



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

01.04.2015 № СЭД-01-62-493

На № 07/426-15 от 02.03.2015

О направлении заключения
на проект закона Пермского края
«Об организации транспортного
обслуживания населения
в Пермском крае»

Уважаемый Валерий Александрович!

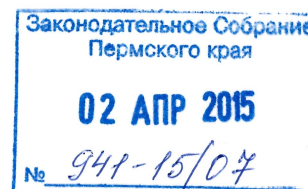
Проект закона Пермского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Пермском крае», внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края Чебыкиным В.Л., рассмотрен.

Принятие данного законопроекта не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин



Приложение
к письму
губернатора Пермского края
от 01.04.2015 № СЭД-01-62-493

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Пермского края
«Об организации транспортного обслуживания населения
в Пермском крае»
(далее – законопроект)

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

В целях реализации данного полномочия принят Закон Пермского края от 12 октября 2006 г. № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» (далее – Закон), регламентирующий организацию транспортного обслуживания населения водным, железнодорожным и автомобильным транспортом. Во исполнение Закона Правительством Пермского края приняты подзаконные нормативные акты. Таким образом, организация транспортного обслуживания населения урегулирована действующими нормативными правовыми.

В связи с тем, что пробелы в правовом регулировании организации транспортного обслуживания населения могут быть устранены путем внесения изменений в Закон и принятием подзаконных нормативных правовых актов, принятие отдельного закона Пермского края нецелесообразно.

Кроме того, имеются замечания к содержанию законопроекта.

Согласно названию и преамбуле законопроект направлен на регулирование отношений в сфере организации транспортного обслуживания всеми видами транспорта: воздушным, водным, автомобильным и железнодорожным транспортом. Однако, как видно из содержания самого законопроекта и пояснительной записки, законопроект затрагивает лишь одну сферу транспортного обслуживания населения – автомобильный транспорт. Такая узкая направленность законопроекта нецелесообразна: закон в данной сфере должен отражать организацию обслуживания всеми видами транспорта.

В преамбуле указано, что законопроект регулирует отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов пассажирских перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению пассажирских перевозок, использованием для осуществления пассажирских перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также организацией контроля за осуществлением пассажирских перевозок. Однако указанные отношения регулируются Порядком организации транспортного обслуживания населения и регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа на краевых и межмуниципальных автобусных маршрутах, которым урегулирован вопрос установления, изменения, отмены маршрутов пассажирских перевозок автомобильным транспортом, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 27 апреля 2007 г. № 78-п.

Законопроектом закреплён порядок отбора перевозчиков на выполнение регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом посредством конкурсных процедур. Данный вопрос может быть урегулирован принятием Правительством Пермского края соответствующего нормативного правового акта.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что устанавливаются требования к организации деятельности автовокзалов и иной инфраструктуры, необходимой для организации перевозок. Однако установление требований к организации деятельности автовокзалов, а также требований к объектам транспортной инфраструктуры не относится к компетенции субъекта Российской Федерации и регулируется федеральным законодательством. Согласно статье 7 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» требования к оформлению и оборудованию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, используемых для перевозок пассажиров и багажа, определяются правилами перевозок пассажиров, в том числе:

Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112;

Требованиями к оборудованию автовокзалов, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 1 ноября 2010 г. № 234.

В пояснительной записке указано, что законопроектом устанавливаются виды и порядок привлечения к ответственности, однако в законопроекте такая норма не содержится, также не указаны субъекты привлечения к ответственности.