



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

23.03.2015

№ 32-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.02.2015 № 447-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 18.02.2015 № СЭД-01-62-186).

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края с целью приведения их положений в соответствие с Федеральным законом от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ).

Основные изменения, которые законопроектом предлагается внести в краевое законодательство, заключаются в следующем.

1. Федеральный закон № 431-ФЗ распространил обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера *на всех граждан*, поступающих на государственную гражданскую службу Российской Федерации (далее – гражданская служба).

Ранее обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представителю нанимателя возлагалась федеральным законодательством только на граждан, претендующих на замещение должности гражданской службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести соответствующее изменение в Закон Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ) и Закон Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими

государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

2. В Закон Пермского края от 11.11.2013 № 239-ПК «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам» (далее – Закон № 239-ПК) вносится ряд изменений, уточняющих в соответствии с Федеральным законом № 431-ФЗ порядок представления сведений о расходах лицами, замещающими государственные и муниципальные должности в Пермском крае, а также определенные должности государственной гражданской службы края и муниципальной службы.

В частности устанавливается, что лицо, замещающее (занимающее) должность, осуществление по которой влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, членами его семьи в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, *если общая сумма таких сделок* превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Для сравнения, согласно действующей редакции статьи 3 Закона № 239-ПК соответствующее лицо обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Таким образом, под действие Закона № 239-ПК подпадут более мелкие сделки в случае, если их общая сумма за отчетный год превысит трехгодичный доход лица, обязанного представлять сведения о расходах, и его супруги (супруга), следовательно, с внесением данного изменения увеличивается потенциальное число лиц, обязанных представлять сведения о расходах.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В пункте 2.3 части 2 статьи 2 законопроекта предлагается новая редакция пункта 6 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,

утвержденного Законом № 497-ПК. В соответствии с предлагаемой нормой гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, *не включенную в перечень должностей гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками*, претендующий на замещение должности гражданской службы, отнесенную к высшей и главной группе должностей либо включенную в перечень должностей гражданской службы, замещение которой связано с коррупционными рисками, представляет указанные сведения.

Поскольку гражданские служащие, замещающие высшие или главные должности гражданской службы края, обязаны ежегодно представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), то при назначении такого гражданского служащего на иную должность, отнесенную к высшей или главной группе должностей либо включенную в перечень должностей гражданской службы, замещение которой связано с коррупционными рисками, он должен будет представить сведения о доходах повторно.

На наш взгляд, предлагаемую законопроектом норму целесообразно уточнить, возложив обязанность представления сведений о доходах на гражданского служащего при его назначении на должность, осуществление полномочий по которой влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, в случае, если он замещает должность гражданской службы, которая *не отнесена к высшей или главной группе должностей* и не включена в перечень должностей гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

2. В части 3 статьи 3 законопроекта предлагается новая редакция части 2.3 статьи 9 Закона № 34-КЗ, согласно которой непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Следует отметить, что законодательством на гражданских служащих, замещающих должности, осуществление полномочий по которым влечет обязанность представлять сведения о доходах, также возложена обязанность *по представлению сведений о своих расходах и расходах членов своей семьи*. В силу положений части 3 статьи 20.1 и пункта 2 части 1 статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» неисполнение данной обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с гражданской службы в связи с утратой доверия.

Поскольку статья 9 Закона № 34-КЗ определяет общий порядок представления гражданскими служащими края сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, то, учитывая вышеизложенное, предлагаем абзац второй части 3 статьи 3 законопроекта после слова «доходах,» *дополнить словом «расходах»*.

В целом отмечаем **актуальность** представленного законопроекта. Принятие предлагаемого закона будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением законов Пермского края в соответствие с новыми требованиями федерального законодательства и реализацией мер, усиливающих контроль за соответствием расходов определенных в законодательстве лиц их доходам.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная