



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении дополнения в Закон
Пермского края "О региональном фонде софинансирования расходов"

25.03.2013

№ 44

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 26.02.2013 № 621-13/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором края с письмом от 22.02.2013 № СЭД-01-29-206.

Согласно представленному законопроекту в Законе Пермского края «О региональном фонде софинансирования расходов» предлагается расширить перечень приоритетных региональных проектов, по которым в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, местным бюджетам выделяются субсидии из бюджета Пермского края. В законопроекте указанный перечень предлагается дополнить новым проектом – «Организация мероприятий по защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций и происшествий».

В случае принятия законопроекта из регионального фонда софинансирования расходов (РФСР), сформированного в бюджете Пермского края на 2013 г. в объеме 2 199,9 млн.руб., на 2014 год в объеме 2 063,9 млн. руб., на 2015 год в объеме 2 219,7 млн. руб., будут финансироваться 8 приоритетных проектов.

В настоящее время законом Пермского края «О региональном фонде софинансирования расходов» в составе выделенных средств РФСР предусмотрено софинансирование из бюджета Пермского края следующих семи приоритетных проектов: «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы», «Новая школа», «Муниципальные дороги», «Достойное жилье», «Сельское жилье», «Пожарная безопасность», «Благоустройство».

Исходя из пояснительной записки к законопроекту предлагаемый приоритетный проект будет направлен на софинансирование следующих

вопросов местного значения, определенных Федеральным законом № 131-ФЗ¹:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения (п.8 ч.1 ст.14), муниципального района (п.7 ч.1 ст.15) и городского округа (п.8 ч.1 ст.16);

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения (п.23 ч.1 ст.14), муниципального района (п.21 ч.1 ст.15) и городского округа (п.28 ч.1 ст.16) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (п.24 ч.1 ст.14) и городского округа (п.29 ч.1 ст.16);

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п.26 ч.1 ст.14 для поселений; п.24 ч.1 ст.15 для муниципальных районов; п.32 ч.1 ст.16 для городских округов).

Отметим, что данные полномочия муниципальных образований пересекаются с полномочиями, находящимися в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (в части осуществления мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации их последствий). С учетом этого, основы правового регулирования данных полномочий регламентируются федеральными и краевыми законами, нормы которых обязательны для исполнения органами местного самоуправления.

В частности, статья 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» регламентирует создание единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Данная государственная система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе являются:

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии с п. 6 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (далее - Положение), на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Согласно п. 11 Положения органами повседневного управления единой системы на муниципальном уровне являются единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

Как следует из пп. «а» п. 4 Указа Президента РФ от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации», органам местного самоуправления рекомендовано до 31.12.2012 завершить работу по созданию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. При этом создаваемые службы должны иметь соответствующее оснащение. Для решения данной государственной задачи органам местного самоуправления необходимо изыскать финансовые ресурсы.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов в муниципальных образованиях (особенно поселенческого уровня) принятие законопроекта, предусматривающего возможность софинансировать из краевого бюджета в рамках нового приоритетного регионального проекта «Организация мероприятий по защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций и происшествий» соответствующих вопросов местного значения, считаем **актуальным**.

В качестве **положительных последствий** принятия законопроекта отметим создание условий для повышения уровня безопасности проживания населения на территории края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная