



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области»

08.10.2015

№ 166-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.09.2015 № 2830-15/07 на основе материалов, представленных и.о. губернатора Пермского края Тушнолобовым Г.П. с письмом от 16.09.2015 № СЭД-01-61-1383.

Представленным законопроектом предлагается **приостановить с 1 января 2016 года до 1 января 2017 года** действие отдельных положений законов Пермской области, Пермского края, а именно:

1. Закона Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования» **в части индексации** размера дополнительной стипендии для студентов государственных образовательных организаций высшего образования очной формы обучения.

Дополнительная стипендия студентам установлена в размере 5000 рублей с дополнительным начислением районных коэффициентов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ежегодно, с 1 января 2011 года, законами Пермского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период действие нормы об индексации дополнительной стипендии приостанавливалось.

2. Закона Пермского края от 04.03.2014 № 309-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования» **в части индексации** именных стипендий Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования.

Именная стипендия Пермского края установлена в размере 5000 рублей с дополнительным начислением районных коэффициентов, предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законом о бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период действие нормы об индексации именной стипендии приостановлено.

3. Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» **в части индексации** мер социальной поддержки педагогических работников образовательных организаций Пермского края.

Статьей 23 указанного закона в Пермском крае педагогическому работнику государственной образовательной организации Пермского края и муниципальной образовательной организации, финансируемой за счет субвенций из бюджета Пермского края, педагогическому работнику образовательной организации, реализующей программы начального общего образования, или образовательной организации, реализующей программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным, установлены дополнительно к федеральным следующие меры социальной поддержки:

1. Лицам, поступающим на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в указанные образовательные организации, в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) выплачивается единовременное государственное пособие в размере 50000 рублей.

2. Лицам, окончившим организации высшего или среднего профессионального образования (по очной форме обучения) и поступающим на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в указанные образовательные организации, в течение трех лет со дня окончания образовательной организации устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2600 рублей.

Лицам, окончившим с отличием организации высшего или среднего профессионального образования (по очной форме обучения) и поступающим на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в указанные образовательные организации, в течение одного года со дня окончания образовательной организации дополнительно устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1300 рублей.

3. Со дня присвоения педагогическому работнику (в том числе руководителю) образовательной организации, высшей квалификационной категории устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2600 рублей.

4. Педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций:

- удостоенным государственных наград за работу в сфере образования, устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2600 рублей;

- имеющим отраслевые награды (за исключением почетных грамот Министерства образования и науки Российской Федерации),

устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1560 рублей.

Законом о бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период действие нормы об индексации указанных выплат приостановлено.

4. Закона Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» **в части индексации** размера ежемесячного вознаграждения приемным родителям за воспитание каждого ребенка, принятого на воспитание в приемную семью.

В соответствии со статьей 12 указанного закона приемным родителям выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере 3000 рублей за воспитание каждого ребенка, принятого на воспитание в приемную семью. С учетом ежегодной индексации размер выплаты с 01.07.2015 года составляет 3698,7 руб.

Размер вознаграждения увеличивается:

за воспитание каждого ребенка старше 14 лет - на 50%;

за воспитание каждого ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевание, входящие в Перечень категорий заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», - на 100%;

на районный коэффициент;

на районный коэффициент в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

5. Закона Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК «О наградах Пермского края» **в части индексации** единовременного денежного вознаграждения лицам, награжденным почетным знаком «За достойное воспитание детей», и денежного вознаграждения лицам, награжденным Почетной грамотой Пермского края.

В соответствии с приложением 8 указанного закона одному из родителей (усыновителей), приемных родителей, награжденному почетным знаком "За достойное воспитание детей", выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере 100 000 рублей с последующей ежегодной индексацией. С учетом индексации с 01.01.2015 размер выплаты составляет 106 600 руб.

Согласно приложению 13 к закону лицам, награжденным Почетной грамотой Пермского края, выплачивается денежное вознаграждение в размере 20000 рублей с последующей ежегодной индексацией. С учетом индексации с 01.01.2015 размер выплаты составляет 21 320 руб.

6. Закона Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края» **в части индексации** окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края.

В соответствии со статьей 4 указанного закона размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы края ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Ежегодно с 1 января 2009 года законами Пермского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период действие указанной нормы приостанавливалось (кроме 2012 и 2013 года).

7. Закона Пермского края от 05.08.2007 № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» **в части обеспечения** санаторно-курортным лечением и оздоровлением работников сельскохозяйственных организаций и материального стимулирования работников сельскохозяйственных организаций за счет средств краевого бюджета.

В соответствии со статьей 4 указанного закона сельскохозяйственной организации на частичное возмещение стоимости одной путевки в год на санаторно-курортное лечение и оздоровление руководителя и (или) специалиста предоставляется за счет средств краевого бюджета субсидия в размере до 40% расходов сельскохозяйственной организации на приобретение путевки на санаторно-курортное лечение, но не более 10000 рублей.

Согласно статье 5 закона материальное стимулирование работников сельскохозяйственных организаций осуществляется путем проведения ежегодного краевого смотра-конкурса сельскохозяйственных организаций Пермского края. Порядок проведения ежегодного краевого смотра-конкурса сельскохозяйственных организаций устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

За достигнутые результаты по итогам смотра-конкурса сельскохозяйственные организации награждаются премиями из средств краевого бюджета.

Ежегодно с 1 января 2009 года законами Пермского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период действие указанных норм приостанавливалось.

8. Закона Пермского края от 31.03.2014 № 320-ПК «О мировых судьях в Пермском крае» **в части расходов** на дополнительное профессиональное образование мировых судей.

Согласно пункту 4 статьи 8 указанного закона профессиональная переподготовка, повышение квалификации мировых судей и оплата командировочных расходов, связанных с профессиональной переподготовкой и повышением квалификации мировых судей, осуществляются за счет и в пределах средств бюджета Пермского края, предусмотренных уполномоченным органом на указанные цели в соответствии с законом о краевом бюджете на соответствующий год и плановый период.

Нормы возмещения расходов, связанных со служебными командировками в связи с профессиональной переподготовкой и

повышением квалификации, мировым судьям Пермского края устанавливаются правовым актом Правительства Пермского края.

Законом о бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период действие данной нормы приостановлено с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года.

9. Закона Пермского края от 24.11.2006 № 31-КЗ «Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае» **в части возмещения расходов, связанных с тушением пожаров.**

В соответствии со статьей 16 указанного закона выезд подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств организаций, на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ за пределы территорий организаций подлежит возмещению.

Основания и порядок возмещения устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Ежегодно с 1 января 2009 года законами Пермского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период действие данной нормы приостанавливалось.

10. Закона Пермской области от 09.07.2003 № 866-166 «О региональном фонде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности».

Указанным законом установлены порядок формирования и использования средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Пермского края, отнесенные в установленном порядке к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Ежегодно с 1 января 2009 года законами о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период приостанавливались нормы закона в части порядков планирования расходов и предоставления средств регионального фонда.

С 1 января 2013 года действие указанного закона приостановлено полностью.

11. Закона Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» **в части формирования общего объема субсидий городским и сельским поселениям.**

Статьей 8 указанного закона установлено, что общий объем субсидий городским и сельским поселениям составляет 17% от объема бюджетных ассигнований на субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края.

Законом о бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период действие данной нормы приостановлено с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года.

Также законопроектом предлагается **приостановить с 1 мая 2016 года по 31 октября 2016 года** действие Закона Пермской области от 02.10.2000

№ 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» в части учета ежемесячного дохода пенсионеров при приобретении социального проездного документа.

Согласно статье 2 указанного закона одной из мер социальной поддержки пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, является право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%.

Статьей 6 закона определено, что меры социальной поддержки, предоставляются пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, ежемесячный доход которых ниже величины прожиточного минимума установленного в Пермской области.

Законопроектом предложено с 1 мая 2016 года по 31 октября 2016 года предоставлять названную меру социальной поддержки пенсионеров вне зависимости от величины прожиточного минимума.

Данная норма принимается ежегодно, начиная с 2011 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту экономия бюджетных средств в случае приостановления действия предлагаемых законодательных актов Пермского края составит в 2016 году **567,0 млн. рублей**, в том числе:

- индексация окладов денежного содержания по должностям гражданской службы – 213,8 млн. рублей;
- субсидии бюджетам поселений – 209,6 млн. рублей;
- предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам на закупку продукции для доставки в районы Крайнего Севера – 72,6 млн. рублей;
- другие выплаты – 71,0 млн. рублей.

Дополнительные расходы краевого бюджета в связи с приостановлением отдельных положений закона о социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, составят **18,1 млн. рублей**.

Актуальность принятия представленного проекта закона обусловлена необходимостью создания правовых условий для формирования проекта бюджета Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств, обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Пермского края, а также требованиями Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Согласно п.3 статьи 37 Закона о бюджетном процессе, в случае если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Пермского края расходных обязательств Пермского края, губернатор Пермского края (Правительство Пермского края) вносит в Законодательное Собрание Пермского края проекты законов Пермского края об изменении сроков вступления в силу (приостановления

действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений законов Пермского края, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

Оценивая **последствия** принятия законопроекта, отметим следующее.

С одной стороны, принятие законопроекта будет иметь *положительные последствия*, связанные с высвобождением финансовых ресурсов, что наиболее актуально в условиях снижения доходной части краевого бюджета, необходимостью соблюдения условий о недопустимости увеличения уровня дефицита краевого бюджета в соответствии с Соглашением с Министерством финансов Российской Федерации.

С другой стороны, предлагаемое приостановление индексации ряда выплат отдельным категориям населения впоследствии может *привести к социальной напряженности* среди этих категорий населения (педагогические работники, приемные родители, студенты).

Также отметим, что приостановление нормы об осуществлении за счет средств краевого бюджета расходов на профессиональную переподготовку, повышение квалификации мировых судей и оплату командировочных расходов, связанных с профессиональной переподготовкой и повышением квалификации мировых судей, может привести к невыполнению положений статьи 8 Закона Пермского края от 31.03.2014 № 320-ПК «О мировых судьях в Пермском крае».

Так пунктами 1, 2 статьи 8 указанного закона установлено, что мировой судья, впервые назначенный на должность мирового судьи, проходит обучение по программе профессиональной переподготовки. Мировой судья обязан повышать квалификацию. Повышение квалификации мировых судей осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года. Профессиональная переподготовка, повышение квалификации мировых судей и оплата командировочных расходов, связанных с профессиональной переподготовкой и повышением квалификации мировых судей, осуществляются за счет и в пределах средств бюджета Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная