



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru)  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

*11.10.2013* № *1-14/702*

на № 07/1916-13 от 07.10.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. №443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О внесении изменений в постановление  
Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. № 443  
«Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению  
в краевую инвестиционную Программу регионального развития  
на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

от 11.10.2013г.

№ 71

В КСП ПК для подготовки заключения 07 октября 2013 года<sup>1</sup> представлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. № 443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – «Проект постановления»).

В целом, Проектом постановления предлагается внесение в Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов<sup>2</sup> (далее – «Перечень»), изменений в части объектов Перечня, объёмов финансирования (в том числе, - по годам), при этом, - предусматривает увеличение общего объёма финансирования объектов Перечня с 7 599 210,7 тыс. руб. до 7 648 086,3 тыс. руб., то есть, в целом, за 2013-2015 гг. – увеличение составит 48 875,6 тыс. руб. (или 0,6%) (см. приложение 1 к настоящему Заключению).

Отмечаем следующее:

1. Проектом постановления предлагается:

1.1. Перераспределить объёмы финансирования с 2013 года на 2014 год всего по 19 объектам Перечня, - на общую сумму 987 607,3 тыс. руб., из них:

1.1.1. По 10 объектам, входящим в состав долгосрочных целевых программ:

*Справочно:* с 1 января 2014 года органы государственной власти субъектов РФ не вправе<sup>3</sup> осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения.

- в рамках долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов» - по 9 объектам на общую сумму 211 848,0 тыс. руб., из них по 2 объектам: «Пожарное депо на 4 выезда в г. Чердыни» и «Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александр-

<sup>1</sup> Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 07.10.2013 № 07/1916-13 «О направлении проекта постановления на заключение».

<sup>2</sup> Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 443 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>3</sup> Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 17.06.2013 № 02-16-03/22554.

ровского муниципального района», - сроки завершения строительства перенесены с 2013 на 2014 год;

- в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы» - по объекту: «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовом Пермского края» - в сумме 169 080,0 тыс. руб.

На момент проведения финансовой экспертизы Проекта постановления – вышеуказанные изменения в соответствующие нормативные правовые акты Пермского края (постановление Правительства Пермского края от 07.04.2010 № 152-п<sup>4</sup>, постановление Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1117-п<sup>5</sup>) - не внесены, следовательно, основания для переноса объёмов финансирования – отсутствуют.

*Примечание:* согласно п. 3.2.1. Порядка формирования и реализации краевой инвестиционной программы регионального развития<sup>6</sup>, заказчик инвестиционного проекта до направления заявки о внесении изменений уполномоченному органу обеспечивает внесение соответствующих изменений в нормативный правовой акт Пермского края, в котором предусмотрены бюджетные инвестиции в объект капитального строительства.

1.1.2. По 9 объектам, не входящим в состав краевых целевых программ, долгосрочных целевых программ, - на общую сумму 606 679,3 тыс. руб., из них с переносом сроков окончания строительства – по 3 объектам, в том числе:

- «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район» - с 2013 года на 2014 год;

- «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И.Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» - с 2016 года на 2017 год;

- «Хирургический корпус, г. Кудымкар» - с 2015 года на 2016 год.

На момент проведения финансовой экспертизы, изменения в соответствующие нормативные правовые акты Пермского края, утверждающих инвестиционные проекты (постановления Правительства Пермского края от 28.12.2011 № 1128-п<sup>7</sup>, от 09.11.2010 № 857-п<sup>8</sup>, от 26.12.2011 № 1125-п<sup>9</sup>), - не внесены, следовательно, основания для переноса объёмов финансирования – отсутствуют.

1.2. Увеличить объём финансирования по объекту «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район» на 2014 год в размере 21 292,0 тыс. руб.

Согласно представленному к Проекту постановления финансово-экономическому обоснованию (далее – «ФЭО»), изменение связано с увеличением сметной стоимости откорректированного проекта (39 847,01 тыс. руб.).

1.3. Уменьшить объём финансирования по объекту «Пожарное депо на 2 вы-

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 07.04.2010 № 152-п «Об утверждении Долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1117-п «Об утверждении Долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

<sup>6</sup> Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 13.05.2012 № 294-п.

<sup>7</sup> Постановление Правительства Пермского края от 28.12.2011 № 1128-п «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И.Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Пермского края от 09.11.2010 № 857-п «Об утверждении инвестиционного проекта «Хирургический корпус, г. Кудымкар».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.12.2011 № 1125-п «Об утверждении инвестиционного проекта «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования и строительство инженерного блока».

езда в пос. Кын Лысьвенского муниципального района» на общую сумму 4 416,4 тыс. руб., в том числе: в 2013 году – на 3 000,6 тыс. руб.; в 2014 году – на 1 415,8 тыс. руб.

Согласно представленному к Проекту постановления ФЭО, уменьшение финансирования связано с приведением проекта строительства в соответствие с типовыми проектами пожарных депо с одинаковой стоимостью.

На момент проведения финансовой экспертизы, изменения в соответствующий нормативный правовой акт Пермского края (постановление Правительства Пермского края от 07.04.2010 № 152-п<sup>10</sup>) не внесены, следовательно, основания для уменьшения объёмов финансирования по данному объекту, - отсутствуют.

1.4. Включить в Перечень новый объект в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы»<sup>11</sup> – на 2013 год в размере 32 000,0 тыс. руб.

1.4.1. К Проекту постановления представлен паспорт (далее – «Паспорт»), согласно которому сметная стоимость инвестиционного проекта «Крытый футбольный манеж в г. Перми» составляет 1 232,0 млн. руб. (*оценочно*), в том числе: средства федерального бюджета – 950,0 млн. руб., средства краевого бюджета – 282,0 млн. руб. Согласно Паспорту средства краевого бюджета в размере 282,0 млн. руб. должны быть направлены на проектирование в 2013 году – в размере 32 млн. руб., на строительство в 2014 году – в размере 250,0 млн. руб.

Как указано в пояснительной записке к Проекту постановления, объект «Крытый футбольный манеж в г. Перми» включается в Перечень в целях привлечения федеральных средств в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы».

Согласно Федеральному закону от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», - организация строительства и реконструкции объектов спорта относится к полномочиям Российской Федерации<sup>12</sup>. Одним из условий включения данного объекта в федеральную программу - является наличие утверждённой документации на объект капитального строительства. В настоящий момент Министерством спорта Российской Федерации только *рассматривается* вопрос о включении на 2014-2015 годы строительства «Крытого футбольного манежа в г. Перми» в подпрограмму «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы», то есть, вопрос о выделении федеральных средств не решён.

**Примечание:** согласно письму Минспорта РФ (Министр) от 01.07.2013 № ВМ-06-07/3749, - для включения объекта «Крытого футбольного манежа в г. Перми» в подпрограмму «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы», - необходимо не позднее 30.11.2013 представить в Минспорт России полный пакет документов для проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения (согласно Постановлению Правительства РФ от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»).

<sup>10</sup> Постановление Правительства Пермского края от 07.04.2010 № 152-п «Об утверждении Долгосрочной целевой программы «пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов».

<sup>11</sup> Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1117-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

<sup>12</sup> П.п. 14 ст. 6 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта».

В соответствии с постановлением<sup>13</sup> Правительства Пермского края от 02.12.2010 № 964-п, должна быть проведена проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, результатом которой является положительное (либо - отрицательное) заключение об эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения. Информация о проведении данной проверки, результатом которой является положительное (либо - отрицательное) заключение об эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения по вновь включаемому объекту «Крытый футбольный манеж», - разработчиками Проекта постановления, - не представлена.

1.4.2. Считаю, что финансирование данного объекта за счёт средств краевого бюджета в размере 32 000,0 тыс. руб., предусматриваемых на проектирование, следует предусмотреть вне рамок КИП РР, приведя наименование объекта в соответствие с фактическим направлением расходования средств: (как вариант) «Разработка проектно-сметной документации на объект «Крытый футбольный манеж в г. Перми».

2. Представленное к Проекту постановления ФЭО - не позволяет проанализировать и оценить конечный результат от вносимых изменений, поскольку ФЭО не соответствует требованиям п. 2.2.5. Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края<sup>14</sup> (далее – «Порядок»), так как не содержит экономического, статистического анализов, расчёта экономической эффективности.

*Справочно:* согласно п. 2.2.5. Порядка: «...Обоснование должно основываться на финансовом, экономическом, статистическом анализах и содержать сведения об источниках и объёмах финансирования реализации законопроекта на текущий и (или) последующие годы, расчёт экономической эффективности».

3. КСП ПК проведен сравнительный анализ объёмов финансирования и объектов Перечня, предлагаемых в Проекте постановления, с объёмами финансирования и объектами, предусмотренными в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»<sup>15</sup> (далее – «Проект закона») на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, в ходе которого установлено:

3.1. Несоответствие общих объёмов финансирования на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, отраженных в Проекте постановления и в Проекте закона, см. таблицу № 1.

табл. 1  
тыс. руб.

Период	Проект постановления	Проект закона	Отклонения
2013 год	1 532 381,6	2 566 815,5	1 034 433,9
2014 год	3 813 639,6	2 872 807,7	-940 831,9
2015 год	2 302 065,1	2 302 065,1	0,0
<b>Всего:</b>	<b>7 648 086,3</b>	<b>7 741 688,3</b>	<b>93 602,0</b>

<sup>13</sup> Постановление Правительства Пермского края от 02.12.2010 № 964-п «О проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения».

<sup>14</sup> Утверждённого Указом Губернатора Пермского края от 25.03.2011 № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края».

<sup>15</sup> Направлен в КСП ПК письмом Законодательного Собрания Пермского края от 22.08.2013 № 07/1666-13 «О направлении проекта закона на заключение».

3.2. Несоответствие объектов строительства (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры и их объёмов финансирования, отраженных в Проекте постановления и в Проекте закона в связи с тем, что в Проекте закона:

- отсутствует перераспределение средств с 2013 на 2014 год, предлагаемое Проектом постановления, по 19 объектам, входящим в Перечень;
- отсутствует уменьшение объёмов финансирования по объекту «Пожарное депо на 2 выезда в пос. Кын Лысьвенского муниципального района».

Таким образом, в Проекте закона учтены изменения лишь по двум объектам: «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединского муниципального района» и «Крытый футбольный манеж в г. Перми».

Кроме того необходимо отметить, что в Проекте закона в рамках долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2013-2017 годы» предусмотрено строительство четырех объектов<sup>16</sup>, которые в Проекте постановления, - отсутствуют.

4. С учётом предлагаемых Проектом постановления изменений, общий объём финансирования объектов Перечня составит 7 648 086,3 тыс. руб.:

табл. 2

Период	Объём финансирования из бюджета Пермского края, тыс. руб.		
	утверждено в Перечне	согласно Проекту постановления	изменения
2013год	2 490 989,5	1 532 381,6	-958 607,9
2014 год	2 806 156,1	3 813 639,6	1 007 483,5
2015 год	2 302 065,1	2 302 065,1	0,0
<b>Итого:</b>	<b>7 599 210,7</b>	<b>7 648 086,3</b>	<b>48 875,6</b>

На 2013 год Проектом постановления предусматривается уменьшение объёмов финансирования объектов Перечня на сумму 958 607,9 тыс. руб.

#### Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 октября 2012 г. № 443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края



В.Л. Шуклецов

<sup>16</sup> Объекты: «Межмуниципальный полигон твердых бытовых отходов Верхне-Камского округа»; «Мусоросортировочная станция Верхне-Камского округа»; «Межмуниципальный полигон твердых бытовых отходов Юго-Восточного округа»; «Межмуниципальный полигон твердых бытовых отходов Восточного округа».

Информация об изменениях,  
вносимых в объёмы финансирования объектов, подлежащих включению  
в краевую инвестиционную Программу регионального развития  
на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

тыс. руб.

Объекты № п/п	Изменения, вносимые в Перечень	2013 год	2014 год	2015 год	Итого
	<b>Включение нового объекта в Перечень</b>	<b>32 000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>32 000,0</b>
	Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы»	32 000,0	0,0	0,0	32 000,0
1.	<i>Крытый футбольный манеж в г. Перми</i>	32 000,0	0,0	0,0	32 000,0
	<b>Перенос объёмов финансирования с 2013 на 2014 год</b>	<b>-987 607,3</b>	<b>987 607,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Объекты общественной инфраструктуры регионального значения, входящие в состав ДЦП, КЦП:</b>					
	Всего, в т.ч.:	-380 928,0	380 928,0	0,0	0,0
	Долгосрочная целевая программа «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов»:	-211 848,0	211 848,0	0,0	0,0
2.	<i>Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамск (микрорайон Клестовка)</i>	-41 998,0	41 998,0	0,0	0,0
3.	<i>Пожарное депо на 4 выезда в г. Чердынь</i>	-64 650,0	64 650,0	0,0	0,0
4.	<i>Пожарное депо на 4 выезда в г. Пермь (микрорайона Вышка-2)</i>	-2 000,0	2 000,0	0,0	0,0
5.	<i>Пожарное депо на 2 выезда в п. Ныроб Чердынского муниципального района</i>	-1 000,0	1 000,0	0,0	0,0
6.	<i>Пожарное депо на 2 выезда в пос. Всеволодо-Вильва Александровского муниципального района</i>	-1 000,0	1 000,0	0,0	0,0
7.	<i>Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизел Кизеловского муниципального района</i>	-21 000,0	21 000,0	0,0	0,0
8.	<i>Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района</i>	-26 200,0	26 200,0	0,0	0,0
9.	<i>Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)</i>	-27 000,0	27 000,0	0,0	0,0
10.	<i>Пожарное депо на 4 выезда в г. Кунгур</i>	-27 000,0	27 000,0	0,0	0,0
	Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы»:	-169 080,0	169 080,0	0,0	0,0
11.	<i>Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовом Пермского края</i>	-169 080,0	169 080,0	0,0	0,0
<b>Объекты общественной инфраструктуры регионального значения, не входящие в состав ДЦП, КЦП:</b>					
	Всего, в т.ч.:	-606 679,3	606 679,3	0,0	0,0
	Жилищно-коммунальное хозяйство:				
12.	<i>Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединского муниципального района</i>	-17 129,0	17 129,0	0,0	0,0
	Культура, кинематография:				
13.	<i>Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования</i>	-84 773,0	84 773,0	0,0	0,0

14.	Приспособление здания Речного вокзала для современного использования и строительство инженерного блока	-302 091,7	302 091,7	0,0	0,0
15.	Строительство здания Пермской государственной художественной галереи	-7 535,0	7 535,0	0,0	0,0
	Здравоохранение:				
16.	Пермская клиническая инфекционная больница № 1 г. Пермь	-30 500,0	30 500,0	0,0	0,0
17.	Хирургический корпус г. Кудымкар	-34 970,0	34 970,0	0,0	0,0
18.	Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого автономного округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации	-60 000,0	60 000,0	0,0	0,0
19.	Юрлинский филиал ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница»	-59 780,6	59 780,6	0,0	0,0
	Социальная политика:				
20.	Реабилитационный центр для детей-инвалидов на 60 мест в с. Юсьва	-9 900,0	9 900,0	0,0	0,0
	<b>Увеличение объёмов финансирования</b>	<b>0,0</b>	<b>21 292,0</b>	<b>0,0</b>	<b>21 292,0</b>
<b>Объекты общественной инфраструктуры регионального значения, не входящие в состав ДЦП, КЦП:</b>					
	Всего, в т.ч.:	0,0	21 292,0	0,0	21 292,0
	Жилищно-коммунальное хозяйство:				
12*.	Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединского муниципального района	0,0	21 292,0	0,0	21 292,0
	<b>Уменьшение объёмов финансирования</b>	<b>-3 000,6</b>	<b>-1 415,8</b>	<b>0,0</b>	<b>-4 416,4</b>
<b>Объекты общественной инфраструктуры регионального значения, входящие в состав ДЦП, КЦП:</b>					
	Всего, в т.ч.:	-3 000,6	-1 415,8	0,0	-4 416,4
	Долгосрочная целевая программа «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов»	-3 000,6	-1 415,8	0,0	-4 416,4
21.	Пожарное депо на 2 выезда в пос. Кын Лысьвенского муниципального района	-3 000,6	-1 415,8	0,0	-4 416,4
<b>21</b>	<b>ВСЕГО:</b>	<b>-958 607,9</b>	<b>1 007 483,5</b>	<b>0,0</b>	<b>48 875,6</b>

\*) По объекту «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединского муниципального района» кроме переноса объёмов финансирования с 2013 на 2014 год, также предусматривается увеличение объёмов в 2014 году.

Мишарина,  
8(342)217-75-08