



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности, государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и иных лиц их доходам"

01.04.2013

№ 48

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.03.2013 № 910-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края и.о. губернатора Пермского края Тушнолобовым Г.П. (письмо от 18.03.2013 № СЭД-01-29-354).

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью реализации установленных Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию отдельных вопросов осуществления такого контроля.

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные отношения по осуществлению контроля за расходами:

- лиц, замещающих государственные должности Пермского края¹ (за исключением депутатов Законодательного Собрания Пермского края);
- лиц, замещающих муниципальные должности² на постоянной основе;
- государственных гражданских служащих Пермского края;
- муниципальных служащих;
- супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, замещающих обозначенные выше должности (далее – члены семьи).

¹ Согласно ст. 25 Устава Пермского края к государственным должностям Пермского края отнесены должности: губернатор Пермского края, руководитель Администрации губернатора края, председатель Правительства края, председатель Контрольно-счетной палаты края, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, председатель Избирательной комиссии края и др.

² Депутаты представительных органов муниципальных образований, выборные должностные лица местного самоуправления, члены выборных органов местного самоуправления, члены избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса.

Законопроектом предлагается урегулировать следующее:

1. Статьи 1 и 2 законопроекта регламентируют **процедуру представления сведений о расходах**.

В рамках данной процедуры лица, замещающие государственные должности, муниципальные должности, гражданские и муниципальные служащие (далее также – должностные лица) обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи по каждой сделке по приобретению имущества (имущественных прав), *если сумма сделки превышает общий доход данных лиц и их супруг (супругов) за три последних года, предшествующих совершению сделки*, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Под приобретением имущества в законопроекте понимается возмездное получение во владение (пользование, распоряжение), в том числе по договорам купли-продажи, мены, аренды, найма жилого помещения, договора долевого участия в строительстве, следующих видов имущества:

- 1) земельного участка, другой недвижимости;*
- 2) транспортного средства;*
- 3) ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций).*

При этом устанавливается, что гражданские и муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи в случае, если замещаемые ими должности относятся к высшей или главной группе должностей государственной гражданской службы Пермского края или муниципальной службы либо включены в соответствующие перечни должностей, связанных с коррупционными рисками, при назначении на которые и при замещении которых установлена обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

- Установлен **срок представления сведений о расходах** - в течение двух месяцев со дня совершения соответствующей сделки по приобретению имущества либо со дня ее государственной регистрации, если таковая необходима в соответствии с законом.

- В приложении к законопроекту установлены **формы представления сведений о расходах** (на каждый вид имущества, приобретенного по сделке, заполняется отдельная форма). Кроме этого, совершение сделки и источники получения средств, за счет которых совершена сделка, должны быть подтверждены документально.

- Сведения о расходах представляются:
 - лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, муниципальными служащими - в подразделение по вопросам государственной службы и кадров Администрации губернатора Пермского края;
 - гражданскими служащими - представителю нанимателя (то есть руководителю государственного органа Пермского края или лицу, замещающему государственную должность Пермского края, осуществляющему полномочия

нанимателя гражданского служащего от имени Пермского края³).

- Представленные сведения о расходах *размещаются в сети Интернет на официальных сайтах* государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента РФ, иными нормативными правовыми актами РФ.

2. В статье 4 законопроекта регламентируется **порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами** должностных лиц, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

- Порядком предусмотрено, что такое решение принимается **губернатором Пермского края** в течение одного месяца со дня поступления информации, являющейся основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц. О принятом решении губернатор Пермского края или уполномоченное им должностное лицо уведомляет должностное лицо, если решение о контроле за расходами принято в его отношении или в отношении члена его семьи.

- Основания для принятия решения об осуществлении контроля за расходами должностного лица, а также за расходами членов его семьи установлены в законопроекте в соответствии с положениями Федерального закона № 230-ФЗ.

Основанием для принятия данного решения является достаточная информация о том, что должностным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Указанная информация в письменной форме может быть представлена в установленном порядке обозначенным в законопроекте кругом субъектов (правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и т.д.).

- Предлагается установить полномочие губернатора Пермского края по регулированию своим нормативным правовым актом порядка принятия решения о контроле за расходами в части, не урегулированной законом.

3. В статье 5 законопроекта определяются **органы и должностные лица, осуществляющие контроль за расходами** соответствующих должностных лиц и членов их семей.

Контроль за расходами гражданских служащих Пермского края и членов их семей возлагается на представителя нанимателя.

Контроль за расходами в отношении лиц, замещающих государственные должности края, муниципальные должности, муниципальных служащих, а также

³ Либо уполномоченного путем издания соответствующего правового акта представителя указанных руководителя или лица, замещающего государственную должность края (ст. 2 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края»).

членов их семей предлагается централизовать в Администрации губернатора Пермского края (в подразделении по вопросам государственной службы и кадров).

Полагаем, что данное предложение основано на установленном полномочии губернатора Пермского края по принятию решения об осуществлении контроля в отношении данных лиц. Кроме этого, в соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона № 230-ФЗ контроль за расходами осуществляют государственный орган субъекта РФ (подразделение государственного органа либо должностное лицо указанного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), определяемый (определяемые) законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ. Таким образом, федеральный закон не предусмотрел полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц) в части осуществления контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих.

4. Законопроектом установлено, что должностные лица представляют сведения о расходах в установленном порядке в двухмесячный срок со дня вступления в силу закона в отношении сделок, совершенных в период с 1 января 2012 года до дня вступления в силу закона.

Отметим, что сам порядок осуществления контроля за расходами должностных лиц и членов их семей не входит в сферу регулирования данного законопроекта, поскольку эти процедуры урегулированы Федеральным законом № 230-ФЗ.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В части 1 статьи 1 законопроекта установлено, что контроль за расходами в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом осуществляется в отношении лица, замещающего государственную должность Пермского края (за исключением депутата Законодательного Собрания Пермского края). Однако полагаем, что из сферы действия закона также будет исключен губернатор Пермского края, поскольку порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, сегодня регламентируется Указом Президента РФ от 21.09.2009 № 1066. На этом основании предполагаем, что правовое регулирование порядка контроля за расходами высших должностных лиц, а также осуществление самого контроля будет производиться на федеральном уровне.

С учетом обозначенного момента предлагаем изменить указанную формулировку в законопроекте, исключив из сферы действия закона не только депутатов, но и других лиц, для которых федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Пермского края установлен иной порядок осуществления контроля за расходами.

2. В части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ указан круг лиц, в отношении которых устанавливается контроль за расходами, в частности за

расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской службы субъектов РФ, включенные в перечни, установленные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, и должности муниципальной службы, включенные в перечни, установленные законами, иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

В части 2 статьи 1 законопроекта такой перечень должностей государственной гражданской и муниципальной службы установлен, однако на соответствующих государственных гражданских и муниципальных служащих распространена *только обязанность представлять* сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи. Однако установленный законодательством механизм осуществления контроля за расходами шире и включает не только представление лицом сведений о своих расходах и расходах своей семьи, но и иные контрольные процедуры. С целью уточнения нормы законопроекта и приведения ее в соответствие с ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 230-ФЗ считаем целесообразным в законопроекте установить, что *контроль за расходами* государственных и муниципальных служащих и членов их семей осуществляется в случае, если они замещают должности, обозначенные частью 2 статьи 1 законопроекта.

3. В статье 4 законопроекта установлено, что решение об осуществлении контроля за расходами принимается *исключительно* губернатором Пермского края. При этом Федеральный закон № 230-ФЗ в статье 5 ограничивает круг лиц, которые вправе принимать решение об осуществлении контроля за расходами соответствующих лиц, высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) *либо уполномоченным им должностным лицом*. По нашему мнению, нецелесообразно ограничивать установленное федеральным законом право губернатора возлагать соответствующее полномочие на иное, определенное им, должностное лицо. С учетом этого момента предлагаем соответствующие положения ст. 4 законопроекта дополнить словами «либо уполномоченное им должностное лицо».

Полагаем, что принятие предлагаемого закона края **актуально и повлечет положительные последствия**, связанные с формированием в Пермском крае правовой основы для осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, муниципальные должности, государственных гражданских и муниципальных служащих, а также членов их семей доходам указанных лиц как одного из механизмов противодействия коррупции.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная