



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в абзац 5 ч.3 ст.3 Закона Пермского края "О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае"

01.04.2014

№ 40-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.03.2014 № 472-14/07 на основе проекта закона, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания прокурором Пермского края Белых А.Ю. (письмо от 26.02.2014 № 7/1-5-2014).

Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – Закон) нормы, предусматривающие, что при формировании Перечня¹ земельных участков для предоставления многодетным семьям, в случае отсутствия инженерной инфраструктуры, необходимо **документальное подтверждение** наличия технической возможности подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, а также установление срока обеспечения данных земельных участков инфраструктурой **в течение 3-х лет** с момента включения их в Перечень.

Под **документальным подтверждением** в проекте закона понимается **наличие** муниципальной программы, ведомственной целевой программы, инвестиционной программы ресурсоснабжающих организаций, предусматривающих строительство, реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры соответствующих земельных участков, и (или) муниципального правового **акта, устанавливающего расходное обязательство на финансирование таких работ.**

¹ В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона Пермского края от 1.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» порядок формирования Перечня определяется органами местного самоуправления Пермского края. Перечень должен содержать характеристики земельных участков, включая их местоположение, кадастровые номера, площадь и вид разрешенного использования. Земельные участки, подлежащие включению в Перечень, должны соответствовать документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, документации по планировке территории, землеустроительной документации.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения по сути устанавливают необходимость документального подтверждения финансовых обязательств органов местного самоуправления по обеспечению земельных участков инфраструктурой в **ограниченный срок**.

Актуальность внесения изменений в Закон авторами обосновывается тем, что отсутствие документального подтверждения наличия технической возможности, а также сроков обеспечения земельных участков инфраструктурой способствует затягиванию органами местного самоуправления решения вопроса по обеспечению предоставленных многодетным семьям земельных участков инфраструктурой, что может привести к социальной напряженности среди данной категории населения.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Действующей редакцией Закона установлено, что земельные участки для индивидуального жилищного строительства подлежат включению в Перечень при наличии инженерной инфраструктуры либо технической возможности подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения **применительно к условиям соответствующего муниципального образования**.

Сроки и источники финансирования работ по обеспечению инженерной инфраструктурой предоставленных земельных участков являются полномочиями органов местного самоуправления и определяются ими **самостоятельно**.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ² к вопросам местного значения относится организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, а также дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения.

Кроме того, Законом установлено, что данные земельные участки должны быть сформированы в соответствии с требованиями земельного законодательства, то есть проведены кадастровые работы и постановка земельного участка на государственный кадастровый учет.³

Для обеспечения выполнения работ по формированию земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, и их постановке на государственный кадастровый учет муниципальным образованиям

² Ст.14,15,16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

³ В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона Пермского края от 1.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»

предоставляются **иные межбюджетные трансферты** из краевого бюджета в порядке, установленном Правительством Пермского края⁴.

В бюджете Пермского края на 2013 год были предусмотрены расходы на формирование земельных участков для предоставления многодетным семьям в размере 13 464 тыс.руб.⁵ В бюджеты муниципальных образований Пермского края фактически перечислено 13 261,25 тыс.руб.⁶

*В связи с тем, что срок действия статьи 4 Закона о предоставлении бюджетам муниципальных образований иных межбюджетных трансфертов был установлен до 31 декабря 2013 года, в бюджете Пермского края на 2014 год и плановый период 2015- 2016 годов такие средства **не предусмотрены.***

2. По информации Правительства Пермского края⁷ на 1 декабря 2013 года из 3814 предоставленных за период действия Закона земельных участков (в том числе для индивидуального жилищного строительства – 2639), только 491 земельный участок (или 18%) обеспечены инфраструктурой.

Общая **расчетная потребность** в денежных средствах на 2014-2016 годы для обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, составляет **3142,2** млн.руб. Из них **261,6** млн.руб. **планируется** к финансированию **в рамках инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.**

За счет средств дорожного фонда Пермского края предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, **в размере 2 процентов** общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, что составляет **расчетно 536,9** млн.руб.

О необходимости значительных финансовых средств для обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям, говорится и в обращениях органов местного самоуправления в адрес Законодательного Собрания Пермского края.

*Например, по данным администрации г.Березники расходы на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям за 2012-2013 годы необходимо более **550** млн.руб., что составляет **13%** от запланированных на 2014 год общих расходов городского бюджета.⁸*

⁴ Статья 4 Закона Пермского края от 1.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»

⁵ Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

⁶ Письмо Председателя Правительства Пермского края от 13.03.2014 № СЭД-01-61-294

⁷ Письмо Председателя Правительства Пермского края от 10.01.2014 № СЭД-01-61-6

⁸ Письмо главы города Березники С.П.Дьякова от 21.02.2014

В Чусовском муниципальном районе потребность составляет **1267,9** млн.руб.⁹

Для решения данной проблемы значительные объемы финансирования необходимы в Лысьвенском городском округе, городском округе город Кудымкар¹⁰ и других территориях.

С учетом вышеизложенного считаем, что **последствия** принятия законопроекта будут **неоднозначными**.

С одной стороны **многодетные семьи**, получившие в собственность земельные участки без обеспечения инженерно-технической инфраструктурой, **получат дополнительные гарантии** по срокам выполнения обязательств органами местного самоуправления по подключению к инженерным сетям этих земельных участков.

С другой стороны, исполнение предлагаемых законопроектом требований будет способствовать значительному сокращению количества земельных участков для индивидуального жилищного строительства, включенных в Перечень, что повлечет за собой снижение темпов обеспечения многодетных семей земельными участками, и как следствие, возможность социальной напряженности у данной категории населения, но уже по другим основаниям.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Поскольку предлагаемые изменения, на наш взгляд, касаются по сути документального подтверждения наличия финансовых обязательств обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям, считаем целесообразным уточнение редакции предлагаемого текста законопроекта.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

⁹ Письмо главы Чусовского муниципального района Н.И.Симакова от 24.02.2014

Кирово Лысьвенской городской Думы от 27.02.2014 № 656; письмо и.о. главы администрации города Кудымкара от 28.02.2014 № 1052