



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермской области "О профилактике алкоголизма, наркомании,  
токсикомании на территории Пермского края"

25.12.2013

№ 195-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 04.12.2013 № 3963-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 28.11.2013 № СЭД-01-29-17/2).

Законопроект направлен на приведение Закона Пермской области от 10.03.2000 № 837-128 «О профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании на территории Пермского края» (далее – Закон) в соответствие с федеральным законодательством. Наиболее существенные изменения коснутся следующих положений Закона.

1. В наименовании Закона и по тексту Закона слова «профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании» заменяются словами «профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании». Понятийный аппарат в статье 2 Закона дополняется определением понятия «профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании».

*Согласно законопроекту «профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании - совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании, алкоголизма и токсикомании».*

Данные изменения Закона обусловлены принятием Федерального закона от 07.06.2013 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ). В частности, Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О

наркотических средствах и психотропных веществах» в редакции Федерального закона № 120-ФЗ дополнен понятием профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

2. Статья 6.1 Закона, предусматривающая проведение на территории Пермского края предварительных диагностических исследований учащихся образовательных учреждений на предмет установления факта потребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных и токсических средств, *излагается в новой редакции.*

Соответствующие изменения предлагаются в связи с дополнением Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» новой статьей 53.4 «Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» (введена Федеральным законом № 120-ФЗ).

*Указанной статьей Федерального закона установлено, что раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя:*

*- социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования;*

*- профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.*

*Данные мероприятия проводятся при наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет.*

Следует отметить, что отношения, связанные с проведением диагностических исследований учащихся в целях профилактики наркомании до принятия Федерального закона № 120-ФЗ не были урегулированы на уровне федерального законодательства. Однако начиная с 2004 года в субъектах Российской Федерации организована работа по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Результаты проведенных мероприятий показывают определенный профилактический эффект с точки зрения раннего выявления потребления наркотиков. Так, в результате тестирования (исследование биосред) учащихся Пермского края положительные пробы обнаружены в 2008 году у 1,9% протестированных, в 2009 г. аналогичный показатель составил 1,6%, в 2010 году - 0,7%<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> По данным долгосрочной целевой программы «Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактика потребления психоактивных веществ на территории Пермского края на 2012-2015 годы» (утверждена постановлением Правительства Пермского края от 10.01.2012 № 11-п)

При этом отсутствие единой федеральной нормативной правовой базы, регламентирующей основания и порядок проведения тестирования привело к тому, что в регионах сформировалась разнородная правоприменительная практика. Так, например, в Пермском крае норма, которая предусматривает проведение предварительных диагностических исследований учащихся образовательных учреждений на предмет установления факта потребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных и токсических веществ, была введена Законом Пермского края от 25.02.2011 № 747-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании на территории Пермской области».

В целях унификации нормативного регулирования в области профилактики и раннего выявления потребления наркотических средств и психотропных веществ и был разработан и принят Федеральный закон № 120-ФЗ.

3. Корректируются положения Закона в части установления правовой основы для разработки и реализации *государственных программ Пермского края, подпрограмм государственных программ Пермского края* по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании вместо долгосрочных целевых программ по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании. Изменения направлены на приведение норм Закона в соответствие с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие не влечет дополнительных расходов бюджета Пермского края.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с законопроектом в текст Закона вводятся выражения «профилактика *незаконного потребления* наркотических и психотропных веществ», «лица, *незаконно потребляющие* наркотические средства и психотропные вещества». Полагаем, что статью 2 Закона «Основные понятия, используемые в настоящем Законе» в этом случае целесообразно дополнить определением понятия «*незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ*».

*Отметим, что согласно Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах» под незаконным потреблением наркотических средств или психотропных веществ понимается потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.*

2. В статье 2 Закона понятие алкогольных напитков предлагается заменить понятием алкогольной продукции из Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Однако далее по тексту Закона употребляется термин «алкогольные напитки» (применительно к заболеванию алкоголизмом), а не «алкогольная продукция». Считаем, что более корректно изложить в новой редакции определение понятия **«алкогольные напитки»**, употребляемое в тексте Закона, а не вводить в него термин «алкогольная продукция».

3. Законопроектом предлагается дополнить статью 2 Закона понятием профилактики незаконного потребления наркотических и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании. Однако в статье 6 Закона тоже содержится данное понятие. Полагаем, что требуется доработка законопроекта в этой части, иначе создается коллизия между двумя нормами Закона.

4. Согласно новой редакции статьи 6.1 Закона, предлагаемой законопроектом, в целях раннего выявления лиц, незаконно потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, алкогольные напитки и токсические вещества на территории Пермского края, проводятся социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры обучающихся в образовательных организациях. При этом в законопроекте установлено, что порядок проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров **устанавливается федеральным законодательством**. Полагаем, что указанная норма законопроекта нуждается в доработке с учетом следующих положений федерального законодательства.

- *Во-первых*, данный вопрос урегулирован Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) только в части проведения исследований на предмет раннего выявления незаконного потребления **наркотических средств и психотропных веществ**.

*Согласно ст. 53.4 Федерального закона № 3-ФЗ определение порядка проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования отнесено к полномочиям федеральных органов исполнительной власти (Министерство образования и науки Российской Федерации и Министерство здравоохранения Российской Федерации).*

При этом действующее федеральное законодательство не предусматривает проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в целях раннего выявления лиц, **потребляющих алкогольные напитки и токсические вещества**. Полагаем, что порядок проведения диагностических исследований учащихся с указанными целями следует урегулировать на уровне Пермского края.

*Согласно действующей редакции ст. 6.1 Закона порядок проведения предварительных диагностических исследований учащихся на предмет установления факта потребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных и токсических средств устанавливается исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным Правительством Пермского края в соответствии с требованиями федерального законодательства.*

*Во-вторых, согласно ч. 4 ст. 53.4 Федерального закона № 3-ФЗ условия проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.* Между тем в законопроекте соответствующее полномочие органов государственной власти Пермского края *не предусмотрено.*

В целом полагаем, что принятие законопроекта **актуально** и при условии устранения обозначенных проблемных моментов повлечет **благоприятные последствия**, связанные с приведением законодательной основы профилактики наркомании в Пермском крае в соответствие с положениями федерального законодательства.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная