



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Пермском крае»

24.02.2015

№ 12-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.01.2015 № 144-15/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 21.01.2015 № СЭД-01-62-38.

Внесённый на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Пермском крае» регулирует отдельные отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Пермского края.

Оценивая актуальность и последствия принятия представленного проекта закона, необходимо отметить следующее.

1. Отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на федеральном уровне регулируются Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ), который направлен на создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Данным Федеральным законом определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в указанной сфере.

**К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации** в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесены следующие полномочия:

1) проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

3) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

4) установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

5) информационное обеспечение на территории соответствующего субъекта Российской Федерации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

6) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями соответствующего субъекта Российской Федерации;

7) осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

8) осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. На территории Пермского края действует Закон Пермской области от 07.04.1999 № 447-64 (ред. от 23.04.2007) «Об энергосбережении и повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на территории Пермской области» (далее – Закон Пермской области № 447-64), который был принят для регулирования правовых, экономических и организационных отношений, возникающих в процессе производства, транспортировки и потребления топлива и энергии, в целях эффективного использования энергоресурсов.

С момента принятия Закона Пермской области № 447-64 произошли серьезные изменения федерального законодательства в сфере энергетики. В частности, были приняты Федеральный закон № 261-ФЗ, Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Отметим, что действующая редакция Закона Пермской области № 447-64 не в полном объеме раскрывает установленные Федеральным

законом № 261-ФЗ полномочия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленные для субъектов Российской Федерации, и содержит нормы, противоречащие федеральному законодательству.

В частности, терминология Закона Пермской области № 447-64 не соответствует терминологии действующего федерального законодательства (энергетическое обследование, энергетический ресурс, областные программы энергосбережения и др.); предусмотренные в Законе Пермской области № 447-64 вопросы правового регулирования проведения энергетических обследований, ценообразования в сфере энергетики действующим федеральным законодательством не отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и т.д.

*На несоответствие данного Закона Пермской области федеральному законодательству указывается и в письмах Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю от 20.08.2014 № 5/02-4860 и прокуратуры Пермского края от 03.10.2014 № 7/1-13-2014.*

3. Авторами законопроекта предложена новая редакция Закона Пермского края, регулирующего отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Пермского края.

Проектом закона устанавливаются:

- полномочия Законодательного Собрания Пермского края в части законодательного регулирования данной сферы;
- полномочия Правительства Пермского края (проведение государственной политики и определение основных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утверждение государственной программы в данной сфере и др.);
- полномочия органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (разработка и обеспечение реализации государственной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содействие во внедрении энергоэффективных и энергосберегающих технологий на территории Пермского края и др.);
- полномочия органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- полномочия органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности;
- основные направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Пермском

крае, такие как пропаганда использования энергосервисных договоров (контрактов), содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности и др.;

- нормы, касающиеся информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- нормы об обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде Пермского края.

Таким образом, принятие проекта закона Пермского края «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Пермском крае» **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с актуализацией и приведением законодательства Пермского края в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствие с федеральным законодательством.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на следующие **проблемные моменты** законопроекта.

1. Представленная авторами новая редакция закона Пермского края, регулирующего отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Пермского края, не содержит нормы о признании утратившим силу Закона Пермской области № 447-64.

2. В соответствии с п.3 ст.7 Федерального закона № 261-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится **установление требований** к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п.8 ч.3 ст.2 законопроекта к полномочиям органа исполнительной власти Пермского края в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесено **согласование** программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Аналогичное полномочие отнесено и к полномочиям органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ч.4 ст. 2 законопроекта).

*В то же время, в соответствии с п.3.1.3 Положения о Региональной службе по тарифам Пермского края<sup>1</sup> к полномочиям данного органа в сфере электроэнергетики отнесено **установление** в соответствии с*

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 05.08.2013 № 1057-п «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам Пермского края».

*правилами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации<sup>2</sup>, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются Региональной службой по тарифам Пермского края.*

Считаем целесообразным привести в соответствие нормы законопроекта нормам федерального законодательства.

3. В соответствии с ч.1 ст. 12 Федерального закона № 261-ФЗ класс энергетической эффективности многоквартирного дома, построенного, реконструированного или прошедшего капитальный ремонт и вводимого в эксплуатацию, а также подлежащего государственному строительному надзору, определяется органом **государственного строительного надзора** в соответствии с утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти правилами определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В то же время, в соответствии с ч.1 ст.6 законопроекта данное полномочие отнесено к полномочиям органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного на осуществление регионального **государственного жилищного надзора**. Кроме того, согласно п.3 ч.5 ст.2 законопроекта к полномочиям органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного на осуществление регионального государственного **контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности также** отнесено определение класса энергетической эффективности многоквартирного дома.

4. В соответствии с п.2 ч.5 ст. 2 законопроекта к полномочиям органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного на осуществление регионального государственного **контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности** отнесено **обеспечение** энергетической эффективности многоквартирных домов и жилых домов, их **оснащение** приборами учёта энергетических ресурсов. Данное полномочие, по нашему мнению, не соответствует функциям органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор).

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 340 (ред. от 16.05.2014) «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности».

