



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О налогообложении в Пермском крае"

15.10.2015

№ 177-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.10.2015 № 3019-15/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 30.09.2015 № СЭД-01-62-1474.

Проект закона, представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предполагает внесение изменений в Закон Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 1685-296).

Проектом закона предлагается:

1. **Увеличить ставки налога на прибыль организаций**, подлежащего зачислению в краевой бюджет, **с 13,5% до 15% в 2016 году; до 16,5% - в 2017 году; до 18% - начиная с 2018 года** для следующих категорий налогоплательщиков:

организаций, среднесписочная численность работников которых за налоговый (отчетный) период, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, превышает 10 человек;

организаций, у которых доход, определяемый в соответствии со статьей 248 Налогового кодекса Российской Федерации, по итогам налогового (отчетного) периода по налогу на прибыль организаций превышает в совокупности сто тысяч рублей;

организаций, указанных в подпунктах 2-8 и 17 пункта 3 статьи 346.12 Налогового кодекса Российской Федерации.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Согласно нормам пп. 2-8 и 17 п. 3 статьи 346.12 НК РФ не вправе применять упрощенную систему налогообложения: банки; страховщики; негосударственные пенсионные фонды; инвестиционные фонды; профессиональные участники рынка ценных бумаг; ломбарды; организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством подакцизных товаров, а также добычей и реализацией полезных ископаемых; казенные и бюджетные учреждения.

2. **Предусмотреть для вышеуказанных категорий** налогоплательщиков, которые будут осуществлять капитальные вложения на территории Пермского края и (или) благотворительную деятельность, право на снижение общеустановленной ставки по налогу на прибыль.

Показатели снижения ставки налога на прибыль организаций предлагается рассчитывать как отношение объема капитальных вложений и (или) объема средств, направленных на благотворительную деятельность, к общей сумме налогооблагаемой прибыли с учетом коэффициента изменения ставки налога на прибыль (в 2016г. – 1,5; в 2017г. – 3; начиная с 2018г. – 4,5). При этом ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края, с учетом показателя снижения *не может быть ниже 13,5%*.

3. **Включить понятие капитальных вложений** с указанием конкретных видов затрат, учитываемых при расчете пониженной налоговой ставки; а именно затраты на создание (приобретение) амортизируемого имущества, в том числе затраты на осуществление проектно-изыскательских работ, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий (сооружений), приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря (за исключением затрат на приобретение легковых автомобилей, мотоциклов, спортивных, туристических и прогулочных судов, квадрациклов, а также затрат на строительство и реконструкцию жилых помещений).

*В соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» под капитальными вложениями понимаются инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.*

4. **Определять затраты по благотворительной деятельности** при расчете показателя снижения ставки налога на прибыль в соответствии с Законом Пермской области от 09.07.2003 № 882-171 «О благотворительной деятельности в Пермском крае».

5. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту по предварительным расчетам **дополнительные доходы бюджета** Пермского края составят: в 2016 году – 2,9 млрд. рублей; в 2017 году – 6,4 млрд. рублей; в 2018 году – 9,3 млрд. рублей.

*Отметим, что в представленном на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проекте закона «О бюджете Пермского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» прогноз поступлений по налогу на прибыль организаций рассчитан с учетом дополнительных поступлений по налогу в связи с поэтапным повышением налоговой ставки.*

**Актуальность** внесения изменений в Закон № 1685-296, по мнению авторов законопроекта, обусловлена необходимостью увеличения доходной части консолидированного бюджета Пермского края за счет изменения ставок по налогу на прибыль, а также стимулирования организаций Пермского края на инвестиционную активность и на благотворительную деятельность.

По сути законопроекта отметим следующее.

**Налог на прибыль организаций** является федеральным налогом,<sup>2</sup> т.е. устанавливается исключительно Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) и обязателен к уплате на всей территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 284 НК РФ ставка налога на прибыль организаций устанавливается в размере 20%, в том числе сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18%, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.<sup>3</sup>

Ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, может быть понижена законами субъектов Российской Федерации для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5%.

*Пониженная ставка по налогу на прибыль организаций (13,5%) действует на территории Пермского края с 1 января 2006 года.*

Следует отметить, что за период действия пониженной ставки налога на прибыль *сумма недопоступления данного налога* в бюджет Пермского края составила:

- за 2006 год – 3 536,7 млн. рублей;
- за 2007 год – 5 193,5 млн. рублей;
- за 2008 год – 8 641,9 млн. рублей;
- за 2009 год – 6 289,2 млн. рублей;
- за 2010 год – 7 645,4 млн. рублей;
- за 2011 год – 10 408,9 млн. рублей;
- за 2012 год – 9 388,5 млн. рублей;
- за 2013 год – 11 269,4 млн. рублей;
- за 2014 год – 9 642,4 млн. рублей.<sup>4</sup>

Таким образом, общая сумма недопоступления в бюджет Пермского края налога на прибыль организаций в связи с действием пониженной ставки налога за период 2006-2014 гг. составила более 69 млрд. рублей, *краевой бюджет ежегодно недополучал от 11 до 16% средств от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.*

Как уже отмечалось в аналитической записке от 11.09.2015 № 144-АЗ<sup>5</sup>, за

---

<sup>2</sup> Статья 13 части первой Налогового кодекса Российской Федерации

<sup>3</sup> Налоговая ставка налога на прибыль установлена НК РФ с 1 января 2009г.

<sup>4</sup> Форма № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций» и форма № 5-КГНМ «Отчет о налоговой базе и сумме исчисленного консолидированными группами налогоплательщиков налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта Российской Федерации».

время действия пониженной ставки налога на прибыль экономический эффект достигнут не был: привлечение центров прибыли на территорию края не произошло, индекс физического объема инвестиций ниже, чем в других субъектах Приволжского федерального округа.

Сравнительный анализ установленных ставок налога на прибыль по субъектам Российской Федерации, входящим в Приволжский федеральный округ, показал, что льготные ставки по налогу на прибыль установлены для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность.<sup>6</sup>

На основании вышеизложенного, считаем, что в условиях сокращения доходной части краевого бюджета принятие проекта закона является **актуальным и целесообразным** и будет способствовать стимулированию организаций Пермского края на осуществление инвестиционной и благотворительной деятельности.

*Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета за последние годы сложилось следующим образом:*

*2012 год – 76 580,8 млн. рублей;*

*2013 год – 76 384,1 млн. рублей;*

*2014 год – 74 689,9 млн. рублей.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Нурмехаметова  
217 76 32

---

<sup>5</sup> Аналитическая записка от 11.09.2015 № 144-АЗ подготовлена к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», который был отклонен на заседании Законодательного Собрания Пермского края в сентябре 2015 года

<sup>6</sup> Приложение к аналитической записке от 11.09.2015 № 144-АЗ