



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового муниципального образования Савинское сельское поселение"

12.03.2013

№ 37

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 06.03.2013 № 677-13/07 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Земским собранием Пермского муниципального района (письмо от 04.03.2013 № 230/1-17).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с положениями статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривает образование в составе Пермского муниципального района нового муниципального образования в результате объединения граничащих между собой муниципальных образований: Савинского сельского поселения и Соколовского сельского поселения.

Основные положения законопроекта следующие.

1. Новое муниципальное образование будет иметь статус сельского поселения и наименование - ***Савинское сельское поселение*** и считаться образованным со дня вступления в силу данного закона. С этого момента Савинское и Соколовское сельские поселения прекратят существование в качестве муниципальных образований.

Административным центром нового муниципального образования будет являться деревня Песьянка.

Границы нового муниципального образования совпадают с границами и охватывают территории объединившихся Савинского сельского поселения и Соколовского сельского поселения (картографическое описание границ Савинского сельского поселения является приложением 1 к законопроекту).

В состав территории нового муниципального образования входят населенные пункты, входившие в состав территорий объединившихся поселений (перечень населенных пунктов прилагается к законопроекту - приложение 2).

2. Новое муниципальное образование будет являться ***правопреемником*** Савинского сельского поселения и Соколовского сельского поселения в

отношениях, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края по решению вопросов местного значения.

Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами нового муниципального образования.

3. Со дня образования нового муниципального образования и до 01.01.2014 законопроектом устанавливается **переходный период** образования нового муниципального образования. В переходный период предусматривается формирование органов местного самоуправления нового муниципального образования и урегулирование иных вопросов, определенных данным законом.

Законопроектом определен также порядок исполнения полномочий органов местного самоуправления Савинского сельского поселения и Соколовского сельского поселения в переходный период.

4. Формирование представительного органа нового муниципального образования – Совета депутатов Савинского сельского поселения и иных **органов местного самоуправления** нового муниципального образования должно быть завершено не позднее 01.01.2014.

**Глава** нового муниципального образования на первый срок его полномочий избирается Советом депутатов из своего состава сроком на **пять лет** путем тайного голосования и одновременно исполняет полномочия председателя Совета депутатов и полномочия главы местной администрации.

Законопроектом определены также полномочия первого главы нового муниципального образования.

**Совет депутатов** первого созыва избирается сроком на **пять лет** и состоит из **10 депутатов**.

Предусмотренные законом сроки полномочий устанавливаются для Совета депутатов первого созыва и первого главы нового муниципального образования. Сроки полномочий Совета депутатов и главы нового муниципального образования в последующем определяются уставом нового муниципального образования.

Выборы депутатов Совета депутатов первого созыва проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства с образованием многомандатных избирательных округов.

Организация и проведение выборов Совета депутатов первого созыва осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае». Выборы назначаются, организуются и проводятся избирательной комиссией нового муниципального образования, сформированной избирательной комиссией Пермского края.

Выборы в органы местного самоуправления нового муниципального образования должны быть проведены **не позднее чем через шесть месяцев** со дня его образования.

5. Законопроектом определяется порядок **формирования и утверждения бюджета** нового муниципального образования на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Так, до вступления в должность первого главы нового муниципального образования исполнение бюджетов Савинского сельского поселения и Соколовского сельского поселения обеспечивается органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.

Со дня вступления в должность главы нового муниципального образования и до 1 января 2014 года исполнение бюджетов объединившихся поселений обеспечивается главой нового муниципального образования отдельно по каждой территории.

Формирование проекта бюджета нового муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов как бюджета единой территории осуществляется в 2013 году в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджет нового муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждается Советом депутатов нового муниципального образования.

Начиная с 2014 года в межбюджетных отношениях с муниципальным районом бюджет нового муниципального образования учитывается как бюджет единой территории.

Законопроект определяет также порядок действия на территории нового муниципального образования муниципальных правовых актов Савинского сельского поселения и Соколовского сельского поселения, принятых до вступления в силу данного закона, в также в период со дня вступления его в силу до дня формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, касающихся порядка избрания первого главы и Совета депутатов первого созыва нового муниципального образования, которые вступают в силу по истечении месяца после дня вступления закона в силу при отсутствии предусмотренной частью 5 статьи 34 Федеральным законом № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Принятие закона повлечет **дополнительные расходы** краевого бюджета на организацию и проведение выборов Совета депутатов нового муниципального образования в объеме **270,7 тыс. руб.**

**Актуальность** принятия закона обусловлена необходимостью соблюдения требования части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающего осуществление преобразования муниципальных образований **законами субъектов Российской Федерации.**

*В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия*

населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

*Положительные решения Совета депутатов Савинского сельского поселения от 10.01.2013 № 359 и Совета депутатов Соколовского сельского поселения от 10.01. 2013 № 158 «Об объединении сельских поселений Пермского муниципального района в новое муниципальное образование», а также решения о публичных слушаниях по данному вопросу и протоколы проведенных в соответствующих поселениях публичных слушаний прилагаются к законопроекту.*

**Положительными социально-экономическими последствиями** принятия закона будет являться создание более благоприятных условий для социально-экономического развития укрупненного Савинского сельского поселения, повышения его бюджетной обеспеченности за счет объединения доходных источников двух объединившихся поселений и возможности оптимизации расходов, в т.ч. сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления нового муниципального образования.

*Для справки: на 01.01.2011 численность населения Савинского сельского поселения составляла 5 399 чел. В состав поселения в настоящее время входят семь сельских населенных пунктов. Центром поселения является деревня Песьянка. Все населенные пункты расположены вдоль шоссе Космонавтов.*

*По итогам 2011 года общие расходы бюджета Савинского сельского поселения составили 27 085,6 тыс. руб., из которых расходы по строке «Общегосударственные расходы», которые в основном включают расходы на содержание органов местного самоуправления, достигли 7 554 тыс. руб., или 27,9%.*

*Соколовское сельское поселение по площади самое маленькое в Пермском районе - его площадь составляет 647 га. В состав поселения входит только один населенный пункт – поселок Сокол, который и является административным центром поселения с численностью населения 1674 чел. «Градообразующим предприятием» поселка является 6977-я авиабаза «Сокол».*

*Расходы на содержание органов местного самоуправления Соколовского сельского поселения в 2011 году составили 2 297,2 тыс. руб. (25,0%) из 9 175,1 тыс. руб. общих расходов бюджета поселения за год.*

Законопроект содержит **проблемный момент**, устранение которого будет способствовать более четкому определению в законе исчисления конечных сроков отдельных этапов объединения муниципальных образований.

Так, считаем целесообразным в части 1 статьи 6 законопроекта установить действие переходного периода со дня образования нового муниципального образования и **до дня вступления в должность главы** нового муниципального образования, а не до 01.01.2014, как предлагается авторами проекта закона, поскольку указанный срок является предельным для формирования органов

местного самоуправления нового муниципального образования.

Аналогично в части 5 статьи 7 и части 2 статьи 8 законопроекта предлагаем установить срок, с которого органы местного самоуправления нового муниципального образования осуществляют в полном объеме свои полномочия и срок, до наступления которого органы местного самоуправления Савинского и Соколовского сельских поселений (за исключением их представительных органов) продолжают осуществлять свои полномочия, - *день вступления в должность главы нового муниципального образования.*

Таким образом, необходимость принятия рассматриваемого законопроекта обусловлена требованиями федерального законодательства, в связи с чем его принятие **актуально** и повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием более благоприятных условий для социально-экономического развития нового укрупненного Савинского сельского поселения в составе Пермского муниципального района.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная