

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

21.10.2013 № 1-14/735

на № 07/1996-13 от 21.10.2013г.

О направлении заключения

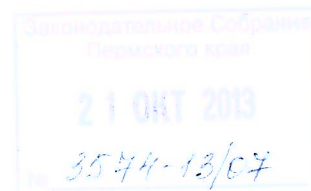
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. №443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление
Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. № 443
«Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению
в краевую инвестиционную Программу регионального развития
на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

(внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края А.А. Луканиным)

21.10.2013

№ 77

В КСП ПК для подготовки заключения представлен¹ проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. № 443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – «Проект постановления»).

Проект постановления поступил в КСП ПК - 21 октября 2013 года, то есть, данное заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

Отмечаем следующее:

1. Проектом постановления предлагается внесение в Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов² (далее – «Перечень»), изменений в части объектов Перечня, объёмов финансирования, при этом, - предусматривается увеличение общего объёма финансирования объектов Перечня с 7 599 210,7 тыс. руб. до 7 631 210,7 тыс. руб., то есть, в целом увеличение составит - 32 000,0 тыс. руб. С учётом предлагаемых Проектом постановления изменений, общий объём финансирования по годам, - см. таблицу № 1.

табл. 1

| Период | Объём финансирования из бюджета Пермского края, тыс. руб. | | |
|---------------|---|-----------------------------------|-----------------|
| | утверждено в Перечне | согласно Проекту постановления | изменения |
| 2013 год | 2 490 989,5 | 2 522 989,5 | 32 000,0 |
| 2014 год | 2 806 156,1 | 2 806 156,1 | 0,0 |
| 2015 год | 2 302 065,1 | 2 302 065,1 | 0,0 |
| Итого: | 7 599 210,7 | 7 631 210,7 | 32 000,0 |

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 21.10.2013 № 07/1996-13 «О направлении проекта постановления на заключение».

² Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 443 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

1.1. Согласно Проекту постановления, увеличение общего объёма Перечня произошло за счёт:

1.1.1. Уменьшения объёма финансирования на 2013 год по объекту «Пожарное депо на 2 выезда в пос. Кын Лысьвенского муниципального района», включенного в долгосрочную целевую программу «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов» - на 3 000,6 тыс. руб.

При этом, информация о причинах и обоснованности уменьшения расходов на строительство данного объекта, - отсутствует.

1.1.2. Включения в Перечень нового объекта в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы»³ – «Крытый футбольный манеж в г. Перми» с объёмом финансирования на 2013 год в размере 32 000,0 тыс. руб.

1.2. Исходя из вышеизложенного, увеличение объёма финансирования объектов Перечня на 2013 год должно составить – 28 999,4 тыс. руб., а не 32 000,0 тыс. руб. как указано в Проекте постановления.

Таким образом, в п. 1.3. Проекта постановления цифры «2 522 989,5» следует заменить на цифры «2 519 988,9», цифры «7 631 210,7» заменить на цифры «7 628 210,1».

2. В КСП ПК для подготовки заключения был направлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. № 443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»⁴, которым предлагалось внесение в Перечень изменений объектов, объёмов финансирования (в том числе, - по годам), при этом, - предусматривалось увеличение общего объёма финансирования объектов Перечня с 7 599 210,7 тыс. руб. до 7 648 086,3 тыс. руб. (см. Заключение КСП ПК от 11.10.2013 № 71⁵). Данный проект постановления уже предусматривал включение в Перечень объекта «Крытый футбольный манеж в г. Перми» с объёмами финансирования на 2013 год в размере 32 000,0 тыс. руб., а также уменьшение объёмов финансирования по объекту «Пожарное депо на 2 выезда в пос. Кын Лысьвенского муниципального района» на 2013 год - в размере 3 000,6 тыс. руб. и на 2014 год – на 1 415,8 тыс. руб.

3. Кроме того, отмечаем:

3.1. На момент проведения финансовой экспертизы Проекта постановления – изменения в постановление Правительства Пермского края от 07.04.2010 № 152-п «Об утверждении Долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных

³ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1117-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

⁴ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 07.10.2013 № 07/1916-13 «О направлении проекта постановления на заключение».

⁵ Заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. № 443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов» - не внесены, следовательно, основания для уменьшения объёмов финансирования по объекту «Пожарное депо на 2 выезда в пос. Кын Лысьвенского муниципального района» – отсутствуют.

Примечание.

Согласно п. 3.2.1. Порядка формирования и реализации краевой инвестиционной программы регионального развития⁶, заказчик инвестиционного проекта до направления заявки о внесении изменений уполномоченному органу обеспечивает внесение соответствующих изменений в нормативный правовой акт Пермского края, в котором предусмотрены бюджетные инвестиции в объект капитального строительства.

3.2. В проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»⁷ средства на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Перми» на 2013 год в размере 32 000,0 тыс. руб., - предусмотрены.

3.3. К Проекту постановления представлено финансово-экономическое обоснование (далее – «ФЭО»), которое не позволяет проанализировать и оценить конечный результат от вносимых изменений, поскольку не соответствует требованиям п. 2.2.5. Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края⁸ (далее – «Порядок»), так как не содержит экономического, статистического анализов, расчёта экономической эффективности.

Справочно.

Пункт 2.2.5. Порядка: «...Обоснование должно основываться на финансовом, экономическом, статистическом анализах и содержать сведения об источниках и объёмах финансирования реализации законопроекта на текущий и (или) последующие годы, расчёт экономической эффективности».

3.3.1. Согласно ФЭО, объект «Крытый футбольный манеж в г. Перми» является объектом Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы». В то же время, в настоящий момент Министерством спорта Российской Федерации только *рассматривается* вопрос *о включении на 2014-2015 годы* строительства «Крытого футбольного манежа в г. Перми» в подпрограмму «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы», то есть, вопрос о выделении федеральных средств не решён.

Примечание.

Согласно письму Минспорта РФ (Министр) от 01.07.2013 № ВМ-06-07/3749, -для *включения объекта* «Крытого футбольного манежа в г. Перми» в подпрограмму «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы», - необходимо не позднее 30.11.2013 представить в Минспорт России полный пакет документов для проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения.

⁶ Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 13.05.2012 № 294-п.

⁷ Направлен в КСП ПК письмом Законодательного Собрания Пермского края от 22.08.2013 № 07/1666-13 «О направлении проекта закона на заключение».

⁸ Утверждённого Указом Губернатора Пермского края от 25.03.2011 № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края».

3.3.2. Считаем, что финансирование данного объекта за счёт средств краевого бюджета на 2013 год в размере 32 000,0 тыс. руб., предусматриваемых на проектирование, следует предусмотреть вне рамок КИП РР, приведя наименование объекта в соответствие с фактическим направлением расходования средств: (как вариант) *«Разработка проектно-сметной документации на объект «Крытый футбольный манеж в г. Перми».*

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. № 443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



В.Л. Шуклецов