



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового
муниципального образования Ключевское сельское поселение"

25.04.2013

№ 63

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. № 1337-13/07 от 15.04.2013 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Суксунского муниципального района с письмом от 15.04.2013 № 42/03-13.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с положениями статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и предусматривает образование в составе Суксунского муниципального района нового муниципального образования в результате объединения граничащих между собой муниципальных образований: Тисовского сельского поселения и Ключевского сельского поселения.

Основные положения законопроекта заключаются в следующем.

1. Новое муниципальное образование будет иметь статус сельского поселения и наименование – *Ключевское сельское поселение* и считаться образованным со дня вступления в силу данного закона.

Административным центром нового муниципального образования будет являться село Ключи.

Границы нового муниципального образования совпадают с границами и охватывают территории объединившихся Тисовского и Ключевского сельских поселений (картографическое описание границ нового муниципального образования прилагается к законопроекту).

В состав территории нового муниципального образования войдет 23 населенных пункта, входивший в состав территорий объединившихся поселений (перечень населенных пунктов нового муниципального образования прилагается к законопроекту).

2. Новое муниципальное образование будет являться *правопреемником* Тисовского и Ключевского сельских поселений в отношениях, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией будут являться правопреемниками органов местного самоуправления Тисовского и Ключевского сельских поселений в отношениях с органами государственной власти

Российской Федерации и Пермского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами нового муниципального образования.

3. Со дня образования нового муниципального образования и дня вступления в должность его главы законопроектом устанавливается **переходный период** образования нового муниципального образования.

В переходный период осуществляется формирование органов местного самоуправления нового муниципального образования и урегулирование иных вопросов, определенных данным законом.

Законопроектом определен также порядок исполнения в переходный период полномочий органов местного самоуправления Тисовского и Ключевского сельских поселений.

4. Формирование представительного органа нового муниципального образования – Совета депутатов Ключевского сельского поселения и иных органов местного самоуправления нового муниципального образования должно быть завершено **не позднее чем через шесть месяцев** после вступления настоящего закона в силу.

Глава нового муниципального образования на первый срок его полномочий избирается Советом депутатов из своего состава сроком на **пять лет** путем тайного голосования и одновременно исполняет полномочия председателя Совета депутатов.

Законопроектом определены также полномочия первого главы нового муниципального образования.

Совет депутатов первого созыва избирается сроком на **пять лет** и состоит из **12 депутатов**.

Организация и проведение выборов Совета депутатов первого созыва осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае».

Выборы назначаются, организуются и проводятся избирательной комиссией нового муниципального образования, сформированной избирательной комиссией Пермского края. Полномочия избирательной комиссии нового муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию Суксунского муниципального района в соответствии с законодательством.

Предусмотренные законом сроки полномочий устанавливаются для Совета депутатов первого созыва и первого главы нового муниципального образования. В последующем сроки полномочий Совета депутатов и главы нового муниципального образования будут определены уставом нового муниципального образования.

5. Законопроектом определяется порядок **формирования и утверждения бюджета** нового муниципального образования на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Так, до вступления в должность первого главы нового муниципального образования исполнение бюджетов Тисовского и Ключевского сельских поселений обеспечивается органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.

Со дня вступления в должность главы нового муниципального образования и до 1 января 2014 года исполнение бюджетов объединившихся поселений

обеспечивается главой нового муниципального образования отдельно по каждой территории.

Формирование проекта бюджета нового муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов как бюджета единой территории осуществляется в 2013 году в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Начиная с 2014 года в межбюджетных отношениях с муниципальным районом бюджет нового муниципального образования учитывается как бюджет единой территории.

Законопроект определяет также порядок действия на территории нового муниципального образования муниципальных правовых актов Тисовского и Ключевского сельских поселений, принятых до вступления в силу данного закона, а также в период со дня вступления его в силу до дня формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, касающихся порядка избрания первого главы и Совета депутатов первого созыва нового муниципального образования, которые вступают в силу по истечении месяца после дня вступления закона в силу при отсутствии предусмотренной частью 5 статьи 34 Федеральным законом № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Актуальность принятия закона обусловлена необходимостью соблюдения требования части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающего осуществление преобразования муниципальных образований **законами субъектов Российской Федерации**.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

Согласие населения Тисовского и Ключевского сельских поселений на объединение данных муниципальных образований выражено решением Совета депутатов Тисовского сельского поселения от 18.03.2013 № 287 и решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения от 18.03.2013 № 193 с единым наименованием «Об объединении сельских поселений Суксунского муниципального района в новое муниципальное образование».

Указанные решения приняты по результатам проведения публичных слушаний по данному вопросу, проведенных в населенных пунктах указанных поселений (решения представительных органов и протоколы публичных слушаний прилагаются к законопроекту).

Положительными социально-экономическими последствиями принятия закона будет являться создание более благоприятных условий для социально-экономического развития укрупненного Ключевского сельского поселения, повышения его бюджетной обеспеченности за счет объединения доходных

источников двух объединившихся поселений и возможности оптимизации расходов, в т.ч. сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления нового муниципального образования.

Для справки: на 01.01.2012 численность населения Ключевского сельского поселения составляла 3013 чел. В состав поселения входят 14 сельских населенных пунктов. Центром поселения является село Ключи.

По итогам 2012 года общие расходы Ключевского сельского поселения составили 10 252,4 тыс. руб., из которых доля расходов на содержание органов местного самоуправления и иных связанных с ними расходов на управление составила 26,6% (2734,3 тыс. руб.).

Численность населения Тисовского сельского на 01.01.2012 составляет 1881 чел. Административный центр – село Тис. В состав поселения входит 9 населенных пунктов.

По итогам 2012 года общие расходы Тисовского сельского поселения составили 11 248,9 тыс. руб., из которых доля расходов на содержание органов местного самоуправления и иных связанных с ними расходов на управление составила 25,6% (2880,5 тыс. руб.).

Законопроект содержит **проблемные моменты**, устранение которых будет способствовать более четкому определению в законе порядка осуществления отдельных процедур объединения муниципальных образований.

1. Статьей 13 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» установлены два возможных вида избирательных систем, которые применяются при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования (мажоритарная избирательная система относительного большинства и смешанная избирательная система).

При этом согласно части 2 статьи 13 выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

В связи с этим, считаем необходимым в части 6 статьи 7 законопроекта, где установлен вид избирательной системы, который будет применяться при проведении выборов депутатов Совета депутатов первого созыва нового муниципального образования – мажоритарный, **уточнить** по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам он будет проводиться.

2. Согласно части 4 статьи 9 законопроекта расчет средств, передаваемых в 2013 году из районного бюджета будет производиться отдельно по Тисовскому сельскому поселению и Ключевскому сельскому поселению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Однако средства будут передаваться не только из районного бюджета, а также **из бюджетов других уровней**. По нашему мнению, целесообразно сделать **уточнение** в этой части законопроекта.

3. Согласно пояснительной записке к законопроекту, принятие закона не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, в связи с чем финансово-

экономическое обоснование к проекту закона не представлено.

Однако в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет **исполнительный орган государственной власти** соответствующего субъекта Российской Федерации.

В случае, когда дополнительные расходы на выборы не будут предусмотрены законом, в соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Совета депутатов нового муниципального образования будут производиться за счет средств, **выделенных на эти цели из бюджетов объединяющихся поселений.**

Отметим, что проектом закона, предусматривающим объединение поселений в составе Суксунского муниципального района не предусматриваются дополнительные расходы краевого бюджета на организацию и проведение выборов Совета депутатов нового муниципального образования.

Таким образом, необходимость принятия рассматриваемого законопроекта обусловлена требованиями федерального законодательства, в связи с чем его принятие **актуально**, и с учетом устранения проблемных моментов повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием более благоприятных условий для социально-экономического развития нового укрупненного Ключевского сельского поселения в составе Суксунского муниципального района.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная