



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бесплатной юридической помощи в Пермском крае"

18.10.2013

№ 159-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.10.2013 № 3423-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края комитетом по социальной политике (письмо от 02.10.2013 № 1.5-09/70-13).

Представленный законопроект подготовлен на основе предложения прокурора Пермского края о внесении изменений в Закон Пермского края от 07.11.2012 № 111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК). По поводу предложения прокурора составлено заключение государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края от 12.02.2013 № 38 о необходимости внесения соответствующих изменений в Закон № 111-ПК.

Законопроектом предлагаются следующие изменения:

1. Пункт 9 статьи 6 Закона № 111-ПК *дополняется отсылкой на законы Пермского края*. Согласно новой редакции указанного пункта право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи будут иметь граждане, которым это право предоставлено в соответствии федеральными законами и законами Пермского края.

Указанное дополнение необходимо для приведения нормы Закона № 111-ПК в соответствие с формулировкой пункта 9 части 1 статьи 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», согласно которому право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют граждане, которым это право предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и *законами субъектов Российской Федерации*.

2. В части 1 статьи 7 Закона № 111-ПК *корректируются условия оказания бесплатной юридической помощи* в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Действующей редакцией части 1 статьи 7 установлено *два одновременных условия* для предоставления гражданам бесплатной юридической помощи в экстренных случаях:

- следствие стихийного бедствия (пожара, землетрясения, наводнения, урагана и пр.), катастрофы, террористического акта;

- нахождение гражданина в трудной жизненной ситуации, под которой понимается ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество, необходимость в дорогостоящем лечении и медицинских услугах), которую он не может преодолеть самостоятельно.

По мнению прокуратуры края, данный порядок оказания бесплатной юридической помощи в экстренных случаях не соответствует установленным законодательством принципам доступности бесплатной юридической помощи, обеспечения равенства доступа граждан к получению бесплатной юридической помощи.

В Законе № 111-ПК понятие трудной жизненной ситуации раскрывается согласно определению трудной жизненной ситуации, которое дано в Федеральном законе от 10.02.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Поскольку указанный Федеральный закон не содержит исчерпывающий перечень таких ситуаций, то это, как полагает прокурор, позволяет считать также трудной жизненной ситуацией и стихийное бедствие (пожар, землетрясение, наводнение, ураган и пр.), катастрофу, террористический акт.

С целью устранения указанного противоречия положения статьи 7 Закона № 111-ПК корректируются: в качестве условия оказания гражданину бесплатной юридической помощи в экстренных случаях устанавливается нахождение его в трудной жизненной ситуации, при этом норма Закона, в которой раскрывается понятие трудной жизненной ситуации, дополняется такими ситуациями, как стихийное бедствие, катастрофа, террористический акт.

Согласно пояснительной записке к законопроекту внесение указанного изменения **не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета**, поскольку в соответствии со ст. 7 Закона № 111-ПК бесплатная юридическая помощь в экстренных случаях оказывается гражданам исполнительными органами государственной власти Пермского края и подведомственными им учреждениями *в виде правового консультирования* в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции.

Справочно: для оказания бесплатной юридической помощи в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в соответствии со ст. 7 Закона № 111-ПК необходимо

предоставление письменного заявления с указанием вида необходимой юридической помощи (за исключением случаев оказания юридической помощи в виде правового консультирования в устной форме), документов, подтверждающих нахождение в трудной жизненной ситуации, паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина РФ. Исполнительные органы государственной власти Пермского края и подведомственные им учреждения оказывают бесплатную юридическую помощь в срок не более трех рабочих дней со дня обращения гражданина.

Кроме этого, Закон № 111-ПК установил полномочия Правительства Пермского края по определению порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Следует при этом отметить, что Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не урегулировал порядок оказания в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, также не конкретизируются в Федеральном законе понятия «трудная жизненная ситуация» и «экстренный случай» в целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи. Нормативное правовое регулирование порядка принятия решений об оказании бесплатной юридической помощи в таких случаях отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. В результате в региональном законодательстве по-разному определяются как перечень трудных жизненных ситуаций и понятие экстренного случая, так и порядок оказания гражданам бесплатной юридической помощи в таких случаях.

Таким образом, **актуальность** представленного законопроекта обусловлена необходимостью приведения отдельных норм Закона № 111-ПК в соответствие с федеральным законодательством, а также реализацией предложения прокурора по совершенствованию порядка оказания бесплатной юридической помощи гражданам на территории Пермского края.

Полагаем, что **благоприятные социальные последствия** принятия данного законопроекта выразятся в расширении категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме в ускоренном порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная