



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства"

13.05.2013

№ 73

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 25.04.2013 № 1568-13/07 на основании проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, представленных на рассмотрение Законодательного Собрания с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 25.04.2013 № СЭД 01-29-559.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект основан на нормах федерального законодательства, в соответствии с которыми решение вопросов по поддержке сельскохозяйственного производства отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации¹, а также требованиях к закону субъекта Российской Федерации по передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий².

Актуальность принятия законопроекта связана с необходимостью установления правовой основы для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, средства на которые передаются органам местного самоуправления в виде субвенций из краевого бюджета в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 27 ноября 2012 г. № 1335-п.

В период действия предыдущей краевой целевой программы развития сельского хозяйства на 2009-2012 годы, утвержденной Законом

¹ п. 6 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

² глава 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Пермского края от 10 декабря 2008 г. № 351-ПК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края были наделены государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства Законом Пермского края от 19.12.2006 № 48-КЗ «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства». (Действие данного закона приостановлено с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года Законом Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»).

Законопроектом предлагается:

- закрепить основные понятия, используемые в проекте закона.

*Так, в соответствии с законопроектом **сельскохозяйственные товаропроизводители** – это организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70 процентов за календарный год. Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства.*

***Государственный уполномоченный орган** – это исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию по основным направлениям аграрной политики Пермского края, – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края;*

- установить, что отдельными государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края;

- определить перечень передаваемых государственных полномочий, в состав которых входит государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования в размере предоставляемых субвенций посредством предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, и администрирование отдельных государственных полномочий.

Субсидии предоставляются:

*на возмещение **части затрат** крестьянским (фермерским) хозяйствам, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам (кроме*

кредитных) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, за счет средств бюджета Пермского края;

*на возмещение **части процентной ставки** по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам (займам), взятыми малыми формами хозяйствования, за счет средств бюджета Пермского края, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета;*

- установить срок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.

Предлагается признать утратившим силу закон № 48-КЗ в связи с окончанием действия программы развития сельского хозяйства на 2009-2012 годы, а срок действия нового закона ограничить сроком действия новой Программы, то есть на 2013-2020 годы;

- закрепить права и обязанности органов местного самоуправления, а также уполномоченного органа государственной власти Пермского края, связанные с передачей государственных полномочий органам местного самоуправления;

- утвердить методику расчета объема субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в рамках реализации основного мероприятия Программы «Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования на селе».

*Согласно методике предлагается распределять средства краевого бюджета в бюджеты муниципальных образований пропорционально **остаткам ссудной задолженности** по кредитам, полученным в российских кредитных потребительских кооперативах, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами. Сумма указанных субсидий, направляемых в органы местного самоуправления, на срок действия Программы составляет **178,5 млн.руб.**; в том числе на 2013 год – 18,7 млн.руб.; 2014 – 19,6 млн.руб.; 2015 – 20,6 млн.руб.*

На основе практики действия закона № 48-КЗ в методику расчета были внесены изменения, позволяющие оперативно перераспределять субвенции между муниципальными районами в течение года в случае возникновения неиспользованных остатков средств, что повысит уровень эффективности использования бюджетных средств и удовлетворения потребности сельхозтоваропроизводителей;

- утвердить методику расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления для администрирования отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, и численность работников, принимаемая при расчете указанных субвенций.

Расходы основаны на расчете норматива численности

*муниципальных служащих для осуществления указанных функций, который определяется от количества сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей субсидий из краевого бюджета. На период действия Программы предусмотрено средств краевого бюджета в размере **130,6** млн.руб.; в том числе на 2013 год - 15,8 млн.руб.; на 2014 и 2015 годы по 16,4 млн.руб.;*

- порядок осуществления контроля за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Контроль за реализацией государственных полномочий будет осуществляться уполномоченным государственным органом в соответствии с формами, установленными проектом закона. Финансовый контроль будет осуществляться Министерством финансов Пермского края.

Принятие законопроекта будет иметь **положительные последствия**, а именно, создаст необходимую правовую основу для применения механизма реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из краевого бюджета. Своевременное предоставление субсидий будет способствовать увеличению объема привлеченных кредитных ресурсов малыми формами хозяйствования на селе, созданию ими материально-технической базы для высокоэффективного производства продукции сельского хозяйства.

Все это в конечном итоге повлияет на рост объемов производства сельскохозяйственной продукции в Пермском крае и улучшению ее качества.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная