



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об образовании в Пермском крае"

03.10.2014

№ 163-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.09.2014 № 2760-14/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 19.09.2014 № СЭД-01-61-1305.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее -Закон № 308-ПК).

Актуальность законопроекта связана с приведением норм Закона № 308-ПК в соответствие с изменениями федерального законодательства¹ и перераспределением полномочий исполнительных органов государственной власти в целях организации эффективного управления отраслью «Образование», оперативного решения вопросов реорганизации и ликвидации государственных образовательных организаций.

Изменения федерального законодательства предполагают наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, дополнительными полномочиями по:

- установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о передаче в аренду закрепленных за образовательными организациями объектов государственной и муниципальной собственности;

¹Федеральный закон от 21.07.2014 № 256 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»;

Федеральный закон от 04.06.2014 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»(в ред. от 02.07.2013).

- установлению типовых требований к одежде обучающихся в общеобразовательных организациях;
- созданию условий для проведения независимой оценки качества образовательной деятельности.

Законопроектом предлагаются следующие изменения.

1. Предусмотренное статьей 4 Закона № 308-ПК полномочие Правительства Пермского края в сфере образования по установлению порядка создания государственных образовательных организаций Пермского края, принятию решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных образовательных организаций Пермского края предлагается **перераспределить** между исполнительными органами государственной власти:

оставить за Правительством Пермского края установление порядка принятия решения о создании государственной образовательной организации Пермского края;

наделить уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края в сфере образования полномочием по принятию решения о реорганизации и ликвидации государственных образовательных организаций Пермского края.

Сравнительный анализ законодательства 51 субъекта Российской Федерации в части разграничения полномочий в сфере образования показал, что субъекты Российской Федерации вопросы создания, реорганизации и ликвидации государственных образовательных организаций решают по - разному. В большинстве регионов (42 территории) данные вопросы закреплены в составе полномочий регионального Правительства либо областной администрации. В 6 регионах эти вопросы отнесены к полномочиям уполномоченных исполнительных органов государственной власти в области образования (Московская область, г. Санкт-Петербург, Владимирская, Вологодская, Магаданская области, Ямало-Ненецкий автономный округ). По другим регионам данные полномочия закреплены за Законодательным Собранием (2 территории), за губернатором края (1 территория).

2. Предлагается также **изменить перечень полномочий уполномоченного исполнительного органа** государственной власти Пермского края в сфере образования, а именно:

2.1. **Изложить в новой редакции** полномочие по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных образовательных организаций Пермского края, а именно: предлагается **дополнить** его полномочием по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о передаче в аренду закрепленных за образовательными организациями объектов государственной и муниципальной собственности, а также о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной собственностью Пермского края или муниципальной собственностью. Одновременно, предлагается **исключить** из

состава полномочия вопросы, связанные с осуществлением функций и полномочий *учредителя государственных образовательных организаций* Пермского края.

2.2. Дополнить новыми полномочиями:

-по установлению типовых требований к одежде обучающихся в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

*Государственные и муниципальные общеобразовательные организации устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;*²

-по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

*Создание условий для проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций включает: формирование общественных советов по проведению независимой оценки, утверждение положения о них, размещение информации о результатах независимой оценки на официальных сайтах, обеспечение на официальных сайтах в сети Интернет технической возможности выражения мнений гражданами о качестве образовательной деятельности организаций.*³

3. Предлагается **установить условие выплаты** единовременного государственного пособия педагогическим работникам, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 22 «Меры социальной поддержки педагогических работников» **по основному месту работы.**

Единовременное пособие в размере 50000 рублей выплачивается лицам, поступающим на работу в образовательные организации в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения).

Согласно финансово - экономическому обоснованию к проекту закона, в случае его принятия дополнительные бюджетные средства не потребуются.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим, что проектом закона не урегулированы вопросы, какой орган государственной власти Пермского края будет осуществлять функции и полномочия учредителя государственных образовательных организаций, а также принимать решения о создании государственных образовательных организаций.

²Статья 38 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2014).

³Статья 95.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2014).

В действующем законе № 308-ПК функции учредителя закреплены за уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере образования; полномочие по принятию решения о создании государственных образовательных организаций закреплено за Правительством Пермского края. Предлагаемым законопроектом эти вопросы исключены из состава полномочий данных органов.

В целом полагаем, что принятие законопроекта **актуально** и при условии устранения обозначенного проблемного момента повлечет **благоприятные последствия**, связанные с приведением Закона № 308-ПК в соответствие с нормами федерального законодательства.

При этом будут созданы условия для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, установлены типовые требования к одежде обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, оптимизированы полномочия Правительства Пермского края и уполномоченного органа государственной исполнительной власти Пермского края в сфере образования.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова