



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О системе исполнительных органов  
государственной власти Пермского края"

04.07.2007

№ 141

Настоящая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Н.А.Девяткина от 18.06.2007 № 2190-07/07 на основе материалов законопроекта, направленных письмом губернатора Пермского края О.А.Чиркунова от 18.06.2007 № И 01-06-146.

**Целью** законопроекта является дальнейшее развитие правовых основ организации краевой системы исполнительных органов государственной власти в соответствии с заложенными в принятом Уставе Пермского края концептуальными основами.

Статьей 15 принятого Устава Пермского края (далее – Устав) установлено, что исполнительную власть в Пермском крае в целом возглавляет высшее должностное лицо Пермского края - губернатор Пермского края. При этом исполнительная власть края осуществляется системой исполнительных органов государственной власти Пермского края во главе с Правительством Пермского края, являющимся высшим краевым исполнительным органом государственной власти. Согласно Уставу, система исполнительных органов государственной власти Пермского края устанавливается законом Пермского края, что, собственно, и обуславливает **актуальность** внесенного законопроекта.

Законопроект определяет систему исполнительных органов государственной власти Пермского края как «взаимосвязанную совокупность исполнительных органов государственной власти Пермского края, наделенных в установленном порядке государственными полномочиями» (п.1 ст.2 законопроекта), и которую составляют (п.2 ст.2 законопроекта):

Правительство Пермского края;

Министерства Пермского края;

агентства Пермского края;

инспекции Пермского края;

иные исполнительные органы государственной власти Пермского края, их территориальные органы или обособленные структурные подразделения.

Согласно законопроекту конкретная структура исполнительных органов государственной власти Пермского края устанавливается губернатором Пермского края самостоятельно. При этом в структуре исполнительных органов государственной власти Пермского края в безусловном порядке формируется Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа (п.3 ст.2 законопроекта).

Законопроект состоит из шести разделов:

- раздела общих положений, содержащих определение системы, принципы построения и функционирования, ответственности исполнительных органов государственной власти Пермского края и описание применяемой ими системы нормативных правовых актов (ст. 1-6 законопроекта);

- раздела о правовом статусе губернатора Пермского края, сроке наделения его полномочиями, его правовых актах и перечне полномочий (ст. 7-10 законопроекта);

- раздела о правовом статусе и структуре Правительства Пермского края, назначении и полномочиях председателя и других членов Правительства Пермского края, правовых актах Правительства Пермского края, перечне полномочий Правительства Пермского края и случаях его отставки (ст. 11-18 законопроекта).

- раздела об организации деятельности и общих полномочиях Министерств, агентств, инспекций и других исполнительных территориальных или обособленных подразделений органов государственной власти Пермского края (ст. 19-26 законопроекта);

- раздела об основах взаимодействия в системе исполнительных органов государственной власти и взаимодействии их с Законодательным Собранием Пермского края (ст. 27-29 законопроекта);

- заключительного раздела о переходных положениях, утрате силы отдельными законами Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа и вступлении в силу настоящего закона (ст. 30-31 законопроекта).

К **положительным моментам** законопроекта следует отнести его соответствие как федеральному закону, так и Уставу Пермского края, включая соответствие новеллам последнего о приоритетных направлениях социально-экономического развития Пермского края, закрепленных в принципах организации системы исполнительной власти (ст. 3 законопроекта), в полномочиях губернатора и Правительства Пермского края (ст. 10 и 17 законопроекта).

Одновременно, следует констатировать, что с принятием законопроекта в целом завершается процесс, связанный с разработкой и принятием необходимых законов Пермского края - нового субъекта Российской Федерации - об организации и системе исполнительных органов государственной власти, поскольку, согласно законопроекту, конкретная структура исполнительных органов краевой государственной власти устанавливается уже правовыми актами губернатора Пермского края.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, его принятие не повлечет дополнительных затрат краевого бюджета.

Таким образом, учитывая актуальность и направленность законопроекта, завершающего, согласно Уставу Пермского края, формируемую законами правовую основу системы исполнительных органов государственной власти края, **целесообразность принятия законопроекта не вызывает сомнений.**

Вместе с тем, в качестве **проблемных моментов** редакционного характера следует отметить следующее.

1. В пункте 2 статьи 2 законопроекта содержится следующее определение:

«Система исполнительных органов государственной власти Пермского края представляет собой взаимосвязанную совокупность исполнительных органов государственной власти Пермского края, наделенных в установленном порядке государственными полномочиями, действующую в целях реализации приоритетных направлений развития Пермского края.»

На наш взгляд, деятельность системы исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации не может быть ограничена реализацией лишь приоритетных направлений. Так, пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено решение шестидесяти вопросов, включая многие «не приоритетные»: например, организацию библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта; поддержку народных художественных промыслов; материально-техническое и финансовое обеспечение оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях, определение порядка предоставления компенсаций расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в порядке, установленном статьей 26 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" и т.д.

В связи с этим в пункте 2 статьи 2 законопроекта слова «приоритетных направлений развития» целесообразно заменить словами «социально-экономического развития» как это и изложено в пункте 1 статьи 22 Устава Пермского края.

2. В статье 4 законопроекта, называемой «Ответственность исполнительных органов государственной власти края», пунктом 1 устанавливается ответственность должностного лица – губернатора края. Кроме того, в этой же статье ответственность губернатора и Правительства края ограничивается разработкой и реализацией лишь стратегических программных мероприятий развития (пункты 1 и 2 статьи 4 законопроекта), что противоречит статьям 10, 17 законопроекта, устанавливающих для них значительно более широкий круг полномочий.

В связи с этим статью 4 целесообразно назвать - «Ответственность губернатора и исполнительных органов государственной власти края».

Одновременно, дополнить пункты 1 и 2 данной статьи через запятую следующими словами: «а также за исполнение других возложенных в установленном порядке полномочий».

Начальник управления,  
государственный советник  
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко