



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона "О внесении изменений и дополнений в Закон
Пермского края "Об административных правонарушениях"

25.04.2013

№ 59

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 08.04.2013 № 1219-13/07 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Пермского края Митрофановым С.В. (письмо от 08.04.2013 № 17).

Актуальность внесения законопроекта обосновывается автором с точки зрения повышения общего уровня защищенности граждан от противоправных посягательств, а также эффективности работы правоохранительных органов по пресечению правонарушений, нарушающих тишину и покой граждан, в случае принятия закона.

Законопроект направлен на изменение и дополнение норм части 2 статьи 2.29. «Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время» (далее по тексту – статья) Закона Пермского края от 01.11.2007 №139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее по тексту – Закон).

В частности предложены следующие изменения и дополнения.

1. **Вводится административная ответственность** за повлекшие к нарушению тишины и покоя граждан в ночное время:

- использование гражданами и юридическими лицами пиротехнических средств на защищаемой территории или в защищаемом месте;

- применение звуковых сигнальных устройств транспортного средства в ночное время в случаях, не предусмотренных Правилами дорожного движения или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

В настоящее время в соответствии с Законом к действиям, нарушающим тишину и покой граждан в ночное время относятся:

- *использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств;*

- *крики, свист, пение и игра на музыкальных инструментах;*

- *непринятие владельцем транспортного средства мер по отключению сработавшей звуковой охранной сигнализации автомобиля, находящегося на платной парковке;*

- *управление транспортным средством, оборудованным глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов;*

- *производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ.*

Ночным временем признается время с 23.00 до 7.00 следующего дня по местному времени.

2. Перечень защищаемых помещений и территорий дополняется:

- *помещениями детских оздоровительных лагерей, номеров гостиниц и жилых комнат общежитий, баз отдыха и иных мест временного размещения туристов и отдыхающих граждан;*

- *подъездами, кабинами лифтов, лестничными клетками и другими местами общего пользования гостиниц и общежитий, профилакториев, домов отдыха и пансионатов;*

- *территориями детских оздоровительных лагерей, санаториев, профилакториев, баз отдыха и иных мест временного размещения туристов и отдыхающих граждан, домов отдыха и пансионатов, частных домовладений, а также территориями садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (вне помещений жилых строений и жилых домов);*

Также конкретизируется, что к площадкам для отдыха относятся детские игровые и спортивные площадки.

В действующей редакции статьи Закона защищаемыми помещениями и территориями признаются:

- *помещения больниц, диспансеров, санаториев, профилакториев, домов отдыха и пансионатов;*

- *квартиры жилых домов и частные домовладения, помещения детских садов с круглосуточным пребыванием, школ, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов;*

- *подъезды, кабины лифтов, лестничные клетки и другие места общего пользования жилых домов, больниц и санаториев, диспансеров, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов;*

- *территории больниц, диспансеров, детских садов, школ, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, гостиниц и общежитий, придомовые территории;*

- *площадки отдыха на территории микрорайонов и групп жилых домов.*

3. Перечень действий граждан и юридических лиц, на которые положения статьи не будут распространяться, расширяется действиями граждан и юридических лиц в месте проведения:

- *спортивных мероприятий, включая мероприятия по празднованию спортивных побед и достижений, по решению органов государственной власти или органов местного самоуправления, а также на территориях домов отдыха, санаториев и пансионатов в соответствии с их утвержденным распорядком дня;*

- праздничных салютов и фейерверков по решению органов государственной власти или органов местного самоуправления либо при использовании пиротехнических средств в новогоднюю ночь.

В действующей редакции положения рассматриваемой статьи не распространяются на действия граждан и юридических лиц:

- направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством;

- при отправлении ими религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

- в период и месте проведения органами государственной власти или органами местного самоуправления культурно-массовых мероприятий, а также в нерабочие праздничные дни;

- в период проведения культурно-массовых мероприятий на территориях (в помещениях) домов отдыха, санаториев, пансионатов в соответствии с утвержденным распорядком дня;

- на правонарушения, за которые федеральным законодательством предусмотрена административная ответственность.

По нашему мнению, ряд положений законопроекта направлен на развитие действующего законодательства в части обеспечения права граждан на отдых и тишину в ночное время и в силу более точного толкования противоправных действий граждан **повлечет положительные социальные последствия.**

К таким положениям, полагаем, можно отнести:

1) отнесение к действиям, нарушающим покой и тишину граждан, применение пиротехнических средств в ночное время;

2) расширение перечня помещений и территорий, отнесенных к разряду защищаемых;

3) установление норм разрешительного характера для проведения празднования спортивных мероприятий, спортивных побед и достижений, а также салютов и фейерверков в новогоднюю ночь.

В настоящее время аналогичные нормы применяются в ряде субъектов Российской Федерации (город Москва, Республика Башкортостан).

Вместе с тем считаем необходимым, обратить внимание на следующие **проблемные моменты.**

1. Административная ответственность за нарушение Правил дорожного движения, в том числе нарушение правил пользования звуковыми сигналами, установлена в статье 12.20. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹, поэтому считаем, что включение данной нормы в проект Закона **требует правовой оценки.**

¹ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ

2. Включение помещений детских оздоровительных лагерей и баз отдыха; номеров гостиниц и жилых комнат общежитий; мест общего пользования гостиниц, общежитий и пансионатов; территорий санаториев и профилакториев в разряд защищаемых помещений и территорий, по нашему мнению, целесообразно.

Вместе с тем, предложенные для защиты объекты размещения граждан обозначены без учета общепринятых классификаций. В связи с чем, некоторые здания и помещения общественного значения вновь останутся вне защиты Закона (например, гимназии, лицеи, колледжи, медицинские центры, общежития учебных заведений, круглогодичные и летние лагеря для молодежи). Все эти и другие здания и помещения перечислены и сгруппированы в перечне основных функционально-типологических групп зданий и помещений общественного значения² (здания и помещения учебно-вспомогательного назначения, здравоохранения и социального обслуживания, сервисного обслуживания, для культурно - досуговой деятельности населения и религиозных обрядов, временного пребывания и др.).

Подобная классификация объектов, на которых обеспечивается покой граждан и тишина в ночное время, применяется в ряде территорий Российской Федерации (Республика Башкортостан, Свердловская область).

По нашему мнению, для исключения в дальнейшем внесения в статью Закона подобных изменений уточняющего характера **целесообразно применение общепринятой классификации зданий и помещений общественного значения.**

3. В действующей редакции статьи Закона к охраняемым помещениям отнесены частные домовладения. Автором законопроекта предложено отнести к защищаемым также и территории частных домовладений. По нашему мнению, введение данного дополнения **нецелесообразно**, ввиду того, что домовладение, в общепринятом понимании, подразумевает закрепленную частную собственность, включающую земельный участок (территорию), расположенный на нем жилой дом или несколько жилых зданий и иных объектов³.

4. Приведенная расшифровка площадок для отдыха (детские игровые, спортивные), по нашему мнению, ограничивает предмет регулирования Закона по отношению к действующей редакции, и не соответствует функциональному зонированию придомовой территории, которая в соответствии с санитарными требованиями включает в себя площадки для отдыха, а также игровые, спортивные и другие зоны. В связи с этим, полагаем, что ее введение **нецелесообразно.**

5. В законопроекте предложено положения статьи Закона не распространять на действия граждан и юридических лиц при проведении праздничных салютов и фейерверков, а также **в месте проведения** культурно –

² «СП 118 13330.2012 Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНИП 31-06-2009»

³ Словарь финансовых терминов (dic.academic.ru)

массовых и спортивных мероприятий, **по решению органов государственной власти и органов местного самоуправления.**

В действующей редакции положения статьи Закона не распространяются на действия граждан и юридических лиц в период и месте проведения органами государственной власти или органами местного самоуправления культурно-массовых мероприятий.

По нашему мнению, введение предложенной нормы в части принятия решений органов государственной власти и органов местного самоуправления о проведении культурно – массовых и спортивных мероприятий, праздничных салютов и фейерверков **носит неоднозначный характер и распространяется на неопределенный круг граждан и юридических лиц.** При отсутствии порядка принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления таких решений, они могут не содержать условий о периоде проведения культурно – массовых и спортивных мероприятий, о времени и месте проведения праздничных салютов и фейерверков. На основании изложенного считаем, что в этой части предложенную редакцию статьи Закона необходимо дополнить отсылочной нормой, предусматривающей **принятие таких решений в установленном порядке.**

6. Введение нормы законопроекта в отношении территорий садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан, по нашему мнению, **требует уточнения.** В связи с тем, что на основании федерального⁴ законодательства некоммерческие объединения граждан вправе устанавливать внутренние регламенты и распоряжки, полагаем целесообразным не распространять положения статьи Закона об административной ответственности на действия граждан и юридических лиц в период проведения культурно - досуговых мероприятий на территориях садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан в соответствии с принятыми правилами внутреннего распорядка.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 75 86

⁴ Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих и дачных некоммерческих объединениях граждан»