



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности, государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и иных лиц их доходам»

(внесен губернатором Пермского края)

17.04.2013

№ 123

Представленный законопроект разработан в соответствии Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - Федеральный закон № 230-ФЗ).

Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с подпунктами «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ субъекты Российской Федерации своими законами и иными нормативными правовыми актами устанавливают перечень должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, а также перечень должностей муниципальной службы, замещение которых влечет контроль за расходами этих лиц. Перечень должностей муниципальной службы устанавливается не только законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, но и муниципальными нормативными правовыми актами.

Содержание подпунктов «в» и «г» пункта 1 части 1 статьи 1 проекта в совокупности с содержанием части 2 статьи 1, определяющие круг лиц, в отношении которых устанавливается контроль за их расходами и расходами супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, не соответствуют требованиям Федерального закона № 230-ФЗ, так как предлагаемая в них альтернатива об отнесении должностей к высшей или главной группе должностей государственной гражданской службы Пермского края, муниципальной службы либо включении в соответствующие перечни должностей, связанных с коррупционными рисками, при назначении на которые и при замещении которых установлена обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, является по сути правовой неопределенностью и устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

В связи с этим подпункты «в» и «г» пункта 1 части 1 статьи 1 проекта закона

следует привести в соответствие с подпунктами «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ, установив перечни должностей государственной гражданской службы Пермского края и муниципальной службы Пермского края, замещение которых связано с осуществлением контроля за расходами.

Кроме того, подпункт «г» пункта 1 части 1 статьи 1 проекта закона предлагаем дополнить абзацем следующего содержания:

«Перечни должностей муниципальной службы Пермского края, замещение которых влечет контроль за расходами этих лиц, устанавливаются настоящим Законом и муниципальными нормативными правовыми актами.»

Часть 2 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить, часть 3 считать соответственно частью 2.

2. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ часть 1 статьи 2 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.»

Частями 2 и 3 статьи 2 проекта закона по существу предлагается установить нормы, относящиеся к сфере гражданских правоотношений, законодательное регулирование которых в соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации находится в исключительном ведении Российской Федерации. В связи с этим предлагаем части 2 и 3 статьи 2 проекта исключить, часть 4 считать соответственно частью 2.

3. В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ сведения о расходах представляются в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, нормативными актами Банка России, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и локальными нормативными актами государственной корпорации, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов.

Согласно части 1.1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Таким образом, исходя из вышеуказанных норм федеральных законов,

субъект Российской Федерации вправе определять порядок, включая формы представления сведений о расходах только в отношении лиц, замещающих (занимающих) государственные должности субъектов Российской Федерации и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации. Порядок представления сведений о расходах лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливается муниципальными нормативными правовыми актами, а в отношении муниципальных служащих применяется порядок и формы, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предлагаем части 1, 2 и 3 статьи 3 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. Сведения о расходах по приобретению имущества представляются лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в подпунктах «а» и «в» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, в течение двух месяцев со дня совершения им, членом его семьи соответствующей сделки по приобретению имущества либо со дня ее государственной регистрации, если таковая необходима в соответствии с законом.

2. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в подпункте «а» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, представляет сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи в подразделение по вопросам государственной службы и кадров Администрации губернатора Пермского края.

3. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в подпункте «в» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, представляет сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи представителю нанимателя.

4. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанную в подпунктах «а» и «в» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи представляет по формам в соответствии с приложениями 1-3 к настоящему Закону.

5. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанную в подпункте «б» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, представляет сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи в порядке и по форме, установленной муниципальными нормативными правовыми актами.

6. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанную в подпункте «г» пункта 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, представляет сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи в соответствии с частью 1.1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации.».

Часть 4 считать соответственно частью 7 статьи 3 проекта закона.

4. С целью приведения части 1 статьи 4 проекта закона в соответствие с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 230-ФЗ, согласно которой высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо уполномоченное им должностное лицо) принимает решение об осуществлении контроля за расходами, предлагаем изложить ее в следующей редакции:

«1. При наличии представленной в соответствии с федеральным законом достаточной информации о том, что лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, членами его семьи совершена сделка по приобретению имущества на сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, губернатором Пермского края либо уполномоченным им должностным лицом принимается решение об осуществлении контроля за расходами данных лиц.».

Исходя из этого, с учетом норм части 3 статьи 4 Федерального закона № 230-ФЗ предлагаем часть 4 статьи 4 проекта закона изложить в следующей редакции:

«4. Губернатор Пермского края либо уполномоченное им должностное лицо в течение 30 дней со дня регистрации информации, являющейся основанием для принятия решения о контроле за расходами, рассматривает ее и уведомляет лиц (органы, организации), указанных в части 2 настоящей статьи, о принятом решении.».

Часть 5 статьи 4 предлагаем изложить в редакции, соответствующей содержанию части 3 статьи 6 и части 1 статьи 7 Федерального закона № 230-ФЗ:

«5. Органы государственной власти Пермского края, указанные в статье 5 настоящего Закона, не позднее чем через два рабочих дня со дня получения от губернатора Пермского края либо уполномоченного им должностного лица решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанную в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего Закона, члена его семьи обязаны уведомить данное лицо в письменной форме о принятом решении и о необходимости представить сведения, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 4 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».».

5. Из названий и текстов приложений к проекту закона следует исключить слова «муниципальную должность», «муниципального служащего».

Редакционные замечания и предложения по тексту законопроекта будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова