



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О государственной поддержке социально
ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае"

22.04.2015

№ 64-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.03.2015 № 477-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного прокурором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 26.03.2015 22-09-06-2015).

Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 07.03.2013 N 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края N 174-ПК).

Закон Пермского края N 174-ПК устанавливает правовые гарантии государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в целях стимулирования их участия в социально-экономическом развитии Пермского края, повышения качества предоставляемых населению социальных услуг и обеспечения общественного согласия на основе сбалансированности интересов государственных и общественных институтов.

Внесение изменений обосновывается авторами необходимостью приведения Закона Пермского края N 174-ПК в соответствие с Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон N 7-ФЗ).

В связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и признании утратившим силу Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в Федеральный закон N 7-ФЗ были внесены соответствующие изменения, которые вступили в силу с 01.01.2014.

Согласно ст. 31 и ст. 31.1. Федерального закона N 7-ФЗ¹ (ред. от 28.12.2013) для экономической поддержки некоммерческих организаций органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В законопроекте аналогично федеральному законодательству предложено **уточнить форму экономической поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**. С этой целью в п.б. статьи 8, ст. 14 и ст. 15 Закона Пермского края N 174-ПК, слова «размещение заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов» предложены в новой редакции, а именно: «*осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд*» в соответствующем падеже и времени.

Основываясь на вышеизложенном, полагаем, принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным последствиям**, связанным с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством в части обеспечения возможности предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В качестве **проблемных моментов** отметим следующее.

1. В соответствие с полномочиями, установленными Федеральным законом N 7-ФЗ, *органы местного самоуправления оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям на основе нормативных правовых актов* представительных органов муниципальных образований, а Закон Пермского края N 174-ПК регулирует правоотношения только *в сфере государственной поддержки* этих некоммерческих организаций, исходя из этого, полагаем, необходимо по всему тексту законопроекта исключить слова «и муниципальных».

2. Кроме этого, обращаем внимание, что за период действия регионального Закона, регулирующего государственную поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций, федеральное законодательство претерпело и другие изменения, которые по нашему мнению, также необходимо учесть при внесении изменений в Закон Пермского края N 174-ПК, а именно:

а) внесены изменения в Федеральный закон **N 7-ФЗ²**, которыми дополнен перечень видов деятельности некоммерческих организаций, при условии

¹ Федеральный закон от 28.12.2013 N 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»

² Федеральный закон от 02.07.2013 N 172-ФЗ «О внесении изменений в пункт 1 статьи 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 14.10.2014 N 303-ФЗ «О внесении изменений

осуществления которых, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать им поддержку, а именно:

- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

б) принят Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ), который установил правовые основы организации и осуществления общественного контроля деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также определил формы общественного контроля.

Установлено, что общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и других формах взаимодействия;

в) Федеральным законом от 23.07.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» из Бюджетного кодекса РФ исключено понятие «долгосрочные целевые программы», введено понятие «государственные (муниципальные) программы».

Данные изменения, учтены в альтернативном законопроекте, внесенном на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края и.о. губернатора Пермского края Тушнолобовым Г.П. (письмо от 08.04.2015 СЭД-01-62-551).

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05