



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края
"О территориальных избирательных комиссиях Пермского края"**

15.01.2007

№ 3

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания края Девяткина Н.А. от 25.12.2006 № 28-07/07 на основании проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, направленных в адрес Законодательного Собрания и о. губернатора края Бухваловым Н.Ю. (письмо от 25.12.2006 № И 01-06-345).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.12.2006 № 225-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и с учетом опыта реализации действующих законов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа о территориальных избирательных комиссиях данных субъектов Российской Федерации.

Актуальность и целесообразность принятия законопроекта обусловлена необходимостью создания единого правового пространства на территории Пермского края, которое будет продолжено и после завершения переходного периода его образования.

Кроме того, истекли сроки полномочий действующих территориальных избирательных комиссий в Пермской области и Коми-Пермяцком округе, сформированных в основном в конце 2002 года. Они были продлены в соответствии с законодательством только до окончания избирательной кампании по выборам в Законодательное Собрание Пермского края.

Это также свидетельствует о необходимости своевременного принятия данного законопроекта и формирования территориальных избирательных комиссий (далее - ТИК) на территории Пермского края вновь.

Законопроект устанавливает правовые основы организации и деятельности ТИК в Пермском крае, определяет их место и роль в системе органов государственной власти края, в т.ч.:

-закрепляет правовую основу, статус, принципы действия и функции ТИК, взаимодействие ее с органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами;

-устанавливает срок полномочий, состав и порядок формирования ТИК, определяет перечень субъектов права внесения предложений по их составу, порядок назначения членов ТИК с правом решающего голоса.

Так, срок полномочий ТИК будет составлять 4 года и будет исчисляться со дня ее первого заседания. ТИК формируются в пределах административно-территориальных единиц Пермского края в составе 5-14 человек членов комиссии с правом решающего голоса.

Формирование состава ТИК осуществляется Избирательной комиссией Пермского края не позднее 15 дней до даты истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава.

Предложения по кандидатурам членов ТИК вносятся в течение одного месяца после официального опубликования решения о ее формировании. Указанные предложения вправе вносить политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации; Законодательном Собрании Пермского края; общественные объединения; представительные органы местного самоуправления; ТИК предыдущего состава.

Кандидатуры в состав ТИК могут быть выдвинуты также на собраниях избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов ТИК.

На базе действующих ТИК Избирательная комиссия Пермского края своим постановлением имеет право образовать до шести базовых (опорных) комиссий;

- закрепляет полномочия ТИК и вопросы организация ее деятельности; определяет порядок избрания должностных лиц, организующих работу комиссии;
- определяет виды актов, принимаемых ТИК и устанавливает порядок их принятия и вступления в силу;
- устанавливает правовой статус членов ТИК с правом решающего голоса, в т.ч. особенности статуса членов ТИК, работающих на постоянной основе и права членов комиссии с правом совещательного голоса, полномочия председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии, а также определяет другие вопросы ее организации и деятельности.

Законопроект закрепляет также право Избирательной комиссии Пермского края возложить на ТИК полномочия избирательной комиссии соответствующего муниципального образования. При этом предусмотрено, что при наличии на территории муниципального образования нескольких ТИК возложение полномочий муниципальной избирательной комиссии на одну из них не допускается.

Кроме того, в связи с созданием Пермского края законопроект содержит переходные положения (статья 29).

Данная статья закрепляет положение о формировании ТИК первого состава после формирования Избирательной комиссии Пермского края, а также о продолжении исполнения полномочий ТИК ранее сформированными комиссиями Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа до формирования соответствующих ТИК края. Определены также сроки и порядок передачи имущества и хранящейся в действующих комиссиях документации вновь сформированным ТИК Пермского края первого состава.

Принятие закона не потребует дополнительных расходов краевого бюджета в 2007 году, поскольку необходимые финансовые средства уже предусмотрены Законом Пермского края от 12.12. 2006 № 35-КЗ «О бюджете Пермского края на 2007 год».

Положительными институциональными и политическим последствиями принятия закона будут являться:

-во-первых, создание правовой основы для формирования и деятельности в системе органов государственной власти Пермского края территориальных избирательных комиссий Пермского края;

-во-вторых, обеспечение на территории Пермского края необходимых условий для подготовки и проведения в 2007 года выборов в Государственную Думу Федерального Собрания и в ряде территорий края - муниципальных выборов и создание условий для соблюдения избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан, проживающих на территориях всех административно-территориальных единиц края.

В то же время законопроект содержит **проблемные моменты**, устранение которых будет способствовать более эффективному правоприменению Закона.

1. В частности, статьей 25 законопроекта предусмотрено, что председатель ТИК и секретарь базовой ТИК работают в комиссии на постоянной (штатной) основе и замещают государственные должности Пермского края. При этом председателю ТИК устанавливается оклад денежного содержания в размере оклада денежного содержания руководителя агентства Пермского края, а секретарю базовой ТИК – в размере 80 % оклада денежного содержания председателя ТИК.

Поскольку должность председателя ТИК не относится к должностям гражданской службы края, считаем более логичным **«привязать» размер оклада денежного содержания к размеру оклада по государственной должности края**, например члена Избирательной комиссии Пермского края, работающего на постоянной (штатной) основе.

2. Переходные положения законопроекта (статья 29) не содержат нормы о том, с какого времени и в какой части утрачивают силу Закон Пермской области «О территориальных избирательных комиссиях Пермской области» и Закон Коми-Пермяцкого автономного округа «О территориальной избирательной комиссии в Коми-Пермяцком автономном округе», что в последующем потребует принятия по этому предмету отдельного краевого закона.

Считаем более **целесообразным прописать соответствующую норму непосредственно в данном Законе** аналогично тому, как это сделано в связи с принятием других законов Пермского края (например, Закона края о государственной гражданской службе).

Таким образом, принятие законопроекта **актуально и целесообразно** и повлечет **положительные последствия**.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко