



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2012 г. № 359 "Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы "Улучшение жилищных условий молодых учителей на 2012-2014 годы"

04.09.2013

№ 126-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Митрофанова С.В. от 06.08.2013 № 3068-13/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного и.о. губернатора Пермского края Тушнолобовым Г.П., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 25.08.2013 № СЭД-01-29-1034).

Проект постановления предусматривает внесение изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16.08.2012 № 359 "Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы "Улучшение жилищных условий молодых учителей на 2012-2014 годы" (далее – концепция Программы, Программа).

Целью Программы является привлечение и закрепление в отрасли «Образование» молодых специалистов через оказание финансовой поддержки молодым учителям в приобретении (строительстве) отдельного благоустроенного жилья.

Молодым учителям общеобразовательных учреждений и членам их семей предоставляется социальная выплата на оплату первоначального взноса по льготному ипотечному кредитованию.

В результате реализации Программы планируется улучшение жилищных условий не менее 500 молодых учителей и их семей, проживающих на территории Пермского края.

Предложенные авторами изменения в концепцию Программы носят уточняющий характер и касаются условий отнесения молодых учителей к участникам Программы, порядка расчета социальной выплаты и объемов финансового обеспечения Программы.

В частности в новой редакции концепции Программы:

1. Уточнен возраст молодого учителя - до 35 лет, словами «(включительно)».

Аналогичное уточнение есть в долгосрочной целевой программе Пермского края «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы (далее – Программа обеспечения жильем молодых семей в Пермском крае).

2. Для участия в Программе предполагается, что семья должна иметь доходы либо иные денежные средства, достаточные для оплаты жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

В действующей редакции концепции Программы предусматривается, что молодой учитель и члены его семьи должны иметь доходы или иные денежные средства, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья, в части превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

В Программе обеспечения жильем молодых семей в Пермском крае подтверждение наличия необходимых доходов или иных денежных средств также основывается на расчетной (средней) стоимости жилья.

3. Из условий отнесения к участникам Программы исключается необходимость совместного проживания супруга (супруги) и детей.

В Программе обеспечения жильем молодых семей в Пермском крае условие совместного проживания супруга (супруги) и детей применяется.

4. Социальная выплата по оплате первоначального взноса на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального дома устанавливается в размере не более **20% от суммы ипотечного кредита**.

*В действующей редакции концепции Программы предусматривается предоставление молодым учителям общеобразовательных учреждений и членам их семей социальной выплаты в размере **20% расчетной (средней) стоимости жилья**.*

5. В части финансового обеспечения, изменения в концепцию Программы направлены на приведение планируемых объемов финансирования Программы из краевого бюджета в соответствии с Законом Пермского края от 19.12. 2012 №139-ПК (в ред. от 05.06.2013) «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

При утверждении концепции Программы объем необходимых средств из краевого бюджета был заявлен в размере **158,0 млн. рублей**, в том числе в 2012 году 93,3 млн. рублей, в 2013 и 2014 годах по 32,4 млн. рублей ежегодно.

С учетом вносимых в концепцию Программы изменений планируемый объем финансирования Программы из краевого бюджета на период ее действия составит **125,6 млн. рублей** и снизится относительно первоначально утвержденного объема на 32,4 млн. рублей (или на 20,5 %). Снижение финансирования мероприятий Программы предполагается в 2013 и 2014 годах с 32,4 млн. рублей до 16,2 млн. рублей ежегодно.

Сокращение финансового обеспечения Программы за счет средств Пермского края производится в связи с поступлением в 2013 году из федерального бюджета субсидии в размере **46,6 млн. рублей** на возмещение части затрат, связанных с предоставлением учителям общеобразовательных

учреждений ипотечного кредита в 2012 году¹ и планируемых поступлений из федерального бюджета для возмещения затрат краевого бюджета в 2013 году.

На 2013 год Пермскому краю предполагается направить на возмещение части затрат, связанных с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита из федерального бюджета субсидию в размере 13,63 млн. рублей, при этом объем софинансирования из краевого бюджета предложено Правительством Российской Федерацией установить в размере 14,77 млн. рублей².

Необходимо отметить, что **реализация Программы началась с 2013 года**, в связи с чем, бюджетные средства по этой статье в 2012 году не расходовались.

На 2013 год, с учетом остатков денежных средств 2012 года, планируемый объем финансирования Программы составляет 109,4 млн. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении краевого бюджета на 01.07.2013 на реализацию мероприятий Программы направлено 7,1 млн. рублей, или 6,5% к годовому плану, с учетом остатков предыдущего периода.

По устной информации министерства образования Пермского края:

на участие в Программе подали заявки более 500 молодых учителей;

в 2013 году запланировано предоставить государственную поддержку 133 участникам Программы;

*за первое полугодие текущего года **социальные выплаты получили 83 молодых учителя.***

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого проекта постановления отметим, что в новой редакции концепции Программы **социальная выплата** рассчитывается от суммы ипотечного кредита и **не ограничена нормами предоставления общей площади и средней стоимостью жилья**, которая устанавливается по каждому муниципальному образованию нормативными документами субъекта Российской Федерации.

В действующей редакции концепции Программы размер социальной выплаты определяется исходя из утвержденной нормы общей площади жилья по 18 кв. м на каждого члена семьи и средней расчетной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальным образованиям Пермского края.

¹ В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04. 2012 № 616-р Пермскому краю в 2012 году предусмотрена их федерального бюджета субсидия в размере 46,6 млн. рублей. Распределение субсидий производится на основании постановления Правительства Российской Федерации от 29.12. 2011 № 1177 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита». При этом, уровень расчетной обеспеченности субъекта Российской Федерации не может быть установлен выше 55% и ниже 45% расходного обязательства.

² Письмо министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 08-1022 «О предоставлении сведений, связанных с реализацией проекта специального ипотечного кредитования молодых учителей в 2013 году

По нашему мнению, определение социальной выплаты исходя из объема ипотечного кредита без учета нормативов, может привести к необоснованному, в ряде случаев, увеличению расходов регионального и федерального бюджетов по оплате первоначального взноса на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

Анализ правовых актов субъектов Российской Федерации показывает, что регионы, определяя размер социальной выплаты (субсидии) молодым учителям, исходя из суммы ипотечного кредита, одновременно предусматривают ее предельный размер.

Например:

В Алтайском крае субсидия молодым учителям на оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита установлена в размере 20% расчетной (средней) стоимости, но не более 20% от суммы предоставленного кредита.

В Иркутской области оказание финансовой поддержки молодым учителям производится путем перечисления социальной выплаты, равной первоначальному взносу (но не более 20% от суммы ипотечного кредита). При этом установлен максимальный размер социальной выплаты, который рассчитывается исходя из норм площади предоставления жилого помещения и стоимости жилья, установленной правовым актом муниципального образования.

Основываясь на том, что вносимые в концепцию Программы изменения носят в основном уточняющий характер, предлагаются с целью более эффективной реализации Программы, полагаем принятие проекта постановления, при условии устранения проблемного момента, **актуально и целесообразно.**

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная