



Законодательное Собрание Пермского  
края

Прокуратура Российской Федерации

## Прокуратура Пермского края

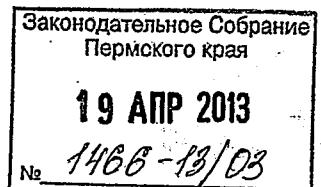
ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

16.09.2013 № 2-10-30-13

### Заключение

на проект Закона Пермского края «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности, государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и иных лиц их доходам», внесенный и. о. губернатора Пермского края Г.П. Тушнолобовым.



Прокуратура края, изучив названный законопроект, отмечает, что его принятие отнесено к компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Однако отдельные положения проекта Закона Пермского края не соответствуют федеральному законодательству.

1) Законопроектом необоснованно предлагается регламентировать процедуру предоставления сведений о расходах лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и членов их семей.

При этом, определяя правовой статус лиц, замещающих муниципальные должности федеральный законодатель в ч. 4.1 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» указал, что лица, замещающие муниципальные должности должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Кроме того, в соответствии с ч. 1.2 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» контроль за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», муниципальными правовыми актами.

Статьей 2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что правовую основу противодействия корруп-

ции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 230-ФЗ сведения, о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, представляются в порядке, определяемом муниципальными нормативными правовыми актами.

Таким образом, анализ вышеуказанных норм позволяет прийти к выводу, что лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы обязаны предоставлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов их семей в порядке, определяемом федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами

В связи с указанным, предлагаю из всего текста законопроекта слова «муниципальные должности» и «муниципальные служащие» - исключить.

2) Ч. 1 ст. 2 законопроекта предлагается установить, что лица, замещающие государственные должности, муниципальные должности, гражданские служащие и муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи по каждой сделке по приобретению имущества (имущественных прав) в соответствии с формами, являющимися приложением к законопроекту.

Эта редакция не соответствует ч. 1 ст. 3 Закона № 230-ФЗ в соответствие с которой лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 названного Федерального закона, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

В связи с изложенным, в целях приведения законопроекта в соответствие с федеральным законодательством, предлагаю ч. 1 ст. 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Лица, замещающие государственные должности, гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.»

3) В соответствии с ч. 1 ст. 4 проекта Закона Пермского края решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, государственными или муниципальными служащими и членам их семей принимает губернатор Пермского края.

Вместе с тем, ч. 3 ст. 5 Закона № 230-ФЗ установлено, что решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, государственными или муниципальными служащими и членам их семей, принимается не только высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, но и уполномоченным им должностным лицом.

В связи с указанным предлагаю в ч. 1 ст. 4 законопроекта после слов «губернатор Пермского края» дополнить словами «либо уполномоченное им должностное лицо».

По аналогичным основаниям предлагаю в ч. 4 указанной нормы законопроекта после слова «Губернатор Пермского края» дополнить словами «либо уполномоченное им должностное лицо».

4) Согласно ч. 5 ст. 4 законопроекта в случае принятия решения о проведении контроля за расходами должностного лица либо члена его семьи, данное решение доводится до сведения соответствующего лица губернатором Пермского края или уполномоченным им должностным лицом.

В тоже время ч. 1 ст. 7 Закона № 230-ФЗ установлено, что государственные органы (подразделения государственных органов), подразделения либо должностные лица, не позднее чем через два рабочих дня со дня получения решения об осуществлении контроля за расходами обязаны уведомить его в письменной форме о принятом решении и о необходимости представить установленные сведения.

На основании изложенного предлагаю ч. 5 ст. 4 законопроекта изложить в следующей редакции:

«О принятом решении губернатор Пермского края или уполномоченное им должностное лицо, не позднее чем через два рабочих дня со дня принятия решения об осуществлении контроля за расходами уведомляет должностное лицо, указанное в пункте 1 ч. 1 ст. 1 настоящего Закона, если решение о контроле за расходами принято в его отношении или в отношении члена его семьи.»

5) Кроме того, редакция ч. 1 ст. 2 законопроекта предусматривает предоставление сведений о расходах служащих и их членов семьи по трем предлагае-

мым формам, применение которых, на наш взгляд, представляется не удобным.

В этой связи полагали бы целесообразным предоставлять сведения о расходах служащих и членов их семей, по форме, установленной Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Прошу заблаговременно проинформировать прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. прокурора края

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов