



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края"**

**12.02.2015**

**№ 10-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 04.02.2015 № 211-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания прокурором Пермского края Белых А.Ю. (письмо от 29.01.2015 № 22-11-02-2015).

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон Пермской области от 10.03.2000 № 837-128 *«О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края»* (далее – Закон № 837-128).

В обоснование данной законодательной инициативы ее авторами указывается на существующую проблему роста немедицинского употребления новых психоактивных веществ (курительных смесей, спайсов и др.) и увеличения показателя смертности по причине отравления наркотиками. При этом в Пермском крае законодательно вопрос профилактики потребления аналогов наркотических средств не урегулирован. В связи с этим законопроект призван усовершенствовать реализацию полномочий органов государственной власти края в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

С этой целью в Закон № 837-128 предлагается внести следующие изменения:

1) в названии Закона и по всему тексту Закона слова «профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» заменить словами «профилактика потребления психоактивных веществ»;

2) дополнить определение понятия «психоактивные вещества»<sup>1</sup> **психотропными веществами и аналогами наркотических средств и психотропных веществ;**

3) ввести в текст Закона термин **«аналоги наркотических средств и психотропных веществ»**, уточнив при этом, что профилактика потребления психоактивных веществ включает в себя профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также **профилактику потребления аналогов наркотических средств и психотропных веществ**, алкогольной продукции, токсических и иных веществ;

4) расширить перечень основных направлений государственной политики органов государственной власти Пермского края по регулированию в сфере профилактики потребления психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании, включив в него следующие направления:

- раннее выявление незаконного потребления психоактивных веществ, постепенное сокращение числа больных наркоманией;

- государственная поддержка деятельности организаций, которые осуществляют мероприятия по профилактике потребления психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой интеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо оказывают финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, независимо от организационно-правовой формы указанных организаций;

- государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов определения наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов;

5) отнести к полномочиям Правительства Пермского края в сфере профилактики потребления психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании поддержку и развитие деятельности организаций в области разработки новых методов определения наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов;

б) установить норму о разработке, утверждении и реализации соответствующих государственных программ Пермского края, подпрограмм государственных программ Пермского края.

*Согласно действующей редакции статьи 25 Закона № 837-128 такие программы принимаются в обязательном порядке в случае превышения статистических показателей заболеваемости алкоголизмом,*

---

<sup>1</sup> Согласно ст.2 Закона № 837-128 психоактивные вещества (ПАВ) - это препараты синтетического или естественного происхождения, оказывающие специфическое воздействие. ПАВ включают в себя следующие 3 группы: алкогольная продукция, наркотические средства, токсические и иные вещества.

*наркоманией и токсикоманией на территории Пермского края аналогичных показателей по Российской Федерации;*

7) предусмотреть право органов местного самоуправления участвовать в мероприятиях по профилактике потребления психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании, которые проводятся органами государственной власти Пермского края.

Оценивая актуальность представленного законопроекта, отметим, что предлагаемые дополнения Закона № 837-128 в части определения основных направлений региональной политики в сфере профилактики потребления психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании в целом соответствуют направлениям деятельности уполномоченных органов государственной власти Пермского края, а также органов местного самоуправления в рамках реализации подпрограммы «Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактика потребления психоактивных веществ на территории Пермского края» Государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» на 2014-2016 годы<sup>2</sup>.

Вместе с тем на федеральном уровне сегодня принят пакет нормативных правовых актов, направленных на противодействие обороту новых психоактивных веществ:

- постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 № 1340 «*О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств*» основные компоненты так называемых дизайнерских наркотиков включены в список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен;

- по инициативе Президента РФ принят Федеральный закон от 03.02.2015 № 7-ФЗ «*О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации*» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), согласно которому в Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «*О наркотических средствах и психотропных веществах*» введены понятия «**новые потенциально опасные психоактивные вещества**» и «**оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ**».

*Новые потенциально опасные психоактивные вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен.*

---

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п.

*В Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен (далее - Реестр), включаются вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом. Полномочие по принятию решения о включении вещества в Реестр и, таким образом, запрете его оборота в Российской Федерации предоставлено Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков.*

Принятый Федеральный закон ввел уголовную ответственность за незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ. Кроме этого, установлен запрет потребления новых потенциально опасных психоактивных веществ, нарушение которого, а равно вовлечение несовершеннолетнего в употребление новых потенциально опасных психоактивных веществ, влекут административную ответственность.

По результатам анализа норм федерального законодательства отметим следующие **проблемные моменты** законопроекта.

Законопроектом предлагается дополнить статью 2, в которой раскрывается содержание основных понятий, используемых в Законе № 837-128, термином «аналоги наркотических средств и психотропных веществ» и распространить меры по профилактике потребления психоактивных веществ на данную категорию веществ. При этом законопроектом оказались не учтены изменения Федерального закона № 3-ФЗ *в части введения понятия «новые потенциально опасные психоактивные вещества»*, оборот которых запрещается в Российской Федерации. Полагаем целесообразным дополнить соответствующим понятием нормы законопроекта о профилактике потребления психоактивных веществ, а также государственной поддержке научных исследований в области разработки новых методов определения наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов.

Кроме этого, отметим, что в действующей редакции статьи 2 Закона № 837-128 определения многих терминов («наркотические средства», «психотропные вещества», «прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ» и др.) полностью дублируют терминологию Федерального закона № 3-ФЗ. В этом случае, на наш взгляд, целесообразно исключить из статьи 2 Закона № 837-128 и части 3 статьи 1 законопроекта положения, которые дублируют нормы статьи 1 «Основные понятия» Федерального закона № 3-ФЗ, сделав при этом отсылку на указанный Федеральный закон.

В целом полагаем, что принятие законопроекта повлечет **благоприятные последствия**, связанные с актуализацией положений Закона Пермской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края» с учетом действующих норм федерального законодательства, совершенствованием региональной политики в сфере профилактики потребления психоактивных веществ.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная