



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона "О возмещении расходов на продажу льготных абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения"

29.03.2013

№ 47

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.03.2013 № 974-13/07 на основе проекта закона «О возмещении расходов на продажу льготных абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения» (далее – законопроект) и сопроводительных документов к нему, направленных на рассмотрение Законодательного Собрания письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Клепцина С.В. и Бурнашова А.Л. от 21.03.2013 № 18/д.

Законопроект разработан с целью законодательного регулирования возмещения расходов организациям (юридическим лицам, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения (далее – перевозчик), связанных с предоставлением льготных условий проезда обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций, учащимся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и студентам государственных образовательных организаций высшего образования (филиалов государственных образовательных организаций высшего образования), зарегистрированных на территории Пермского края (далее – обучающиеся и студенты) в виде 50 % скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожных станциях (далее - льготные абонементные билеты).

Законопроектом предлагается изменить действующий механизм предоставления льготы на проезд обучающимся и студентам образовательных организаций. Так, *вместо компенсации фактически произведенных расходов на приобретение месячных абонементных билетов* на проезд железнодорожным транспортом, которые предоставляются образовательными организациями, *вводятся 50 % скидки на приобретение абонементных билетов*, предоставляемых при оплате проезда непосредственно на железнодорожных станциях.

В настоящее время в соответствии с действующим Законом Пермского края от 23.12.2010 № 730-ПК «О компенсации фактически произведенных расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения» абонементные билеты приобретаются обучающимися и студентами за полную стоимость. Возврат половины тарифной стоимости билетов производит образовательная организация по заявлению обучающегося и на основании соответствующего приказа организации.

В соответствии с законопроектом оформление льготных абонементных билетов будет производиться в следующие сроки:

- обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций в период с 1 сентября по 15 июня;
- учащимся профессиональных образовательных организаций и студентам государственных образовательных организаций высшего образования в период с 1 сентября по 15 июля.

Предполагается установить право льготного проезда на железнодорожном транспорте общего пользования пригородного сообщения по льготным абонементным билетам **сроком не менее 15 дней** на следующие **виды абонементных билетов**: «рабочего дня», «ежедневный», «выходного дня», «на даты».

В соответствии с распоряжением ОАО «Российские железные дороги» от 02.10.2009 № 2032р «О внедрении системы оформления новых видов абонементных билетов для проезда пассажиров в пригородном транспорте» в настоящее время действуют следующие виды абонементных билетов:

«Ежедневно» - действует во все дни недели на срок один месяц или 5, 10, 15, 20, 25 дней;

«Рабочего дня» - действует в рабочие дни недели (понедельник – пятница) на срок 1 месяц или 5, 10, 15, 20, 25 дней;

«На даты» - действует в определённые даты (от 5 до 15 дат, по чётным, по нечётным датам) в течение одного календарного месяца;

«Выходного дня» - действует в выходные дни (пятница – понедельник, праздничные дни) в течение одного календарного месяца).

Законопроектом определен единый **перечень документов** для предоставления льготных абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения, включающий:

- справку из общеобразовательной организации для обучающихся и воспитанников общеобразовательных организаций сроком действия с 1 января по 15 июня текущего года включительно или с 1 сентября по 31 декабря текущего года включительно;

- студенческий (ученический билет) для учащихся профессиональных образовательных организаций и студентов государственных образовательных

организаций высшего образования с отметкой о продлении срока действия на очередной учебный год.

Законопроектом установлены основные механизмы возмещения расходов организациям и юридическим лицам, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения, по реализации льготных абонементных билетов обучающимся и студентам.

А именно, перевозчик составляет реестр реализованных льготных абонементных билетов обучающимся и студентам, ежеквартально предоставляет его в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края, который на основании представленного реестра ежеквартально перечисляет необходимый объем финансовых средств перевозчику.

Субсидии на компенсацию потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с предоставлением льгот по тарифам на проезд обучающихся и студентов ежегодно предусматриваются законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

По данным Министерства образования Пермского края планируемая сумма расходов в бюджете Пермского края на компенсацию фактически произведенных расходов на приобретение льготных абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения в 2011 году составила 21 299,8 тыс. руб. Фактически было выплачено 4 591 тыс. руб., т.е. 21,6 % от планового значения.

С учетом предыдущего года на 2012 год в бюджете Пермского края на данные расходы было заложено 7 834,7 тыс. руб., а израсходовано 141,14 тыс. руб., что составило 1,8 % от запланированной суммы. Льготные абонементные билеты в 2012 году приобрели всего 85 обучающихся и студентов.

На 2013, 2014 и 2015 годы в бюджете Пермского края предусмотрены 441,7 тыс. руб., 458,4 тыс. руб. и 473 тыс. руб. соответственно.

Согласно пояснительной записке авторов законопроекта в настоящее время данная мера поддержки учащейся молодежи не пользуется спросом в связи с неэффективностью и сложностью действующего механизма получения компенсации (по результатам проведенного мониторинга путем выборочного опроса студентов крупнейших Пермских вузов). Респонденты выразили готовность пользоваться данной мерой поддержки в случае, если 50 % скидки на приобретение абонементных билетов будут производиться при оплате проезда непосредственно на железнодорожных станциях.

Согласно финансово - экономическому обоснованию принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов, так как необходимые средства предусмотрены в бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

Анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по данному вопросу показал следующее.

На сегодняшний день в Российской Федерации льготный проезд на железнодорожном транспорте предоставляется отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными актами субъектов Российской Федерации.

Так, в соответствии с приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 26.07.2002 № 30¹ школьникам в поездах пригородного сообщения в период с 1 сентября по 15 июня оформление билетов производится с учетом 50 % скидки. Льготы осуществлялись за счет ОАО «Российские железные дороги».

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 10.01.2003 № 17 - ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», потери в доходах перевозчика, возникшие в результате установления *льгот* и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок возмещения указанных потерь за счет средств федерального бюджета определяется Правительством Российской Федерации, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В развитие данного Федерального закона с целью обеспечения нормативно-правового регулирования данного вопроса Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1208² субъектам Российской Федерации рекомендовано принять нормативные акты, устанавливающие льготы по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении. В соответствии с вышеназванным Постановлением из федерального бюджета в 2010 году Пермскому краю были предусмотрены субсидии на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в объеме 15 403,2 тыс. руб.

¹Приказ Министерства путей сообщения РФ от 26.07.2002 № 30 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте».

²Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1208 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами РФ решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1163³ утверждены **Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, включающие следующие условия:**

а) наличие законодательного и (или) иного **нормативного правового акта** субъекта Российской Федерации, предоставляющего обучающимся льготы по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в виде 50 % скидки от действующего тарифа при оплате проезда на территории субъекта Российской Федерации. Право на указанные льготы устанавливается независимо от места проживания обучающихся и нахождения образовательного учреждения, а также от прохождения маршрута поездки по территориям других субъектов Российской Федерации;

б) **заключение договора (соглашения)** с организациями железнодорожного транспорта о предоставлении субсидии;

в) **наличие средств в бюджете** субъекта Российской Федерации на исполнение расходного обязательства, источником финансового обеспечения которого является субсидия;

г) **обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, значению показателя результативности предоставления субсидии, установленного соглашением между Федеральным агентством железнодорожного транспорта и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии.**

Однако Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2010 № 1077⁴ средства субсидии для Пермского края были исключены в виду несоблюдения вышеназванных Правил в части компенсации фактически произведенных расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения, поскольку 50 % скидка предоставлялась не организациям железнодорожного

³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1163 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами РФ решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении».

⁴ Постановление Правительства РФ от 21.12.2010 № 1077 «О дополнительном распределении субсидий в 2010 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами РФ решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1208».

транспорта, а непосредственно обучающимся и студентам через образовательные организации.

В настоящее время субсидии из федерального бюджета на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта получают 70 субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие закона является **актуальным**, так как позволит привести региональное законодательство в части компенсаций потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в соответствие с практикой применения другими субъектами Российской Федерации, а также в дальнейшем получать субсидии из федерального бюджета.

Законопроект будет иметь **положительные социальные последствия**, поскольку расширит возможности обучающихся и студентов в части доступности приобретения льготных абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения и существенно упростит процедуру получения льготы.

В качестве **проблемного момента** отметим следующее.

В статье 4 законопроекта право приобретения льготного абонементного билета имеют обучающиеся и воспитанники общеобразовательных организаций **старше 7 лет**. В соответствии со статьей 67 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста **шести лет и шести месяцев**, а по заявлению родителей детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию в более раннем или более позднем возрасте. В связи с этим предлагаем исключить возраст обучающихся из текста законопроекта.

Считаем необходимым также конкретизировать название законопроекта и осуществить редакционную правку представленного документа.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная