



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О системе исполнительных органов государственной
власти Пермского края»

27.07.2016

№ 156-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.07.2016 № 2277-16/07 на основе проекта закона, поступившего письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 07.07.2016 № СЭД-01-56-1044.

Законопроектом предусматривает внесение изменения в Закон Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края».

Проектом закона Пермского края предлагается наделить Правительство Пермского края полномочием по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе на полный запрет розничной продажи алкогольной продукции.

Оценивая **актуальность** законопроекта, следует отметить следующее.

1. Ограничения розничной продажи алкогольной продукции установлены статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ).

Согласно пункту 5 статьи 16 Закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации **вправе устанавливать дополнительные ограничения** времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), **требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала** (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

2. В настоящее время в Пермском крае указанные полномочия органов государственной власти субъектов РФ реализуются в постановлении

Правительства Пермского края от 10.10.2011 № 755-п (в ред. от 18.04.2016) «Об установлении дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)» (далее - постановление № 755-п).

Кроме того, отдельными постановлениями Правительства Пермского края дополнительно к постановлению № 755-п вводился полный запрет розничной продажи алкогольной продукции на территории различных муниципальных образований. В течение 2015 года приняты 9 постановлений Правительства Пермского края (от 16.02.2015 № 69-п; от 07.04.2015 № 185-п; от 16.04.2015 № 234-п; от 21.05.2015 № 314-п; от 05.06.2015 № 356-п; от 05.06.2015 № 358-п; от 10.06.2015 № 369-п; от 26.06.2015 № 419-п; от 21.07.2015 № 471-п).

В 2016 году принято постановление Правительства Пермского края от 26.02.2016 № 88-п «Об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в муниципальных образованиях Пермского края в 2016 году», в котором учтены все ранее установленные дни, в которые была полностью запрещена розничная продажа алкогольной продукции, пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в муниципальных образованиях Пермского края.

3. В Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2015 год отмечается, что дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции должны быть установлены законом субъекта Российской Федерации. Эта позиция отражена в ряде решений высших судов.

Так, в определении Верховного Суда РФ от 05.12.2012 № 77-АПГ12-2 указано, что адресованное федеральным законодателем органам государственной власти полномочие устанавливать запрет на розничную торговлю алкогольной продукцией не предполагает установления запрета подзаконным актом субъекта Российской Федерации (по мнению суда, это прямо вытекает из предписаний части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, в силу которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом).

Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 11.07.2014 № 47 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» судам разъяснено, что применяя статью 16 Закона № 171-ФЗ, судам необходимо иметь в виду, что **соответствующие акты могут приниматься только законодательными (представительными) органами государственной власти** субъектов Российской Федерации, поскольку ими вводятся ограничения гражданских прав в сфере экономического оборота.

Для обеспечения на территории Пермского края гарантии следования принципам правовой определенности и предсказуемости правового регулирования, вытекающих из положений Конституции Российской Федерации, в докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае высказывается предложение **принять закон Пермского края, регулирующий розничную продажу алкогольной продукции в Пермском крае**, в котором будут установлены постоянные и понятные для субъектов предпринимательства правила.

В связи с этим отметим, что был разработан и принят в первом чтении Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Пермского края проект закона Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) на территории Пермского края».

4. Как показал анализ нормативной базы субъектов Российской Федерации, в настоящее время большая часть субъектов Российской Федерации приняла региональные законы о розничной продаже алкогольной продукции.

Законами субъектов Российской Федерации вопрос дополнительного ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции урегулирован в Санкт-Петербурге, республиках Бурятия, Карелия, Мордовия, Татарстан, Тыва, Удмуртия, Хакасия, Саха (Якутия); в Забайкальском, Краснодарском, Красноярском, Приморском, Ставропольском краях; Астраханской, Брянской, Владимирской, Ивановской, Калужской, Кировской, Костромской, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Омской, Орловской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Ярославской областях, Еврейской автономной области, Ханты-Мансийском АО, Чукотском АО, Ямало-Ненецком АО.

Нормативные правовые акты об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, принятые **высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или высшим должностным лицом субъекта РФ**, действуют в городе Москве, Чувашской Республике, Камчатском крае, Архангельской, Иркутской, Новосибирской, Оренбургской, Псковской, Самарской, Тюменской областях.

Отметим, что **актуальность** рассмотрения проекта закона Пермского края заключается в необходимости определения органа государственной власти Пермского края, уполномоченного на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) на территории Пермского края.

Вместе с тем, считаем, что принятие законопроекта, в соответствии с

которым Правительство Пермского края будет наделено полномочиями по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе на полный запрет розничной продажи алкогольной продукции, повлечет **неоднозначные последствия**.

С одной стороны, установление дополнительных ограничений постановлением Правительства Пермского края является более гибким инструментом государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

В частности, Правительство Пермского края может более оперативно реагировать на предложения муниципальных образований по установлению запрета розничной продажи алкогольной продукции на соответствующей территории.

С другой стороны, принятие законодательного акта Пермского края в этой сфере будет соответствовать решениям высших судов РФ, позволит установить постоянные и понятные для субъектов предпринимательства ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

В качестве **проблемного момента** представленного законопроекта отметим, что его разработчики не отнесли к полномочиям Правительства Пермского края полномочие по установлению требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания).

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная