



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 15 марта 2012 года № 125 "Об утверждении концепции
долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего
предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы"

08.04.2013

№ 54

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.04.2013 № 1101-13/07 на основании проекта постановления, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 01.04.2013 № СЭД-01-29-429.

Проект постановления предусматривает внесение ряда изменений в Концепцию долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012 – 2014 годы» (далее в тексте также – Концепция).¹

Разработчики проекта постановления предлагают перераспределить финансирование мероприятий 2013 года по ряду направлений долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012 – 2014 годы» (далее в тексте также – Программа) за счет средств бюджета Пермского края (таблица 1).

Таблица 1

Сравнительный анализ финансирования мероприятий Программы за счет средств краевого бюджета в 2013 году

(тыс. руб.)

Направления Программы/ наименование мероприятия	Действующая редакция	Проект постановления	Изменения	
			тыс.руб.	%
<i>4.1.Создание мотивов для организации собственного бизнеса</i>	8 650	2 220	-6 430	-74,3
4.1.1. Содействие развитию молодежного предпринимательства	5 650	2 220	-3 430	-60,7
4.1.2. Формирование положительного образа предпринимателя, популяризация роли предпринимательства в обществе	3 000	0	-3 000	-100

¹ Концепция утверждена постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.03.2012 № 125

<i>4.2. Развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства</i>	38 561	0	-38 561	-100
4.2.1. Развитие предпринимательской грамотности целевых групп граждан и повышение компетенций субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников	38 561	0	-38 561	-100
<i>4.3. Обеспечение доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства</i>	92 911	137 902	+44 991	+48,4
4.3.2. Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией ими проектной деятельности	25 000	0	-25 000	-100
4.3.3. Содействие развитию микрофинансирования	16 736	0	-16 736	-100
4.3.4. Увеличение капитализации гарантийного фонда	0	86 727	+86 727	+100
Итого	140 122	140 122	0	-

Также предлагается увеличить планируемые к привлечению в 2013 году средства федерального бюджета, выделяемые на условиях софинансирования, на 1 074 тыс. руб. (или на 0,3% от запланированного объема).

В действующей редакции Программы на мероприятия 2013 года из федерального бюджета запланировано 358 569 тыс. руб., а с учетом предлагаемых изменений федеральные средства, по расчету согласно уровня софинансирования (70% - федеральные средства, 30% - средства краевого бюджета), составят 359 643 тыс. руб.

Актуальность разработки и принятия рассматриваемого проекта постановления обусловлена необходимостью реализации «Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов», разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с указанным документом, одним из основных направлений финансирования программы поддержки малого и среднего предпринимательства в 2013 - 2015 гг. станет повышение капитализации специальной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе гарантийных фондов.

Также по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Правительству Российской Федерации дано **поручение** от 11.12.2012 № Пр-3336 представить предложения

по дополнительным мерам стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, в том числе докапитализации гарантийных фондов, предоставляющих субъектам малого и среднего предпринимательства поручительства *по кредитам и займам, направляемым на модернизацию производства и компенсацию расходов на приобретение оборудования.*

В соответствии с требованиями, установленными Минэкономразвития России, **гарантийный фонд** - юридическое лицо, одним из учредителей которого является субъект Российской Федерации или орган местного самоуправления, созданное для целей обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам.²

Поручительства (гарантии) предоставляются коммерческим банкам, страховым компаниям, лизингодателям, заключившим с региональным гарантийным фондом соглашение о сотрудничестве. Отбор таких организаций осуществляется на конкурсной основе.

Объем ответственности регионального гарантийного фонда по заключенным договорам предоставления гарантии (поручительства) не должен превышать 70% от объема обязательств малого и среднего предприятия и организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства перед финансовой организацией.

Всего на 1 июля 2012 года в России вели деятельность 84 региональных гарантийных фонда, созданных по программе Минэкономразвития России. На развитие системы гарантийных фондов из федерального бюджета выделено 3,19 млрд. рублей. Общая капитализация гарантийных фондов составила более 32 млрд. рублей; заключено более 1200 соглашений о сотрудничестве с кредитными организациями.

Более 50% кредитов, привлеченных субъектами МСП под гарантии региональных фондов поручительств, приходятся на неторговый сектор, из них 19,5% задействуются в сфере производства и инноваций; 5,45% в сельском хозяйстве; 7,1% в сфере строительства; 4,07% в сфере предоставления бытовых услуг; 5,1% в сфере транспорта и услуг по перевозкам; более 8% в недвижимости и других сферах.

По сумме наибольшую долю составляют кредиты свыше 20 млн. рублей - 33,1%, на втором месте кредиты от 5 до 10 млн. рублей - 19,2%, наименьшую долю занимают кредиты до 1 млн. рублей - 2,3 %.

По длительности предоставления кредита наибольшую долю занимают кредиты от 1 до 2 лет - 37,2%, на втором месте кредиты сроком от 2 до 3 лет - 20,6%, наименьшую долю занимают кредиты 5 лет и выше - 10,5 %.³

² Приказ Минэкономразвития РФ от 16.02.2010 № 59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»

³ «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов» (разработан Минэкономразвития России)

Региональный гарантийный фонд Пермского края (ОАО «Пермский гарантийный фонд», далее в тексте - Гарантийный фонд) на 01.08.2012г. выдал поручительства по кредитам малого и среднего бизнеса, взятым в объеме 1,5 млрд. руб.

Общий объем поручительств фонда перед банками достиг 717 млн. руб. Поддержку получили 447 субъектов малого и среднего бизнеса.

Фактическое распределение обеспеченных поручительствами Гарантийного фонда кредитов по видам экономической деятельности составляет: розничная торговля - 14,57%; оптовая торговля – 6,56%; строительство – 9,47%; сельское хозяйство – 11,42%; производство – 21,0%; предоставление бытовых услуг - 11,43%; услуги по перевозке – 4,29%; транспорт - 8,25%; прочие виды деятельности – 9,91%.⁴

Средняя сумма кредита в 2009 г. - 4 710 тыс. руб., в 2010 г. – 3 314 тыс. руб.; в 2011 г. – 12 041 тыс. руб.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления, в 2012 году средняя сумма кредита составляла 15 млн. руб., а в 2013 году, по мнению авторов проекта постановления, ожидается повышение средней суммы кредита до 100 млн. руб.

Проблемным моментом рассматриваемого проекта постановления является то, что в поручении Президента РФ № Пр-3336 акцент сделан на докапитализацию гарантийных фондов, предоставляющих субъектам малого и среднего предпринимательства поручительства по кредитам и займам, направляемым *на модернизацию производства и компенсацию расходов на приобретение оборудования*. Разработчики же не устанавливают целевое направление расходования кредитов и займов.

Следует отметить, что данные о кредитах и займах, направляемых на модернизацию производства и компенсацию расходов на приобретение оборудования, в пакете документов к проекту постановления не представлены, в связи с чем невозможно определить долю выделенных в их обеспечение поручительств и оценить степень необходимого роста поручительств по обеспечению таких кредитов.

Также следует отметить, что проектом постановления предлагается исключить финансирование мероприятия «Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией ими проектной деятельности» в объеме 25 млн. руб.

В соответствии с указанным мероприятием предполагалась прямая поддержка проектной деятельности по организации *нового (дополнительного) производства, расширению и модернизации существующего производства, внедрение передовых технологий, в том числе энергосберегающих, механизации и автоматизации производства.*⁵

⁴ <http://www.pcrp.ru/pgf>

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 07.12.2012 № 1463-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией ими проектной деятельности»

Таким образом, представленный проект постановления будет иметь **неоднозначные социально-экономические последствия.**

С одной стороны, положительным является то, что выданные поручительства будут обеспечены в полном объеме.

В соответствии с представленными в пакете документов к проекту постановления данными, для обеспечения всего объема поручительств, уже имеющихся у Гарантийного фонда, средств хватит до конца III квартала 2013 года.

По расчетам разработчиков проекта постановления, представленным в финансово-экономическом обосновании к проекту постановления, средствами Гарантийного фонда могут быть обеспечены 224 вновь взятых кредита из 225, утвержденных по плану (99,6%).

С другой стороны, отсутствие закрепления целевой направленности расходования кредитов и займов, по которым будут выдаваться поручительства, а также исключение финансирования проектной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в форме грантов может не обеспечить достижение целей Программы в части *создания новых высокотехнологичных рабочих мест, повышения производительности труда и роста конкурентоспособности малого и среднего бизнеса.*

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная