



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О Контрольно-счетной палате Пермского края"

14.04.2014

№ 46-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.03.2014 № 728-14/07 на основании проекта закона и материалов к нему, поступивших с письмом руководителя фракции «Единая Россия» Борисовца Ю.Л. от 19.03.2014 № 1.9-05/11.

В соответствии с представленным проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» (далее – закон о КСП).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью внесения изменений в краевое законодательство в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на контрольно-счетные органы возложены полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок.

В Бюджетном кодексе в новой редакции изложена статья, устанавливающая бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля. Также значительные изменения и дополнения внесены в раздел о государственном (муниципальном) финансовом контроле.

Согласно представленному проекту закону в действующий закон о КСП предлагается внести следующие изменения и дополнения.

1. Закон дополняется статьей, определяющей основные задачи деятельности КСП.

2. Уточняется порядок назначения на должность председателя КСП и требования к кандидатурам на должность председателя КСП.

В частности, предлагается закон о КСП дополнить положением о невозможности одним лицом занимать должность председателя КСП более двух сроков подряд.

Также уточняются требования, предъявляемые к кандидату на должность председателя КСП. Обязательно наличие высшего экономического или юридического образования (в действующем законе о КСП – высшее образование), стаж работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита) не менее 10 лет (в настоящее время не менее 5 лет).

3. Уточняется перечень полномочий КСП.

Так, перечень предложено дополнить полномочием по экспертизе государственных программ, исключив одновременно полномочие по контролю за ходом и итогами реализации программ и планов развития Пермского края. Новым является полномочие по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. По ряду полномочий уточняется формулировка.

4. В соответствии с новыми статьями 266.1 и 267.1 Бюджетного кодекса РФ в законе о КСП предложено определить объекты государственного финансового контроля, виды контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых КСП.

Объектами контроля являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы доходов, источников финансирования дефицита бюджета, финансовые органы, государственные, муниципальные учреждения, хозяйственные товарищества и общества с участием Пермского края в их уставных капиталах, юридические лица, индивидуальные предприниматели и др.

Видами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых КСП, являются проверка, ревизия, обследование, экспертиза, анализ и мониторинг.

5. Закон о КСП предлагается дополнить статьей «Методы осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты».

Согласно законопроекту контрольная и экспертно-аналитическая деятельность осуществляется КСП в виде финансового аудита (контроля), аудита эффективности, иных видов аудита (контроля) в соответствии со стандартами внешнего государственного аудита (контроля), утверждаемыми КСП.

Выбор методов контроля для контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется Коллегией КСП.

6. Кроме того, закон предлагается дополнить положениями:

- об официальных символах и местонахождении КСП;

- о направлении в КСП в электронном виде в течение пяти дней со дня принятия правовых актов Губернатора и Правительства Пермского края, органов исполнительной власти края по бюджетно-финансовым вопросам, а также по вопросам управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Пермского края;

- о доступе КСП к информационным системам и ресурсам Правительства Пермского края, иных государственных органов Пермского края, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Пермского края;

- о предоставлении КСП права создавать Ассоциацию контрольно-счетных органов Пермского края с выделением средств краевого бюджета для финансового обеспечения ее деятельности.

Необходимо отметить, что Ассоциация контрольно-счетных органов Пермского края уже создана в ноябре 2006 года. В рамках Ассоциации со стороны КСП края осуществляется оказание правовой, методической и методологической помощи контрольно-счетным органам (КСО) муниципальных образований, проводятся совместные с муниципальными КСО контрольно-ревизионные мероприятия. Также ежегодно проводятся общие собрания членов Ассоциации в форме совещаний-семинаров.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для финансирования мероприятий Ассоциации потребуются дополнительные расходы Пермского края в объеме 100,0 тысяч рублей;

- о неразглашении предварительных результатов контрольного мероприятия до утверждения отчета аудитора по результатам контрольного мероприятия Коллегией Контрольно-счетной палаты и др.

В целом принятие законопроекта будет иметь **положительные последствия**, связанные с актуализацией правовых условий для функционирования Контрольно-счетной палаты Пермского края и обеспечения ее деятельности.

В качестве **проблемных моментов** представленного проекта закона отметим следующее.

1. Согласно п.7 законопроекта статью 9 действующего закона о КСП предлагается дополнить абзацами, определяющими *виды* контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых КСП. К ним предложено отнести проверку, ревизию, обследование, экспертизу, анализ и мониторинг. В тоже время, статьей 267.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» данные мероприятия отнесены к *методам* осуществления государственного финансового контроля.

Кроме того, закон дополняется статьей 9.1. «*Методы* осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты». При этом в самом тексте статьи отражены *виды* осуществления контрольной и экспертно-аналитической

деятельности по аналогии с отдельными пунктами статьи 14 Федерального закона № 41-ФЗ.

С учетом изложенного, считаем целесообразным понятийный аппарат, используемый в законопроекте, привести в соответствие действующему федеральному законодательству.

2. Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» в марте т.г. в статье, устанавливающей требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов, уточнен перечень лиц, находящихся в близком родстве или свойстве. Считаем необходимым аналогичные уточнения предусмотреть и в законе о КСП.

3. Следует отметить отдельные редакционные неточности в тексте законопроекта.

Так, пунктом 14 законопроекта предлагается часть 5 статьи 20 закона о КСП дополнить пунктом 6. Однако часть 5 указанной статьи не содержит каких-либо пунктов. Указанные дополнения необходимо внести в пункт 6 статьи 20.

В целях применения единой формулировки по всему тексту закона необходимо привести в соответствие п.6 статьи 9 и п.1 статьи 9.1. законопроекта, поскольку в первом случае предлагается формулировка стандарты внешнего государственного *финансового контроля Контрольно-счетной палаты*, а во втором – стандарты внешнего государственного *аудита (контроля), утверждаемые Контрольно-счетной палатой*.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова