



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края"

10.04.2015

№ 53-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.03.2015 № 630-15/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 06.03.2015 № СЭД-01-62-322.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон № 451-ПК).

Законом № 451-ФЗ регулируются отношения, возникающие в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края.

Актуальность внесения изменений в Закон № 451-ФЗ обусловлена необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие Федеральному закону от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 315-ФЗ).

Основные предлагаемые законопроектом изменения Закона № 451-ПК следующие:

1. В ч.1 ст.2 Закона № 451-ПК, определяющей основные понятия, **предлагается исключить понятия** «территория объекта культурного наследия», «проект зон охраны объекта культурного наследия» и «охранное обязательство».

Данное изменение разработчики обосновывают тем, что понятия «территория объекта культурного наследия» и «охранное обязательство» определены в новой редакции Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ

(ред. от 08.03.2015) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ).

*Так, согласно ст.3.1 Закона № 73-ФЗ, **территорией объекта культурного наследия** является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью.*

*Согласно ст.47.6 Закона № 73-ФЗ, **охранным обязательством** устанавливаются требования к сохранению объекта культурного наследия; к содержанию и использованию объекта культурного наследия в случае угрозы ухудшения его состояния; к обеспечению доступа к объекту культурного наследия; к размещению наружной рекламы на объектах культурного наследия, их территориях в случае, если ее размещение допускается.*

Понятие «проект зон охраны объекта культурного наследия» определено в постановлении Правительства РФ от 26.04.2008 № 315 (ред. от 18.05.2011) «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

*Согласно п.3 указанного Положения, **проект зон охраны объекта культурного наследия** представляет собой документацию в текстовой форме и в виде карт (схем), содержащую описание границ проектируемых зон и границ территорий объектов культурного наследия, расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон.*

В действующей редакции п.2 ст.2 Закона № 451-ПК имеется отсылочная норма о том, что иные понятия и термины, применяемые в Законе № 451-ФЗ, используются в значениях, определенных в Законе № 73-ФЗ.

2. В ст.6 Закона № 451-ПК из полномочий Правительства Пермского края в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия **исключается полномочие по принятию решения о включении выявленного объекта культурного наследия** регионального или местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Данное изменение обусловлено тем, что согласно ст.18 Закона № 73-ФЗ данное полномочие является одним из полномочий регионального органа охраны объектов культурного наследия (Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края), которые установлены в ст.7 действующей редакции Закона № 451-ФЗ.

*В соответствии с п.2 ч.7 ст.18 Закона № 73-ФЗ решение о включении объекта культурного наследия в реестр принимается **региональным органом охраны объектов культурного наследия** в отношении включения объекта культурного наследия в реестр в*

качестве объекта культурного наследия регионального значения или по согласованию с органами местного самоуправления - объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

В п.9 ст.6 Закона № 451-ПК **предлагается уточнить**, в соответствии с п.5 ст.9.2 Закона № 73-ФЗ, что *принятие решений об изменении категории историко-культурного значения объектов культурного наследия как регионального значения, так и местного (муниципального) значения, осуществляется в случаях и порядке, установленных Законом № 73-ФЗ.*

В действующей редакции принятие решений об изменении категории осуществляется в отношении объектов культурного наследия регионального значения.

П.14 ст.6 Закона № 451-ПК **предлагается уточнить** в соответствии с ч.3 ст.34 Закона № 73-ФЗ.

*В указанной норме Закона № 73-ФЗ определено, что «**границы зон охраны объектов культурного наследия**, в том числе границы объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), **особые режимы использования земель в границах территорий данных зон и требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон** утверждаются на основании проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия - органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»*

Предлагается **исключить пп.17, 18 и 19** ст.6 Закона № 451-ПК, поскольку они дублируют нормы п.15.1 ст.6 Закона № 451-ПК.

Ст.6 Закона № 451-ПК предлагается **дополнить пунктом 20**, в соответствии с п.4.1 ст.9.2 Закона № 73-ФЗ, определившим в качестве одного из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации «*осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения*».

Также предлагается ст.6 Закона № 451-ПК **дополнить пунктом 21**, в соответствии со ст.23 Закона № 73-ФЗ, в которой определено, что исключение из реестра объекта культурного наследия в отношении объекта культурного наследия регионального значения осуществляется на основании акта Правительства Российской Федерации по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Ч.2 ст.7 Закона № 451-ПК, в соответствии с п.4.1 ст.9.2 Закона № 73-ФЗ предлагается **изложить в новой редакции**, предусматривающей наделение государственного органа по охране объектов культурного наследия

полномочиями по государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия.

В действующей редакции государственный орган по охране объектов культурного наследия наделяется полномочиями в сфере государственного контроля в области сохранения, популяризации, использования и государственной охраны объектов культурного наследия.

4. Предлагается **признать утратившей силу** ст.11 Закона № 451-ПК, которая определяет порядок принятия решения о включении объектов культурного наследия в реестр. Такой порядок предусмотрен новой редакцией Закона № 73-ФЗ (ст.18).

*Согласно п.3 ст.18 Закона № 73-ФЗ **региональный орган охраны объектов культурного наследия** на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором определяется историко-культурная ценность объекта и предлагается отнести такой объект к объектам культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, **в срок не позднее тридцати рабочих дней** со дня получения указанного заключения принимает решение о включении объекта в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального или по согласованию с органами местного самоуправления - местного (муниципального) значения либо об отказе во включении объекта в реестр.*

5. Ст. 12 Закона № 451-ПК, определяющую порядок изменения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, в соответствии с пп.2 и 3 ст. 22 Закона № 73-ФЗ **предлагается изложить в новой редакции.**

*Решение **об изменении категории историко-культурного значения объекта культурного наследия регионального значения на категорию историко-культурного значения объекта культурного наследия местного (муниципального) значения** будет приниматься **по согласованию с органом местного самоуправления** муниципального образования, на территории которого находится данный объект, **на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, содержащего вывод о соответствии такого объекта критериям отнесения объекта к объекту культурного наследия местного (муниципального) значения.***

*Решение **об изменении категории историко-культурного значения объекта культурного наследия местного (муниципального) значения на категорию историко-культурного значения объекта культурного наследия регионального значения** будет приниматься **по согласованию с органом местного самоуправления** муниципального образования, на территории которого находится данный объект, **на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, содержащего вывод о соответствии такого объекта критериям отнесения объекта к объекту культурного наследия регионального значения.***

6. Ст.13 Закона № 451-ПК, определяющую порядок принятия решения об исключении объекта культурного наследия из реестра, в соответствии с ч.1 ст. 23 Закона № 73-ФЗ **предлагается дополнить нормой** о том, что исключение из реестра осуществляется **на основании акта Правительства Российской Федерации** по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия, **на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения Правительства Пермского края.**

Исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.

7. Ст.14 Закона № 451-ПК, регламентирующую установку информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия, в соответствии со ст.27 Закона № 73-ФЗ **предлагается изложить в новой редакции.**

Согласно п.2 ст.27 Закона № 73-ФЗ обязанность по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия возлагается на собственников объектов.

7.1. Согласно предлагаемой редакции п.2 ст.14 Закона № 451-ПК **информационные надписи и обозначения на выявленный объект** культурного наследия, в отношении которого принято решение о включении его в реестр, **устанавливаются в течение шести месяцев** со дня включения его в реестр.

7.2. В п.3 ст.14 Закона № 451-ПК определяются **случаи установки** информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения:

- *если объект передан на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо предоставлен в безвозмездное пользование – установка осуществляется **лицом, которому объект передан или предоставлен;***

- *если объект не передан в пользование иному лицу либо передан иному лицу в аренду – установка осуществляется **органом государственной власти или местного самоуправления;***

- *если объект передан в пользование нескольким органам и (или) лицам - установка осуществляется **органом или лицом, в пользовании которого находится наибольшая часть объекта;***

- *если объект не имеет собственника или собственник не известен - установка осуществляется **государственным органом по охране объектов культурного наследия.***

7.3. В п.5 ст.14 Закона № 451-ПК предлагается определить, что **информационные надписи и обозначения устанавливаются в виде информационных досок, содержащих сведения об объекте культурного наследия, на основании проекта размещения и установки.**

7.4. В п.5 ст.14 Закона № 451-ПК предлагается установить, что в случае повреждения или утраты информационных надписей и обозначений, установленных на объектах культурного наследия регионального значения, **собственники этих объектов или лица, осуществляющие пользование этими объектами, в течение шести месяцев** со дня обнаружения повреждения или

утраты информационных надписей и обозначений обеспечивают их восстановление или замену.

8. Ст.15 Закона № 451-ПК предлагается **изложить в новой редакции**, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.04.2008 № 315 (ред. от 18.05.2011) «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Положение устанавливает порядок разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, требования к режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон.

В ст.15 Закона № 451-ПК предлагается установить, что зона охраны объектов культурного наследия включает охранную зону, зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зону охраняемого природного ландшафта; *объединенная зона охраны объектов культурного наследия* включает единую охранную зону, единую зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности, единую зону охраняемого природного ландшафта.

9. Ст. 18 Закона № 451-ПК, регламентирующую порядок проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, предлагается **признать утратившей силу**, поскольку указанный порядок в полной мере регламентируется ст.45 Закона № 73-ФЗ.

10. Ч.1 ст. 19 Закона № 451-ПК, определяющую особенности принятия решения о воссоздании утраченного объекта культурного наследия за счет средств федерального бюджета, предлагается **признать утратившей силу**, поскольку принятие такого решения в полной мере регламентируется ч.2 ст.47 Закона № 73-ФЗ.

11. Ст. 20 Закона № 451-ПК, регламентирующую особенности передачи объекта культурного наследия в хозяйственное ведение или оперативное управление, предлагается **признать утратившей силу**.

В соответствии с изменениями федерального законодательства в настоящее время отсутствует необходимость оформления охранного обязательства лица, которому объект культурного наследия передается в хозяйственное ведение или оперативное управление.

Согласно п.2 ч.7 ст.47.6 Закона № 73-ФЗ, охранное обязательство утверждается актом регионального органа охраны объектов культурного наследия. Охранное обязательство следует за объектом культурного наследия, а не за лицом, которому передается данный объект.

Принятие законопроекта в целом повлечет **положительные правовые последствия**, которые будут связаны с приведением регионального законодательства в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

В качестве замечания отметим, что в предлагаемой законопроектом редакции п.6 ст.14, регламентирующего установку рекламы на объектах

культурного наследия регионального значения, **не учтены изменения**, принятые Федеральным законом от 08.03.2015 № 50-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в соответствии с которыми **«не допускается распространение наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в реестр, а также на их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест.»**. Предлагаем учесть указанные изменения федерального законодательства при доработке законопроекта ко второму чтению.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная