



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О мерах социальной поддержки детей защитников
Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны"

26.04.2013

№ 65

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.04.2013 № 1115-13/07 на основе материалов, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 01.04.2013 № СЭД-01-29-434.

Проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны», внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края, предусмотрены следующие изменения действующего законодательства в сфере предоставления мер социальной поддержки детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны.

1. Из критериев отнесения граждан к категории детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, предлагается исключить наличие факта смерти родителей (одного из родителей) от ран во фронтовых госпиталях.

Согласно действующей редакции Закона Пермского края от 12.09.2011 № 806-ПК «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» (далее – Закон Пермского края № 806-ПК) меры социальной поддержки устанавливаются лицам, родители (один из родителей) которых являлись военнослужащими и погибли (пропали без вести), умерли от ран во фронтовых госпиталях в связи с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Таким образом, в случае принятия законопроекта статус «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» будет присваиваться лицам, чьи родители (один из родителей) являлись военнослужащими и погибли (пропали без вести), умерли в связи с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны.

2. Уточнены хронологические рамки Великой Отечественной войны по тексту Закона Пермского края № 806-ПК. В связи с этим, слова «1941-1945 годов» заменены словами «22 июня 1941г. - 9(11) мая 1945г.».

3. Скорректирована норма о предоставлении компенсации проезда к месту захоронения погибших (умерших, пропавших без вести) родителей детей защитников Отечества.

В соответствии с действующей редакцией Закона Пермского края № 806-ПК компенсируется проезд один раз в год железнодорожным транспортом (в оба конца) по территории Российской Федерации, а в местностях, не имеющих железнодорожного сообщения, - в размере 50% стоимости проезда водным, воздушным или междугородным автомобильным транспортом, к месту гибели или захоронения родителей (одного из родителей), погибших (пропавших без вести), умерших от ран во фронтовых госпиталях в связи с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Законопроектом предлагается производить компенсацию проезда железнодорожным, воздушным или водным транспортом по территории Российской Федерации без указанных выше ограничений.

4. Норма о предоставлении компенсации проезда к месту захоронения погибших (умерших, пропавших без вести) родителей распространена на лиц, сопровождающих детей защитников Отечества, имеющих I группу инвалидности или достигших возраста 80 лет.

5. Установлен механизм реализации права на получение компенсации проезда для детей защитников Отечества, родители которых являлись военнослужащими и *пропали без вести* в годы Великой Отечественной войны. Компенсация будет предоставляться один раз в год на проезд (в оба конца) в г. Москву для посещения Могилы Неизвестного Солдата и мемориального комплекса на Поклонной горе или в г. Волгоград для посещения мемориального комплекса на Мамаевом кургане.

Оценивая актуальность представленного проекта закона необходимо отметить следующее.

1. Пермский край является одним из немногих субъектов Российской Федерации, в котором за счет средств краевого бюджета осуществляется социальная поддержка детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны.

С вступлением в силу Закона Пермского края № 806-ПК исполнительные органы государственной власти Пермского края с 1 января 2012 года осуществляют деятельность по присвоению статуса «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны», а также по предоставлению мер социальной поддержки данной категории граждан.

В соответствии с Законом «О бюджете Пермского края на 2013 и на плановый период 2014-2015 годов» на реализацию Закона Пермского края № 806-ПК предусмотрены средства в размере 10 933,1 тыс.руб. в 2013 году и по 18 263,5тыс. руб. в год на 2014-2015 годы. Все средства, запланированные

на реализацию Закона, предусмотрены на выплату компенсации расходов на оплату проезда к месту гибели или захоронения погибших защитников Отечества. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в 2012 году за компенсацией проезда обратились 106 человек, которым выплачены соответствующие компенсации на общую сумму 613,07 тыс.руб.

Необходимо отметить, что с начала действия Закона Пермского края № 806-ПК в Законодательное Собрание Пермского края неоднократно обращались граждане, являющиеся детьми погибших в годы Великой Отечественной войны защитников Отечества, по вопросам реализации данного нормативного правового акта. Анализ обращений, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края, выявил ряд проблем, связанных с реализацией Закона Пермского края № 806-ПК, в частности, связанных с уточнением критериев оказания мер социальной поддержки детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, распространения права на компенсацию проезда к местам захоронений родителей данной категории граждан на лиц, сопровождающих инвалидов и лиц преклонного возраста и др.

2. В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3053 «О постановке на контроль законов Пермского края в 2012 году» комитетом по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края в ноябре 2012 года был рассмотрен вопрос о ходе реализации Закона Пермского края № 806-ПК. По результатам рассмотрения данного вопроса было принято Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 06.12.2012 № 591 «О ходе исполнения Закона Пермского края «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны»».

В соответствии с данным Постановлением Законодательного Собрания Пермского края в адрес Правительства Пермского края были высказаны следующие рекомендации:

1) разработать и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края о внесении изменений в Закон Пермского края «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» в части:

а) уточнения определения критериев присвоения статуса «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны»;

б) распространения действия Закона на граждан, чьи родители умерли от ран в связи с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов независимо от факта наступления смерти во фронтовом госпитале;

в) установления компенсации расходов по оплате проезда лиц, сопровождающих детей защитников Отечества, являющихся инвалидами I группы или лицами старше 80 лет, к месту захоронения погибших (умерших) в период Великой Отечественной войны родителей;

2) рассмотреть возможность компенсации расходов по оплате проезда к местам воинских захоронений времен Великой Отечественной войны 1941-1945 годов детям пропавших без вести защитников Отечества;

3) скорректировать по итогам 2012 года численность потенциальных получателей мер социальной поддержки в соответствии с действующим Законом и пересмотреть объем средств краевого бюджета, предусмотренных на его реализацию, с учетом подпункта «в» п.1.

Все рекомендации Правительству Пермского края учтены в представленном проекте закона.

Таким образом, принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» является **актуальным**, поскольку законопроект является результатом обобщения практики применения Закона Пермского края № 806-ПК с учетом предложений, высказанных гражданами, являющимися детьми защитников Отечества, и будет иметь **положительные социальные последствия**, заключающиеся в совершенствовании механизма реализации закона Пермского края № 806-ПК, а также в повышении уровня социальной защищенности данной категории граждан.

В то же время, по тексту законопроекта необходимо отметить следующее.

В ч.1 ст. 1 законопроекта из текста Закона № 806-ПК исключаются слова «от ран во фронтовых госпиталях». В то же время, из содержания ч.3 ст.1 законопроекта следует, что слова «от ран» не исключены из формулировки категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, в частности, на предоставление компенсации к местам захоронений. Кроме того, в ст. 2 Закона 806-ПК, где речь идет о присвоении статуса «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны», законопроектом не вносятся соответствующие изменения, предполагающие корректировку критериев отнесения к данной категории граждан.

Таким образом, возникает неоднозначность в определении категории граждан «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» и имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки, что может повлечь определенные проблемы при применении норм Закона Пермского края № 806-ПК.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

