



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

8.04.2013 № 1-14/222

на № 07/707-13 от 2.04.2013г.

О направлении заключения

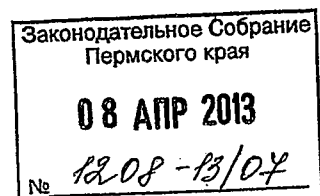
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 марта 2012 г. №125 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@permregion.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 марта 2012 г. №125 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы»

(внесён: губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

« 8 » апрель 2013 г.

№ 14

В адрес КСП ПК направлено (исх. № ЗС ПК 07/707-13 от 02.04.2013 г.) поручение о подготовке заключения на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 марта 2012 г. №125 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы» (далее – проект постановления, Концепция).

Финансовая экспертиза проекта постановления показала следующее:

1. Как следует из пояснительной записки к проекту постановления, внесение изменений в Концепцию вызвано необходимостью перераспределения средств краевого бюджета между направлениями Программы в 2013 году.

Так, за счет уменьшения объемов финансирования по направлению «Создание мотивов для организации собственного бизнеса» (- 6 430,0 тыс.руб.) и «Развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства» (- 38 561,0 тыс. руб.), на эту же сумму предлагается увеличить финансирование по направлению «Обеспечение доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства» (+44 991,0 тыс.руб.).

2. Соответствующие изменения в разрезе конкретных мероприятий, финансируемые за счет средств краевого бюджета, предлагается внести и в действующую Программу¹. В результате, в 2013 году по программному мероприятию «Увеличение капитализации гарантийного фонда (взнос в уставный капитал ОАО «Пермский гарантийный фонд») (далее – ПГФ) планируется увеличить объем фи-

¹ Постановление Правительства Пермского края от 04.05.2012 N 282-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы"

нансирования на сумму 86 727,0 тыс. руб., за счет сокращения на эту же сумму расходов по другим программным мероприятиям.

Анализ ФЭО, обосновывающий увеличение капитализации ПГФ, показал следующее:

1) Согласно перечню поручений президента РФ от 15 ноября 2012 г. №Пр-3336 по итогам встречи с представителями Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Правительству РФ предложено: представить предложения, в том числе по докапитализации гарантийных фондов, представляющих субъектам МСП поручительства по кредитам и займам, *направляемым на модернизацию производства и компенсацию расходов на приобретение оборудования.*

Таким образом, основной акцент докапитализации гарантийных фондов, прежде всего, связан с модернизацией производства. В проекте постановления данные вопросы не нашли своего отражения.

Анализ фактического распределения обеспеченных поручительствами ПГФ кредитов по видам экономической деятельности показал, что *на долю «производства» в 2012 году приходилось:*

- 27% (или 33 ед.) от общего числа выданных поручительств;
- 32% (или 92 836 тыс. руб.) от объема выданных поручительств;
- 28% (или 188 764,9 тыс. руб.) от общей суммы привлеченных кредитных ресурсов.

В расчете на 1 субъект МСП по виду экономической деятельности «производство» средний объем привлеченных кредитных ресурсов составил в 2012 году 5 720,1 тыс. руб.

2) В настоящее время ПГФ предлагает предпринимателям на выбор 4 вида поручительств²: микропоручительство, стандарт, развитие и госзаказ. При этом максимальный размер кредита составляет 30,0 млн. руб. (под поручительство «развитие»).

Как показал анализ, не наблюдается значительного роста средней суммы кредита в расчете на 1 выданное поручительство по сравнению с 2011 годом.

Табл.1

Период	Средняя сумма кредита в расчете на 1 выданное поручительство, тыс. руб.	Динамика изменений к предыдущему периоду, %
2011 год	6 248,07	
2012 год	5 355,6	85,7%
Январь-февраль 2013 года	5 971,3	111,5%

Ожидаемое повышение средней суммы кредита до 100,0 млн. руб. не отражено ни в одном нормативном документе Министерства развития предпринимательства и торговли Пермского края (далее – Минторг ПК), а так же в информации ПГФ.

² <http://www.pcrp.ru/pgf/>

3) Вызывает сомнение корректность расчетов, основанная на темпах прироста выданных поручительств по следующим основаниям:

-по плану на 1 квартал 2013 года, утвержденного Минторгом ПК для ПГФ, лимиты по видам поручительств утверждены в объеме 139 125,0 тыс. руб. на сумму привлеченных кредитов в размере 278 250,0 тыс. руб., что вполне сопоставимо с информацией о достигнутых результатах за январь-февраль 2013 года, представленного в ФЭО к проекту постановления (объем выданных поручительств 106 019,0 тыс. руб.; общая сумма кредитных ресурсов 232 880,0 тыс. руб.);

-считаем не вполне корректным сравнение по периодам абсолютных показателей (объем выданных поручительств, суммы привлеченных кредитных ресурсов), т.к. данные показатели напрямую зависят от объема гарантийного фонда, величина которого увеличилась почти в 3 раза к концу 2012 года.

3. Следует отметить, что в проекте закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предусмотрено снижение финансирования Программы: в 2013 году на 26 891,6 тыс. руб. (17%), в 2014 году на 27 348,9 тыс. руб. (19,3%). При этом одно из программных мероприятий («Предоставление грантов субъектам МСП...»), являющихся основным источником увеличения расходов по капитализации ПГФ, предлагается полностью исключить из Программы.

Таблица 1

Наименование программных мероприятий	Предусмотрено снижение, тыс. руб.	
	2013 год	2014 год
Формирование положительного образа предпринимателя	-1 891,6	-2 348,9
Предоставление грантов субъектам МСП в целях фозмещения части затрат, связанных с реализацией ими предпроектной деятельности	-25 000,0	-25 000,0
Итого	-26 891,6	-27 348,9

Таким образом, объем финансирования по мероприятию «Увеличение капитализации гарантийного фонда (взнос в уставный капитал ОАО «Пермский гарантийный фонд») планируется в 2013 году в размере 59 835,4 тыс. руб., а не 86 727,0 тыс. руб., как указано в ФЭО к проекту постановления.

4. В этой связи вызывает сомнение размер привлеченных средств из федерального бюджета в форме субсидий, представленный в ФЭО к проекту постановления.

Так, Распоряжением Правительства РФ от 12.03.2013 № 328-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» по Пермскому краю предусмотрено выделение субсидий в размере 370 380,0 тыс. руб.

В проекте постановления размер субсидий из федерального бюджета на 2013 год предлагается заменить на величину 359 643,0 тыс. руб., что по расчетам Минторга ПК соответствует объему финансирования Программы в размере 158 186,0 тыс. руб.

Учитывая планируемое снижение финансирования Программы на 17% в 2013 году и на 19,3% в 2014 году, размер субсидий из федерального бюджета так же должен измениться. Однако в проекте постановления данные изменения не учтены.

5. На основании изложенного, руководствуясь статьей 65 Бюджетного кодекса РФ, статьей 8 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» считаем, что расходы на финансирование долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы», предусмотренные: в Концепции, Постановлении Правительства Пермского края от 04.05.2012 № 282-п и в проекте закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» - должны быть приведены в соответствие между собой.

Вывод: проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 марта 2012 г. №125 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы» может быть рекомендован для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Пермского края в первом чтении.

Председатель



Ю.В. Новоселов