



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»

(внесен депутатами
Законодательного Собрания
Папковым И.В., Гилязовой Е.Е.)

18.11.2013

№ 330-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Из пояснительной записки к проекту закона следует, что он разработан в связи с принятием Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (далее - Федеральный закон № 104-ФЗ). Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 4 указанного закона и письмом Министерства финансов Российской Федерации от 17.06.2013 № 02-16-03/22554, понятия «долгосрочная целевая программа», «концепция долгосрочной целевой программы», «региональный проект Пермского края», «краевая инвестиционная программа», равно как и правовые основания их формирования, принятия и реализации, подлежат исключению из Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее - Закон № 598-ПК). В связи с этим, а также учитывая понятийный аппарат Закона № 598-ПК, предлагаем части 1 и 2, абзацы первый и второй части 3 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. В статье 1:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«государственная программа Пермского края (далее - государственная программа) – система взаимоувязанных по задачам, срокам и ресурсам мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций исполнительными

органами государственной власти Пермского края достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Пермского края, определенных стратегией и программой.»;

абзацы с шестого по восьмой исключить;

абзац десятый изложить в следующей редакции:

«эффективность программы, государственной программы - соотношение результатов, достигнутых вследствие реализации программы, государственной программы и финансовых затрат, связанных с реализацией программы, государственной программы;»;

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«результативность программы, государственной программы - степень фактического достижения результатов программы, государственной программы по отношению к плановым результатам программы, государственной программы.».

2. В статье 2:

абзац пятый в части 2 изложить в следующей редакции:

«государственные программы»;

абзацы шестой, седьмой исключить.

3. Название статьи 6 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Государственные программы» и далее отредактировать текст проекта закона в соответствии с предложенными сокращениями.

2. Новая редакция статьи 179 БК РФ содержит требование о необходимости приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие исключительно с законом (решением) о бюджете субъекта Российской Федерации (последний абзац части 2 статьи 179 БК РФ) и не каким-то иным актом. Исходя из требования Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) о непротиворечии (соответствии) актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 22), нормы части 2 статьи 2 БК РФ, части 2 статьи 31 Устава Пермского края, предлагаем из абзаца третьего части 3 статьи 1 проекта закона (абзац первый части 1 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) исключить слова «и должны соответствовать содержанию программы социально-экономического развития Пермского края», а также исключить абзацы четвертый и пятый указанной статьи проекта закона (абзацы второй и третий части 1 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона).

3. С целью приведения абзаца седьмого части 3 статьи 1 проекта закона (абзац второй части 2 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) в соответствие с абзацем вторым части 1 статьи 179 БК РФ указанную норму проекта закона после слова «установленном» следует дополнить словом «им».

4. На основании абзаца третьего части 1 статьи 179 БК РФ абзац восьмой части 3 статьи 1 проекта закона (абзац третий части 2 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) после слов «программ» предлагаем дополнить словами «, их формировании и реализации».

5. Частью 1 статьи 179 БК РФ утверждение государственных программ субъекта Российской Федерации отнесено к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, установленный статьей 10 Конституции Российской Федерации, пунктом «д» части 1 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ, а также принцип самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт «ж» части 1 статьи 1 этого же закона) не позволяет законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации вмешиваться в реализацию своих полномочий высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Аналогичная позиция в отношении государственных программ изложена в письме Минфина России от 02.04.2012 № 02-16-03/1073. В связи с этим абзацы девятый и десятый части 3 статьи 1 проекта закона (части 3 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) следует исключить как не соответствующие указанным выше нормам Конституции Российской Федерации и федерального законодательства. Процедура проведения публичных обсуждений проектов актов Правительства Пермского края, предлагаемая проектом закона, регламентом подготовки проектов правовых актов Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 05.10.2007 № 223-п, не установлена.

6. Абзацем одиннадцатым части 3 и соответственно частью 4 статьи 1 проекта закона (часть 4 статьи 5.1, статья 5.2 предлагаемой редакции закона) регламентируют деятельность Законодательного Собрания по рассмотрению государственных программ. Указанные положения проекта подлежат исключению из проекта закона, как противоречащие указанному выше федеральному и краевому законодательству. Кроме того, большая часть предлагаемых норм не является предметом регулирования Закона № 598-ПК, т.к. данная деятельность Законодательного Собрания должна быть урегулирована актами регламентного характера (см. абзацы пятый-девятый части 4 статьи 1 проекта).

По основаниям, изложенным в пунктах 1 и 5 настоящего заключения, из абзаца тринадцатого части 3 статьи 1 проекта закона (абзац второй части 5 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) следует исключить слова «с программой социально-экономического развития Пермского края не позднее двух месяцев с момента установления несоответствия государственной программы Пермского края программе социально-экономического развития Пермского края».

Абзац четырнадцатый части 3 статьи 1 проекта закона (абзац первый части 6 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) после слов «и ее критерии» дополнить словами «, уполномоченный орган на проведение оценки эффективности реализации государственных программ».

В абзаце пятнадцатом части 3 статьи 1 проекта закона (абзац второй части 6 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) слова «о выполнении государственных программ Пермского края за прошедший год, включая оценку их эффективности» заменить словами «о ежегодной оценке эффективности реализации государственных программ, включая оценку».

Абзац шестнадцатый части 3 статьи 1 проекта закона (абзац третий части 6 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) исключить как дублирующий содержание абзаца тридцатого части 3 статьи 1 (часть 11 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона).

В абзаце восемнадцатом части 3 статьи 1 проекта закона (абзац первый части 7 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) после слов «По результатам» дополнить словом «ежегодной».

В абзаце девятнадцатом части 3 статьи 1 проекта закона (абзац второй части 7 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) слова «о выполнении государственной программы Пермского края за соответствующий финансовый год» заменить словами «о ежегодной оценке эффективности реализации государственной программы»; слова «может быть принято решение о рекомендациях» заменить словом «вправе принять решение о предложении», что соответствует норме части 6 статьи 27 Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК.

В абзаце двадцать первом части 3 статьи 1 проекта закона (абзац первом части 9 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) слова «уполномоченный орган» заменить словами «уполномоченный Правительством Пермского края исполнительный орган государственной власти».

В абзаце двадцать втором части 3 статьи 1 проекта закона (абзац первом части 10 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) слово «отчет» следует заменить словом «информация», а слова «в виде информации» исключить.

Предлагаем в абзаце тридцатом части 3 статьи 1 проекта закона (часть 11 статьи 5.1 предлагаемой редакции закона) слова «о выполнении государственных программ» заменить словами «о ежегодной оценке эффективности реализации государственных программ и информация об их исполнении».

7. Часть 7 статьи 1 проекта, по нашему мнению, подлежит полной переработке по выше указанным основаниям.

8. Считаем, что часть 6 статьи 1 проекта закона следует исключить из текста проекта по основаниям, изложенным в пункте 1 настоящего заключения.

Редакционные замечания и предложения по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова