



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового муниципального образования Усть-Кишертское сельское поселение"

13.03.2013

№ 40

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. № 664-13/07 от 28.02.2013 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Советом депутатов Советом депутатов Усть-Кишертского сельского поселения (письмо от 27.02.2013 № 7) и Черноярского сельского поселения (письмо от 18.02.2013 № 37) Кишертского муниципального района.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с положениями статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и предусматривает образование в составе Кишертского муниципального района нового муниципального образования в результате объединения граничащих между собой муниципальных образований: Усть-Кишертского сельского поселения и Черноярского сельского поселения.

Основные положения законопроекта заключаются в следующем.

1. Новое муниципальное образование будет иметь статус сельского поселения и наименование – *Усть-Кишертское сельское поселение* и считаться образованным со дня вступления в силу данного закона.

Административным центром нового муниципального образования будет являться село Усть-Кишерть.

Границы нового муниципального образования совпадают с границами и охватывают территории объединившихся Усть-Кишертского и Черноярского сельских поселений (картографическое описание границ нового муниципального образования прилагается к законопроекту).

В состав территории нового муниципального образования войдет 21 населенный пункт, входивший в состав территорий объединившихся поселений (перечень населенных пунктов нового муниципального образования прилагается к законопроекту).

2. Новое муниципальное образование будет являться **правопреемником** Черноярского и Усть-Кишертского сельских поселений в отношениях, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией будут являться правопреемниками органов местного самоуправления Усть-Кишертского и Черноярского сельских поселений в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации и Пермского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами нового муниципального образования.

3. Со дня образования нового муниципального образования и дня вступления в должность его главы законопроектом устанавливается **переходный период** образования нового муниципального образования.

В переходный период осуществляется формирование органов местного самоуправления нового муниципального образования и урегулирование иных вопросов, определенных данным законом.

Законопроектом определен также порядок исполнения в переходный период полномочий органов местного самоуправления Усть-Кишертского и Черноярского сельских поселений.

4. Формирование представительного органа нового муниципального образования – Совета депутатов Усть-Кишертского сельского поселения и иных органов местного самоуправления нового муниципального образования должно быть завершено **не позднее чем через шесть месяцев** после вступления настоящего закона в силу.

Глава нового муниципального образования на первый срок его полномочий избирается Советом депутатов из своего состава сроком на **пять лет** путем тайного голосования и одновременно исполняет полномочия председателя Совета депутатов и полномочия главы местной администрации.

Законопроектом определены также полномочия первого главы нового муниципального образования.

Совет депутатов первого созыва избирается сроком на **пять лет** и состоит из **10 депутатов**.

Организация и проведение выборов Совета депутатов первого созыва осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае».

Выборы назначаются, организуются и проводятся избирательной комиссией нового муниципального образования, сформированной избирательной комиссией Пермского края. Полномочия избирательной комиссии нового муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию Кишертского муниципального района в соответствии с законодательством.

Предусмотренные законом сроки полномочий устанавливаются для Совета депутатов первого созыва и первого главы нового муниципального образования. В последующем сроки полномочий Совета депутатов и главы нового

муниципального образования будут определены уставом нового муниципального образования.

5. Законопроектом определяется порядок **формирования и утверждения бюджета** нового муниципального образования на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Так, до вступления в должность первого главы нового муниципального образования исполнение бюджетов Усть-Кишертского и Черноярского сельских поселений обеспечивается органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.

Со дня вступления в должность главы нового муниципального образования и до 1 января 2014 года исполнение бюджетов объединившихся поселений обеспечивается главой нового муниципального образования отдельно по каждой территории.

Формирование проекта бюджета нового муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов как бюджета единой территории осуществляется в 2013 году в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Начиная с 2014 года в межбюджетных отношениях с муниципальным районом бюджет нового муниципального образования учитывается как бюджет единой территории.

Законопроект определяет также порядок действия на территории нового муниципального образования муниципальных правовых актов Усть-Кишертского и Черноярского сельских поселений, принятых до вступления в силу данного закона, в также в период со дня вступления его в силу до дня формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, касающихся порядка избрания первого главы и Совета депутатов первого созыва нового муниципального образования, которые вступают в силу по истечении месяца после дня вступления закона в силу при отсутствии предусмотренной частью 5 статьи 34 Федеральным законом № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Актуальность принятия закона обусловлена необходимостью соблюдения требования части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающего осуществление преобразования муниципальных образований **законами субъектов Российской Федерации**.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

Согласие населения Усть-Кишертского и Черноярского сельских поселений на объединение данных муниципальных образований выражено решением Совета депутатов Усть-Кишертского сельского поселения от 18.02.2013 № 277 и решением Совета депутатов Черноярского сельского поселения от 15.02.2013 № 245 с единым наименованием «Об объединении сельских поселений Кишертского муниципального района в новое муниципальное образование».

Указанные решения приняты по результатам проведения публичных слушаний по данному вопросу, проведенных в населенных пунктах указанных поселений (решения представительных органов и протоколы публичных слушаний прилагаются к законопроекту).

Положительными социально-экономическими последствиями принятия закона будет являться создание более благоприятных условий для социально-экономического развития укрупненного Усть-Кишертского сельского поселения, повышения его бюджетной обеспеченности за счет объединения доходных источников двух объединившихся поселений и возможности оптимизации расходов, в т.ч. сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления нового муниципального образования.

Для справки: на 01.01.2012 численность населения Усть-Кишертского сельского поселения составляла 5207 чел. В состав поселения входят 15 сельских населенных пунктов. Центром поселения является село Усть-Кишерть.

По итогам 2012 года общие расходы бюджета Усть-Кишертского сельского поселения составили 18 737,9 тыс. руб., из которых доля расходов на содержание органов местного самоуправления и иных связанных с ними расходов на управление составила 16,7% (3124,9 тыс. руб.).

Черноярское сельское поселение одно из самых малых поселений в Кишертском районе - его площадь составляет 83,43 кв.км. Численность населения поселения на 01.01.2012 – 523 чел. Административный центр – село Черный Яр. В состав поселения входит 6 населенных пунктов.

*Расходы на содержание органов местного самоуправления Черноярского сельского поселения в 2012 году значительны - 1 009,8 тыс. руб. или **31,9%** от общих расходов бюджета поселения за год (3 163,3 тыс. руб.).*

Законопроект содержит **проблемные моменты**, устранение которых будет способствовать более четкому определению в законе порядка осуществления отдельных процедур объединения муниципальных образований.

1. Статьей 13 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» установлены два возможных вида избирательных систем, которые применяются при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования (мажоритарная избирательная система

относительного большинства и смешанная избирательная система).

При этом согласно части 2 статьи 13 выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся *по* одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

В связи с тем, что законопроект должен определить порядок формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования в переходный период поскольку устав нового муниципального образования в это время еще не будет принят, считаем необходимым в части 3 статьи 6 законопроекта *установить вид избирательной системы*, который будет применяться при проведении выборов депутатов Совета депутатов первого созыва нового муниципального образования.

2. Согласно части 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований в случае объединения двух и более поселений влечет создание вновь образованных муниципальных образований, и тем самым, объединившиеся поселения прекращают свое существование как муниципальные образования.

В связи с этим считаем целесообразным дополнить проект закона отдельной статьей, предусматривающей *прекращение существования* Усть-Кишертского и Черноярского сельских поселений со дня вступления в силу настоящего закона.

Отметим, что аналогичную норму содержат все ранее принятые законы Пермского края об объединении муниципальных образований.

3. Согласно части 3 статьи 8 законопроекта бюджет нового муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов составляется, рассматривается, утверждается и исполняется в порядке, установленном уставом нового муниципального образования, законодательством Российской Федерации, Пермского края, муниципальными правовыми актами.

Однако в части 2 статьи 8 *уже предусмотрено*, что формирование проекта бюджета нового муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов как бюджета единой территории осуществляется в 2013 году в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Как указано выше, к моменту начала формирования проекта бюджета на 2014 год и плановый период устав и муниципальные правовые акты нового муниципального образования еще не будут приняты, в связи с чем считаем целесообразным *исключить* часть 3 из статьи 8 законопроекта.

В то же время считаем целесообразным закрепить в законопроекте норму об утверждении бюджета на 2014 год и на плановый период Советом депутатов нового муниципального образования.

Что касается порядка исполнения бюджета нового муниципального образования в 2014 году и последующие периоды, то он будет урегулирован муниципальными нормативными правовыми актами и не требует, по нашему мнению, определения в данном законопроекте.

4. Согласно пояснительной записке к законопроекту, принятие закона не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, в связи с чем финансово-экономическое обоснование к проекту закона не представлено.

Однако в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет **исполнительный орган государственной власти** соответствующего субъекта Российской Федерации.

Отметим, что проектами законов, предусматривающими объединение поселений в составе Пермского муниципального района внесенными на рассмотрение Законодательного Собрания, предусматриваются дополнительные расходы краевого бюджета на организацию и проведение выборов Совета депутатов новых муниципальных образований: Лобановского сельского поселения и Савинского сельского поселения в объемах соответственно 370,15 тыс.руб. и 270,7 тыс. руб.

В случае, когда дополнительные расходы на выборы не будут предусмотрены законом, в соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Совета депутатов нового муниципального образования будут производиться за счет средств, выделенных на эти цели из бюджетов объединяющихся поселений.

Таким образом, необходимость принятия рассматриваемого законопроекта обусловлена требованиями федерального законодательства, в связи с чем его принятие **актуально**, и с учетом устранения проблемных моментов повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием более благоприятных условий для социально-экономического развития нового укрупненного Усть-Кишертского сельского поселения в составе Кишертского муниципального района.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова