



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в
Закон Пермского края "О выборах депутатов Законодательного
Собрания Пермского края"

06.04.2015

№ 49-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 05.03.2015 № 593-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 05.03.2015 № 01-24/215).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 766 ПК) в соответствии изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», внесенным в 2014 году и 1 квартале 2015 года, и направленным на дальнейшее совершенствование процедур подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания, обеспечения реализации и защиты избирательных прав участников выборов.

Основные положения рассматриваемого законопроекта следующие.

1. Изменяются подходы к ограничению **пассивного избирательного права в отношении ранее судимых граждан** в сторону их либерализации (статья 4).

Так, не будут иметь права быть избранными граждане, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, и имеющие неснятую или непогашенную судимость **на день голосования**.

*Согласно действующей редакции статьи 4 не имеют права быть избранными осужденные **когда-либо** к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями.*

Устанавливается временное ограничение быть избранными гражданам, осужденным к лишению свободы за совершение **тяжких** преступлений и **особо тяжких** преступлений, судимость которых снята или погашена, соответственно **до истечения десяти лет** и **до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости**.

Закрепляется право гражданина, пассивное избирательное право которого было ограничено, если срок действия данного ограничения **истекает в период избирательной кампании до дня голосования на выборах, быть выдвинутым кандидатом** на этих выборах.

Предусматривается также изменение **сроков ограничения** пассивного избирательного права, если в соответствии с новым уголовным законом изменилось признание тяжести совершенного гражданином деяния.

Нормами законопроекта уточняется порядок **информирования избирателей об имеющейся или имевшейся ранее судимости кандидата** в депутаты.

В частности, если у кандидата имелась или имеется судимость, предусматривается указание сведений о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, - также сведений о дате снятия или погашения судимости в следующих документах:

в **заявлении** выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, поступившем в окружную избирательную комиссию (статья 28);

в **едином списке** кандидатов, выдвинутым избирательным объединением, представляемом в избирательную комиссию Пермского края (статья 29);

в **подписном листе** для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в депутаты (статья 31);

в **материалах, размещаемых на информационном стенде** в помещении для голосования, о зарегистрированном кандидате, в том числе из единого списка кандидатов (статья 60);

в **избирательном бюллетене** зарегистрированного кандидата, фамилия, имя и отчество которого внесены в избирательный бюллетень (статья 61).

Согласно действующих норм Закона № 766-ПК сведения о судимости кандидата указываются только в случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости.

Кроме того, в качестве оснований для отказа в регистрации кандидата и исключения кандидата из заверенного списка кандидатов предусмотрен случай **сокрытия** кандидатом сведений о судимости, но при этом **исключается** необходимость указания о снятии и непогашении судимости (статья 33).

2. Существенно уточняются условия формирования и полномочия избирательных комиссий, а также порядок организации голосования избирателей.

Так, из перечня субъектов, по предложениям которых формируются окружные и участковые избирательные комиссии, **исключены политические партии, выдвинувшие федеральные списки кандидатов, которым переданы**

депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (*данная статья с 1 января 2013 года утратила силу*) (статьи 12 и 14).

Статус членов избирательных комиссий, ранее определенный статьей 18, заменяется **отсылочной нормой** к соответствующей статье 29 Федерального закона № 67-ФЗ.

Изменяется порядок образования (определения) избирательной комиссией Пермского края одномандатных **избирательных округов** (статья 21).

Так, Законодательное Собрание наделяется правом по представлению избирательной комиссии Пермского края **утвердить новую схему избирательных округов не позднее чем через 30 дней** со дня вступления в силу соответствующих положений устава Пермского края или закона края в случае, если старая схема не может быть применена в связи с изменением положений устава, закона края устанавливающих соответственно число депутатов и (или) вид избирательной системы, применяемой на соответствующих выборах.

Предусматривается также, что в случае, если Законодательное Собрание не утвердит новую схему избирательных округов в указанный срок, в т.ч. в связи с отсутствием Законодательного Собрания, такая схема утверждается избирательной комиссией Пермского края не позднее, чем **через 10 дней** по истечении указанного срока.

Изменяются сроки, не позднее (не ранее) которых должны быть осуществлены отдельные действия по организации и проведению выборов, в т.ч.:

с 20 до 10 дней до дня голосования сокращается **срок передачи первого экземпляра списка избирателей** по акту территориальной избирательной комиссией участковым комиссиям. Так же с 20 до 10 дней до дня голосования сокращается срок представления участковой комиссией списка для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения (статья 24) и **срок оповещения** территориальной и участковыми избирательными комиссиями избирателей **о месте и времени голосования** через средства массовой информации или иным способом (статья 63);

с 15 дней до 20 дней до дня голосования увеличивается **срок**, не ранее которого избирательная комиссия Пермского края вправе разрешить проведение участковой комиссией **досрочного голосования всех избирателей** на одном или нескольких избирательных участках, находящихся в отдаленных или труднодоступных местностях, а также **срок**, не ранее которого участковая комиссия вправе провести в течении нескольких дней досрочное голосование **групп избирателей**, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке, которые находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (статья 64);

устанавливается, что подача заявления или устного обращения избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать в день голосования вне помещения для голосования будет возможно в любое время **в течение 10 дней**

до дня голосования (*в действующей редакции – после формирования участковой комиссии*), но не позднее чем за 6 часов до окончания времени голосования (статья 65).

Уточнены требования к оборудованию помещения для голосования в части изготовления стационарных ящиков для голосования, а также и переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования из **прозрачного или полупрозрачного материала** в соответствии с нормами, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (статьи 60 и 65).

Предусматривается также необходимость создания условий для **беспрепятственного доступа избирателей, являющихся инвалидами**, к данному помещению и голосованию в нем, а также оказанию помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права (*данная норма вступает в силу с 1 января 2016 года*).

В отдельных статьях понятие «размещение заказа» соответствующими избирательными комиссиями в отношении бюллетеней и открепительных удостоверений заменено понятием «осуществление **закупки**».

Изменяются **сроки получения** в избирательных комиссиях **открепительного удостоверения** для участия в голосовании избирателя, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, (оно возможно в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования (статья 62).

Так в соответствующей территориальной комиссии открепительное удостоверение избиратель сможет получить **за 45-10 дней до дня голосования, в участковой комиссии - за 9 и менее дней** до дня голосования (*согласно действующей редакции - соответственно за 45-20 дней либо за 19 и менее дней*).

Предусматривается также в случае проведения досрочного голосования окончание сроков выдачи открепительных удостоверений в территориальной комиссии в день передачи первого экземпляра списка избирателей в участковую комиссию.

Закрепляется возможность применения для голосования **технического средства подсчета голосов**, пустые отсеки которого председатель участковой комиссии непосредственно перед наступлением времени голосования предъявляет членам комиссии и присутствующим лицам (статья 63).

В содержании протокола участковой комиссии об итогах голосования, протокола избирательной комиссии Пермского края при определении результатов выборов по единому краевому избирательному округу уточнена **нумерация строк протокола**, а также предусматривается возможность составления протокола участковой комиссии в **электронном виде** (статьи 66, 67 и 70).

Соответственно уточнены номера строк в контрольных соотношениях данных, внесенных в протокол об итогах голосования (приложение 4 к Закону № 766-ПК).

Устанавливается также порядок изготовления второго экземпляра протокола и копий протокола, составленного в электронном виде, и хранения второго экземпляра протокола вместе со всей избирательной документацией.

В случае проведения повторных выборов предусматривается обязанность избирательной комиссии Пермского края распорядиться либо о **продлении срока полномочий** окружных и участковых избирательных комиссий, либо о **формировании** комиссий в новом составе в случаях, если при проведении повторных выборов полномочия комиссий не истекли (статья 73).

3. Существенно расширены требования к представлению в избирательную комиссию Пермского края **личной информации** о кандидате в депутаты (статьи 28-32).

Так, **перечень сведений**, которые необходимо указывать в заявлении о согласии кандидата баллотироваться по соответствующему одномандатному избирательному округу в порядке самовыдвижения кандидата, выдвинутого избирательным объединением по одномандатному избирательному округу (статья 28) и по единому краевому избирательному округу (статья 29), дополняется **идентификационным номером налогоплательщика (при наличии); сведениями о профессиональном образовании** (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации.

Отсутствие заявления кандидата о согласии баллотироваться будет являться **основанием** для исключения кандидата из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам.

Согласно действующей редакции Закона № 766-ПК основанием для исключения избирательной комиссией Пермского края соответствующего кандидата из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до его заверения является отсутствие заверенной уполномоченным представителем избирательного объединения копии паспорта кандидата или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Дополняется перечень документов, которые должны **прилагаться к заявлению** выдвинутого кандидата о согласии баллотироваться по одномандатному избирательному округу следующими документами:

копией паспорта (отдельных его страниц, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации) или документа, заменяющего паспорт гражданина. Паспорт или документ, заменяющий паспорт предъявляется кандидатом лично при представлении документов в окружную избирательную комиссию, а копия паспорта или заменяющего его документа изготавливается в окружной избирательной комиссии в присутствии кандидата и заверяется подписью лица, принявшего заявление и прилагаемые к нему документы;

копиями документов, подтверждающими указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности, (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

Перечень документов, которые вместе с *заявлением* кандидата о согласии баллотироваться по одномандатному округу (статья 28), вместе с *единым списком кандидатов*, которые уполномоченный представитель избирательного объединения в отношении каждого кандидата (статья 29) представляются в избирательную комиссию дополняется следующими:

сведениями о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям *недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации*, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, *об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации* кандидата, его супруга и несовершеннолетних детей;

сведениями о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Устанавливается обязанность кандидатов, включенных в заверенный список кандидатов по одномандатным округам, представить в окружные избирательные комиссии вышеуказанные документы, а также право кандидата представить *копию списка кандидатов*, выдвинутых по одномандатным избирательным округам. Представление этих документов будет являться уведомлением о выдвижении кандидата по соответствующему одномандатному избирательному округу.

Нововведением является требование к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, закрыть счета (вклады), *прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках*, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Данный порядок представления документов для регистрации кандидата *распространяется* и на представление документов для *регистрации единого списка кандидатов*. Соответственно дополняется также порядок представления документов для регистрации каждого кандидата в составе единого списка кандидатов.

Предусматривается, что отсутствие вышеуказанных документов кандидата является основанием для исключения избирательной комиссией Пермского края этого кандидата из единого списка кандидатов *до его заверения*.

Кроме того, обязанность соответственно окружной комиссии и избирательной комиссии Пермского края обращаться с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах, о проверке выполнения требований в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки в установленные сроки, *распространяется на все представляемые документы и сведения.*

4. Существенно расширяются возможности участия политических партий, их региональных отделений или иных структурных подразделений в выборах депутатов и изменяются условия поддержки выдвижения кандидатов, единых списков кандидатов путем сбора подписей.

В частности, формы поддержки выдвижения кандидата дополняются новыми положениями, предусматривающими в качестве альтернативы сбору необходимого числа подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, единого списка кандидатов для их регистрации, условие *поддержки избирателей по результатам федеральных, краевых и муниципальных выборов* депутатов в соответствии со статьей 35.1 Федерального закона (статья 30).

В соответствии с частями 3-5 статьи 35.1 Федерального закона № 67-ФЗ на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, выдвижение политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением кандидата по одномандатному избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей в случаях:

если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;

если список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти данного субъекта Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу;

если на последних выборах в представительные органы муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации:

а) список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам данных выборов был допущен к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном из них;

б) за списки кандидатов, выдвинутые политической партией, в сумме проголосовало не менее 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.

Списки политических партий, на которые распространяется действие статьи 35.1 Федерального закона, составляются соответственно Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией Пермского края, размещаются на сайтах указанных комиссий в сети «Интернет» и обновляются по результатам выборов соответственно депутатов Государственной Думы, депутатов Законодательного Собрания и выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Пермского края.

Уточняется также, что в список *политических партий*, составляемый Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальным органом по Пермскому краю, включаются политические партии, их соответствующие региональные отделения, имеющие право в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» принимать участие в выборах.

Норма о том, что в поддержку выдвижения кандидата, единого списка кандидатов, на которые не распространяется действие указанных выше норм, должны быть собраны подписи избирателей, в Законе № 766-ПК сохраняется.

Изменяется также количество подписей, которые необходимо собрать в поддержку выдвижения кандидатов. Так, необходимое для регистрации *кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу*, количество подписей избирателей, которые собираются в поддержку его выдвижения, увеличивается с *0,5 процента до 3 процентов* от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

Кроме того, вводится *новая* процедура сбора подписей избирателей в поддержку регистрации *единого списка кандидатов – в количестве 0,5 процента* от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого избирательного округа.

В соответствии с частью 2 статьи 30 регистрация списка кандидатов, выдвинутых политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением, осуществлялась без сбора подписей избирателей на основании решения о выдвижении кандидата, списка кандидатов, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном федеральным законом.

Соответственно с учетом введения сбора подписей избирателей в поддержку регистрации единых списков кандидатов, предусматривается *заверение* каждого подписного листа с подписями *уполномоченным представителем избирательного объединения*, а также подсчет общего числа собранных подписей избирателей, составление и проставление подписи под протоколом об итогах сбора подписей избирателей уполномоченными представителями избирательного объединения.

Новеллой является также положение об исключении из перечня разрешенных мест для сбора подписей избирателей *места учебы* (статья 31).

5. Существенно корректируются условия регистрации кандидата, регистрации единого списка кандидатов, а также исключения кандидатов из заверенного списка кандидатов.

Так, предусматривается обязанность избирательной комиссии Пермского края не позднее чем за три дня до дня заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, единого списка кандидатов *извещать* кандидата, избирательное объединение об отсутствии каких-либо документов представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), в т.ч. в составе единого списка кандидатов и их регистрации обязательно.

В случае *отсутствия копии* какого-либо документа (копии паспорта, или документа, заменяющего паспорт гражданина, копий документов, подтверждающих сведения об образовании, основном месте работы или службы и т.д.) кандидат, избирательное объединение закрепляется право *представить ее не позднее чем за один день* до дня указанного заседания комиссии (статья 33).

Основания для *отказа в регистрации кандидата* дополняются:

несоблюдением кандидатом требований закрытия счета (вклада), прекращения хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществления отчуждения иностранных финансовых инструментов;

отсутствием на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких либо *сведений*, предусмотренных статьей 28, в т.ч. об имуществе и обязательствах имущественного характера и сверхвысоких расходах кандидата и членов его семьи;

сокрытием кандидатом сведений о *судимости* (в действующей редакции – сведений о неснятой или непогашенной судимости).

Основания для *отказа в регистрации единого списка кандидатов* дополняются:

наличием среди подписей избирателей, представленных для регистрации единого списка, более 10 процентов подписей, собранных в местах, где *сбор подписей запрещен*;

выявлением 10 и более процентов *недостоверных и (или) недействительных подписей* от общего количества подписей, отобранных для проверки;

недостаточным количеством достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации единого списка кандидатов.

Основания *исключения кандидата* из заверенного единого списка кандидатов дополняются:

несоблюдением кандидатом требований закрытия счета (вклада), прекращения хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской

Федерации, и (или) осуществления отчуждения иностранных финансовых инструментов;

сокрытием кандидатом сведений о судимости (*в действующей редакции – сведений о неснятой или непогашенной судимости*);

отсутствием на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации единого списка кандидатов, сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера и сверхвысоких расходах кандидата и членов его семьи.

Предусматривается, что процедуре **проверки** избирательными комиссиями достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, представленных кандидатами, подлежат данные и сведения, представленные избирательными объединениями.

При этом при проведении проверки подписей закрепляется право присутствия в избирательной комиссии Пермского края уполномоченных представителей или доверенных лиц любого избирательного объединения, выдвинувшего единый список кандидатов и представившего необходимое для регистрации количество подписей избирателей.

Соответственно нормы о признании подписей избирателей недостоверными или недействительными и об оформлении по окончании проверки подписных листов итогового протокола **распространяются** на подписи, собранные в поддержку выдвижения **единого списка кандидатов**.

6. Ряд положений законопроекта направлены на обеспечение большей открытости и прозрачности финансового обеспечения выборов.

Так, избирательной комиссии Пермского края предоставляется право **закупки бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок)**, используемых при проведении выборов депутатов, у **единственных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей, определяемых Правительством Российской Федерации по предложениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 52).

Порядок создания избирательных фондов и расходования средств избирательных фондов предусматривает **обязанность ведения отчетности о расходовании средств** избирательных фондов **по каждой операции** (статья 53).

Требования к отчетности по средствам избирательных фондов кандидатов дополняются нормой о необходимости **размещения избирательной комиссией Пермского края на своем сайте в сети «Интернет»** следующих сведений о поступлении средств на специальный избирательный счет и расходовании этих средств:

о финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда в случае, если ее размер превышает **50 тысяч рублей**;

о юридических лицах, перечисливших в избирательный фонд добровольные пожертвования в сумме, превышающей **25 тысяч рублей**;

о количестве граждан, внесших добровольные пожертвования в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения в сумме, превышающей **20 тысяч рублей**;

о средствах, возвращенных жертвователями из соответствующего избирательного фонда, в т.ч. об основаниях возврата;

об общей сумме средств, поступивших в соответствующий избирательный фонд и об общей сумме израсходованных средств (статья 54).

Перечень субъектов, которым **запрещается** вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, дополнен **некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента** (статья 55).

Нормативное содержание статьи 59, в которой определен порядок создания, состав и полномочия контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях, заменяется **отсылочной нормой** к статье 60 Федерального закона № 67-ФЗ.

7. Определенные изменения связаны с корректировкой порядка распределения депутатских мандатов и передачи вакантного мандата.

Так, процедура **передачи депутатских мандатов** единым спискам кандидатов, получившим **менее 7, но не менее 5 процентов** голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов в статье 71, из Закона № 766-ПК **исключается**.

Уточняется методика пропорционального распределения депутатских мандатов в части порядка распределения **вакантного депутатского мандата** (статья 72).

Так, если после **первоначального распределения мандатов** в соответствующей региональной группе единого списка кандидатов (в общекраевой части единого списка) не имеется зарегистрированных кандидатов, не получивших депутатских мандатов, оказавшийся вакантным мандат подлежит распределению между **другими региональными группами** того же списка в порядке очередности.

Действующей редакцией статьи 72 предусмотрено участие коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, ее регионального отделения, выдвинувших список кандидатов, который в течение 7 дней со дня освобождения мандата вправе предложить кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из какой-либо региональной группы единого списка кандидатов. В случае если указанный орган не предложил кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из какой-либо региональной группы в указанный срок, оказавшийся вакантным депутатский мандат подлежит распределению между другими региональными группами того же единого списка кандидатов в порядке очередности.

Методика **дополняется** порядком замещения вакантного мандата в случае **досрочного прекращения полномочий** депутата, избранного в составе

единого списка кандидатов.

В этом случае коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, в составе единого списка кандидатов которого этот депутат был избран, будет иметь право предложить для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру зарегистрированного кандидата из того же единого списка кандидатов только *из числа кандидатов, включенных в ту региональную группу, (общекраевую часть единого списка), что и депутат, чьи полномочия прекращены досрочно.*

Кандидатура может быть предложена в течение *14 дней* со дня принятия Законодательным Собранием решения о досрочном прекращении полномочий депутата. Предложение кандидатуры осуществляется в порядке, предусмотренном уставом политической партии.

В случае если в соответствующей региональной группе кандидатов (в общекраевой части единого списка) остались только зарегистрированные кандидаты, замещающие депутатские мандаты и (или) зарегистрированные кандидаты, не замещающие мандаты и письменно сообщившие в коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, о своем *отказе* от замещения этого мандата, указанный орган вправе предложить кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из *иной региональной группы кандидатов* (общекраевой части регионального списка).

8. Существенно изменена глава IX, определяющая вопросы обжалования нарушений избирательных прав граждан и ответственности за эти нарушения.

Так, способы и подведомственность обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации, дополняется нормой о праве избирателей обратиться с *жалобами* на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с *установлением итогов голосования на том избирательном участке, на котором они принимали участие в выборах.*

Изменяются сроки подачи заявления в суд *об отмене решения комиссии об итогах голосования.*

Так, заявление может быть подано в суд в течение *десяти дней* со дня принятия решения об итогах голосования. Заявление об отмене решения комиссии о результатах выборов может быть подано в суд в течение *трех месяцев* со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов.

В соответствии с действующей редакцией статьи 81 по жалобе на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов суд обязан принять решение не позднее чем в двухмесячный срок со дня подачи жалобы.

Случаи *отмены регистрации* кандидата судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, дополнены случаем

установления **факта открытия или наличия у зарегистрированного кандидата счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках**, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами (статья 81).

Устанавливается возможность отмены судом **решения участковой комиссии об итогах голосования по заявлению избирателя об оспаривании итогов голосования на избирательном участке, на котором этот избиратель принял участие в выборах**, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей в случаях:

нарушения правил составления списков избирателей;

нарушения порядка голосования и установления итогов голосования (статья 83).

Кроме того, перечень обстоятельств, при установлении которых суд может отменить решение избирательной комиссии о результатах соответствующих выборов **после определения их результатов** дополняются обстоятельствами **признания незаконным отказ в регистрации кандидата, списка кандидатов**, а также установления иных нарушений законодательства, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

Предусматривается также возможность принятия судом решения о проведении **повторного подсчета голосов** избирателей, если при проведении голосования или установления его итогов, определении результатов выборов были допущены нарушения.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующие.

1. В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.11.2014 № 355-ФЗ)¹ иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные организации, **международные организации и международные общественные движения, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента**, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, а также **в иных формах участвовать в избирательных кампаниях**.

Данные положения согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 24.11.2014 № 355-ФЗ применяется к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу Федерального закона, т.е. после 25.11.2014.

¹ Федеральный закон от 24.11.2014 № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления» (вступил в силу с 25.11.2014, за исключением отдельных положений).

В связи с этим считаем *целесообразным* в статье 4 Закона № 766-ПК, устанавливающей принципы всеобщего избирательного права и принципы участия граждан Российской Федерации в выборах депутатов Законодательного Собрания, *отразить данную норму* Федерального закона № 67-ФЗ применительно к выборам депутатов Законодательного Собрания.

2. В части 16 статьи 1 законопроекта считаем целесообразным конкретизировать наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которым в Пермском крае является *Правительство Пермского края* (новая часть 14 статьи 52 Закона № 766-ПК).

Положительные политические последствия принятия закона, направленного на приведение Закона № 766-ПК в соответствие действующему федеральному законодательству, будут связаны с дальнейшей демократизацией выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края в т.ч. за счет:

- либерализации ограничений пассивного избирательного права лиц, осужденных к лишению свободы в зависимости от тяжести совершенных преступлений и дифференциации сроков указанного ограничения;

- повышения объективности в принятии избирателями решений с учетом лучшей информированности о кандидатах, в т.ч. с использованием возможностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- обеспечения преимуществ участия в выборах депутатов политическим партиям, пользующимся по результатам предшествующих выборов федерального, регионального и муниципального уровней наибольшей поддержкой избирателей при одновременном увеличении количества собираемых подписей и введения сбора подписей при выдвижении единых списков кандидатов остальным избирательным объединениям;

- недопущения влияния на финансирование выборов депутатов Законодательного Собрания иностранных агентов;

- обеспечения дополнительных гарантий судебной защиты избирательных прав граждан;

- повышения эффективности и открытости работы избирательных комиссий по организации и проведению выборов депутатов, в т.ч. за счет применения электронного голосования, нового технологического оборудования, закупки избирательной документации, обеспечения доступности к участию в выборах избирателям с ограниченными возможностями здоровья, более активного привлечения избирательных объединений к участию в процедурах по выборам депутатов, проводимых комиссиями и др.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная