



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"

06.05.2013

№ 68

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 05.04.2013 № 1153-13/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступившего с письмом от депутатов Законодательного Собрания Пермского края Гарсляна А.Г., Даута В.А., Орлова Д.С. от 04.04.2013.

Предложенный депутатами проект закона предусматривает внесение изменений:

1. В Закон Пермского края от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 2441-539) в части организации деятельности краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – краевая комиссия) и порядка обжалования актов районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия).

В пункте 3 *статьи 6* «Порядок образования краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» предлагается правовое, информационно-аналитическое и материально-техническое обеспечение краевой комиссии осуществлять **аппаратом комиссии**, включающим ответственного секретаря. При этом ответственный секретарь и работники аппарата комиссии являются государственными гражданскими служащими Пермского края.

*В настоящее время финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности краевой комиссии относится к полномочиям Министерства социального развития Пермского края<sup>1</sup>.*

В *статье 10* «Статус, права и обязанности краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» предлагается **дополнить полномочия**

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 24.07.2006 № 7-п «Об утверждении Положения о Министерстве социального развития Пермского края».

председателя комиссии в части **согласования кандидатур** ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по представлению органов местного самоуправления.

В статье 22 «Обжалование актов районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» предлагается **расширить круг лиц**, имеющих право обжаловать акты, принятые районной (городской) комиссией, а также действия (бездействия) районной (городской) комиссии в связи со случаями нахождения несовершеннолетних в социально опасном положении, жесткого обращения с детьми, гибели детей, причинения вреда их здоровью, физическому, психическому и нравственному развитию.

*Акты, принятые районной (городской) комиссией, а также действия (бездействия) районной (городской) комиссии могут быть обжалованы в краевую комиссию любым заинтересованным лицом, причастным к данным обстоятельствам или процессу их рассмотрения.*

2. В Закон Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» (далее – Закон № 44-КЗ), в части **расчета численности** специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссий (далее – численность специалистов).

**Законопроектом** предлагается **установить норматив** численности специалистов, **из расчета не менее 2 главных специалистов на одно муниципальное образование и каждый район города Перми, один из которых является заместителем председателя комиссии, другой – ответственным секретарем.** В муниципальных образованиях и районах города Перми с численностью детского населения **свыше 7 000 несовершеннолетних**, численность специалистов **увеличивается из расчета один специалист на каждые последующие 3 000 детского населения, но не более 7 специалистов** на одно муниципальное образование (район города Перми) в соответствии с Методикой расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности (далее – Методика). Кроме того, комиссия **города Перми, дополнительно увеличивается на 1,5 штатные единицы** для осуществления текущей работы.

В соответствии с предложенной методикой расчета, **численность** специалистов **увеличивается на 44 штатные единицы**, в том числе на 27 - в городских округах (из них по городу Перми на 15,5) и на 17 штатных единиц в муниципальных районах (приложение 1).

**Реализация** законопроекта **потребует дополнительные финансовые затраты** из бюджета Пермского края в размере: на 2013 год – 6 371,3 тыс.рублей, на 2014- 2015 годы по 12 856,7 тыс.рублей соответственно.

Изменения, предложенные законопроектом предполагается **ввести в**

**действие с 01.07.2013.**

*В соответствии с Законом № 44-КЗ численность ответственных секретарей и специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссий, устанавливается из расчета один главный специалист на 6000 детского населения в городских округах; один главный специалист на 3000 детского населения в муниципальных районах, но не менее одной штатной единицы на одно муниципальное образование. В расчетах применяется численность детского населения в соответствии с данными Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю по состоянию на 1 января года, предшествующего планируемому<sup>2</sup>.*

Принятие законопроекта в части расширения полномочий краевой и муниципальных (городских) комиссий, а также круга лиц, имеющих право обжаловать акты, принятые районной (городской) комиссией и действия (бездействия) комиссии **актуально** и будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с возможностью применения дополнительных механизмов защиты прав несовершеннолетних и повышению эффективности деятельности краевой и муниципальных (городских) комиссий.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. **Отсутствие экономического обоснования изменения** методики расчета численности специалистов комиссий.

В пояснительной записке, представленной с законопроектом, причины изменений методики обосновываются необходимостью совершенствования механизмов и внедрения новых технологий в работу комиссий с целью профилактики жестокого обращения и гибели детей, в том числе от суицидов. При этом не приводятся данные о случаях жестокого обращения, гибели детей, в том числе от суицидов в динамике по годам и в разрезе территорий.

*По статистическим данным из Ежегодного доклада «О положении детей и семей, имеющих детей в Пермском крае за 2011 год»: количество самоубийств в 2009 году – 40 случаев, 2010 году – 32 случая, в 2011 году – 27 случаев; убийств в 2009 году – 15 случаев, в 2010 году – 8 случаев, в 2011 году – 12 случаев. Численность детей, находящихся в социально опасном положении ежегодно сокращается: в 2010 году – 10 525 детей, в 2011 году – 9 030 детей, в 2012 году – 8 200 детей.*

*Кроме того, в соответствии с пунктами 1,3 статьи 8 Закона № 2441-539 за комиссиями закреплены полномочиями:*

**- выявлению и применению законных мер воздействия в**

<sup>2</sup> Пункт 2 статья 4 Закона Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

*отношении родителей или иных законных представителей, которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних, охране их жизни и здоровья, а также отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних или жестоко обращаются с ними;*

- *проведению с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, реабилитации по программам современных эффективных технологий;*

- *принятию мер по обеспечению защиты несовершеннолетних от физического и психического насилия, от всех форм дискриминации, сексуальной и иной эксплуатации, а также от вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.*

**2. Отсутствие дифференцированного подхода** при установлении **норматива** численности специалистов комиссий в муниципальных образованиях с численностью детского населения менее 7 000 человек.

Из 48 муниципальных районов (городских округов) 32 имеют численность детского населения ниже 7 000 детей с диапазоном от 1 586 детей в Косинском муниципальном районе до 6 288 детей в Кудымкарском муниципальном районе (ранжирование муниципальных образований по численности детского населения на 01.01.2012 приведено в приложении 2).

*Средняя численность детского населения по 32 муниципальным районам составляет 4 020 детей.*

Таким образом, несмотря на разную численность детского населения в этих муниципальных районах, в соответствии с предложенной методикой расчета в состав комиссий будет входить 2 штатные единицы. При этом **по 6 муниципальным районам** произойдет **снижение** численности специалистов на 0,5 штатных единицы (Добрянскому, Чусовскому, Верещагинскому, Нытвенскому, Октябрьскому, Чернушинскому муниципальным районам).

**3. Не внесены изменения в формулу расчета объема субвенций**, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности (далее – объем субвенции).

*В действующей редакции Закона № 44-КЗ численность ответственных секретарей и специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссий, принимаемая при расчете объема субвенций определяются по формуле:*

$$Ч_{сп} = ДН / N,$$

где

$Ч_{сп}$  – численность ответственных секретарей и специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссий, чел.;

$ДН$  – численность детского населения в соответствии с данными Пермьстата по состоянию на 1 января года,

*предшествующему планируемому;*

*N – норматив расчета численности ответственных секретарей и специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссий.*

4. **Некорректное применение** в расчетах численности специалистов и объема субвенций показателей численности детского населения.

*При расчете численности специалистов и объема субвенций на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов применялся показатель численности детского населения по состоянию на 01.01.2011, а в представленном законопроекте показатель детского населения применен по состоянию на 01.01.2012.*

5. Не определен источник финансирования дополнительных расходов бюджета Пермского края.

Таким образом, принятие законопроекта в части изменения методики расчета норматива численности специалистов комиссий, по нашему мнению, **не однозначно** и приведет к не обоснованному росту штатной численности комиссий в городских округах и снижению штатной численности комиссий в ряде муниципальных районов, что, в свою очередь, может сказаться на организации работы по защите прав и законных интересов детей, проживающих в этих территориях.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная