



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона "О внесении изменений в отдельные законы Пермского
края в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей
Пермского края"

09.10.2014

№ 166-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.09.2014 № 2625 -14/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 12.09.2014 № СЭД-01-61-1254).

Законопроектом предлагается привести в соответствие с федеральным законодательством Закон Пермского края от 02.04.2010 № 605-ПК «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 605-ПК) и в Закон Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей» (далее - Закон Пермского края № 607-ПК).

Актуальность принятия законопроекта обосновывается внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 24.07.2013 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», уточняющих понятия «отдых детей и оздоровление» и «организация отдыха детей и их оздоровления»¹ (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ).

Ранее действующая редакция Федерального закона № 124-ФЗ охватывала не все организации, оказывающие услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей, что вызывало трудности при определении количества таких организаций на территории Российской Федерации.

Для обеспечения единообразного подхода в понятиях уточнены разновидности организаций и включены, в том числе, детские оздоровительно-образовательные центры, лагеря, организуемые на базе учреждений социального обслуживания, образовательных, санаторно-

¹ Изменения внесены Федеральным законом от 02.12.2013 № 328-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

курортных и иных организаций, детские лагеря различной тематической направленности².

В соответствии с Федеральным законом № 124-ФЗ законопроектом в Законе Пермского края № 605-ПК **изложены в новой редакции понятия** «отдых детей и оздоровление» и «организация отдыха детей и их оздоровления».

Понятие отдых детей и их оздоровление определено как совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей;

К организациям отдыха детей и их оздоровления отнесены:

а) организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации;

б) лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием);

в) детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания населения, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях.

На основе вышеперечисленных понятий и в рамках установленных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Пермском крае³ **уточнены основные определения** организаций, оказывающих услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей.

В новой редакции приведены следующие определения организаций:

лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в

² Пояснительная записка «К проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

³ Статья 6 Закона Пермского края № 605-ПК

каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием) - форма оздоровительной и образовательной деятельности в период каникул с пребыванием детей в дневное время и обязательной организацией их питания;

загородные лагеря отдыха и оздоровления детей - форма оздоровительной, образовательной и досуговой деятельности, организуемая на стационарной базе, размещенной в загородной местности или в черте города, с круглосуточным пребыванием детей;

санаторно-оздоровительные детские лагеря - форма оздоровительной, лечебной, образовательной деятельности, организуемая на стационарной базе в круглогодичном режиме;

краевые детские специализированные (профильные) лагеря - форма образовательной и оздоровительной деятельности, организуемая исполнительным органом государственной власти Пермского края в соответствии с образовательной программой различной направленности сроком не менее 14 дней в период летних каникул, не менее 7 дней в период зимних, весенних, осенних каникул.

Законопроектом также предложено по всему тексту Закона Пермского края № 605-ПК и Закона Пермского края № 607-ПК слова «детские санаторно-оздоровительные лагеря» заменить словами «санаторно-оздоровительные детские лагеря», слова «загородный детский оздоровительный лагерь» заменить словами «загородные лагеря отдыха и оздоровления детей» в соответствующих падежах.

В соответствие с финансово-экономическим обоснованием принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств и будет осуществляться в пределах расходов краевого бюджета, предусмотренных на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей Пермского края.

В качестве **проблемных моментов** отмечаем следующее.

1. Авторами законопроекта при уточнении основных понятий не указан срок пребывания детей в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей и санаторно-оздоровительных детских лагерях и лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время.

В действующей редакции Закона Пермского края № 605-ПК загородный детский оздоровительный лагерь предполагает пребывание детей сроком не менее 18 дней в период летних каникул, не менее 7 дней в период зимних, весенних и осенних каникул, детский санаторно-оздоровительный лагерь сроком не менее 21 дня.

Одновременно срок пребывания детей в краевом детском специализированном (профильном) лагере предусмотрен в действующей редакции Закона Пермского края № 605-ПК и сохранен в законопроекте - не менее 14 дней в период летних каникул и не менее 7 дней в период зимних, весенних, осенних каникул.

Анализ санитарно-эпидемиологического нормирования⁴ оздоровительных учреждений отдыха и оздоровления детей показывает, что санитарные правила предусматривают различную продолжительность смен.

В действующих в настоящее время санитарных правилах предусмотрена следующая продолжительность смен:

- в стационарных организациях отдыха и оздоровления детей летнего, сезонного и круглогодичного функционирования:

не менее 24 дней, для организации отдыха, оздоровления, закаливающих и лечебно-профилактических процедур;

не менее 21 дня для организации отдыха, оздоровления, закаливающих процедур;

20 и менее дней для организации отдыха и досуга детей;

в осенние, зимние и весенние каникулы – не менее 7 дней;

- в лагерях палаточного типа:

не более 21 дня (при отсутствие условий для проведения банных дней продолжительность смены не может быть более 7 дней);

- в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей:

в период летних каникул не менее 21 календарного дня;

осенью, зимой и весной не менее 5 рабочих дней;

- в лагерях труда и отдыха с круглосуточным и дневным пребыванием не более 24 календарных дней.

На основании того, что средняя стоимость путевки в загородные детские оздоровительные лагеря и детские санаторно-оздоровительные лагеря рассчитывается исходя из продолжительности смен, считаем необходимо в определениях организаций, оказывающих услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей, **указать срок пребывания детей при этом учесть действующие нормы санитарных правил⁵.**

2. В рассматриваемом законопроекте в статье 1 название организации «краевой профильный лагерь» предложено в редакции «краевой детский специализированный (профильный) лагерь». Вместе с тем, соответствующие изменения не произведены авторами в статье 6 Закона Пермского края № 605-ПК, устанавливающей государственные полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

Кроме этого, в Законе Пермского края № 605-ПК и в рассматриваемом законопроекте не предусмотрены форма государственной поддержки и полномочия органов государственной власти Пермского края по организации оздоровления и отдыха детей в краевых профильных лагерях. При этом в

⁴ Санитарные правила СанПиН 2.4.4.3155-13, СанПиН 2.4.4.3048-13, СанПиН 2.4.2.2842-11, СанПиН 2.4.4.2599-10

⁵ В соответствие со статьей 3 Закона Пермского края № 605-ПК правовые отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Пермского края № 605-ПК и нормативными правовыми актами Пермского края

государственной программе Пермского края «Семья и дети Пермского края»⁶ запланировано мероприятие «Поддержка программ профильных лагерей».

В 2014 году на поддержку программ профильных лагерей предусмотрено в бюджете Пермского края 3 000 тыс. рублей⁷.

Также отмечаем, что в Законе Пермского края № 605-ПК и в рассматриваемом законопроекте не предусмотрена форма государственной поддержки по организации питания детей в лагерях дневного пребывания. При этом, в статье 7 Закона Пермского края № 605-ПК установлено, что Правительство Пермского края утверждает стоимость питания в лагерях дневного пребывания, для полной или частичной оплаты за счет средств бюджета Пермского края.

По информации Министерства социального развития Пермского края в 2013 году органами местного самоуправления было направлено на оплату питания в лагерях дневного пребывания 93 656,9 тыс. рублей, что составило 24,9% от средств субвенций, переданных в соответствие с Законом Пермского края № 607-ПК на осуществление государственных полномочий по оздоровлению и отдыху детей.

Вместе с тем, формы государственной поддержки и полномочия органов государственной власти по организации оздоровления и отдыха детей в загородных детских оздоровительных лагерях и детских санаторно-оздоровительных лагерях в настоящее время урегулированы.

В статье 5 Закона Пермского края № 605-ПК к основным формам государственной поддержки организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей отнесены:

предоставление субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям на приобретение путевок в загородные детские оздоровительные лагеря, детские санаторно-оздоровительные лагеря;

предоставление субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, имеющим во владении и/или пользовании имущество, на базе которого организован загородный детский оздоровительный лагерь, детский санаторно-оздоровительный лагерь, на оздоровление детей;

предоставление родителям (законным представителям) компенсации части расходов на оплату стоимости путевки в загородные детские оздоровительные лагеря, детские санаторно-оздоровительные лагеря, расположенные на территории Российской Федерации.

В статье 7 Закона Пермского края № 605-ПК установлено, что Правительство Пермского края утверждает среднюю стоимость путевки

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Семья и дети Пермского края»

⁷ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

в загородные детские оздоровительные лагеря, детские санаторно-оздоровительные лагеря, стоимость питания в лагерях дневного пребывания, для полной или частичной оплаты за счет средств бюджета Пермского края.

Исходя из этого, считаем, необходимо **дополнить законопроект** соответствующими **изменениями в статьи 5, 6, 7 Закона Пермского края № 605-ПК** в части организации оздоровления и отдыха детей в краевых детских специализированных (профильных) лагерях и **в статье 5** в части лагерей дневного пребывания.

3. Авторами законопроекта предложено к лагерям с дневным пребыванием детей отнести только лагеря, организованные образовательными организациями осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время.

Вместе с тем, в действующей редакции Закона Пермского края № 605-ПК лагерь дневного пребывания не ограничен типом организации и организационно-правовой формой их создания.

В настоящее время под лагерем дневного пребывания понимается форма оздоровительной и образовательной деятельности в период каникул с пребыванием детей в дневное время и обязательной организацией их питания.

Основываясь на том, что Федеральный закон № 124-ФЗ не ограничивает форму создания лагерей с дневным пребыванием и, учитывая сложившуюся практику их организации на территории Пермского края, полагаем целесообразно **оставить действующую редакцию понятия «лагерь дневного пребывания».**

По информации Министерства социального развития Пермского края в 2014 году в Пермском крае лагеря с дневным пребыванием были организованы образовательными организациями на базе общественных организаций и объединений, при детских и семейных центрах, учреждениях культуры и спорта, а также иных организациях.

На основании вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта **целесообразно** и при условии устранения проблемных моментов окажет **положительные организационно-правовые последствия**, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным, а также устранением пробелов в регулировании правоотношений в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная