



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

11.03.2013

№ 36

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.02.2013 № 566-13/07 на основе проекта закона, внесенного депутатами Плюсниным В.Б., Ждановым О.М., Богуславским С.С. с письмом от 20.02.2013 № 3/13.

В соответствии с законопроектом предлагается внести изменения в законы Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – закон о бюджетном процессе) и «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы». Предлагаемые изменения касаются порядка отражения в бюджете края инвестиций в объекты государственной собственности.

В частности, предлагается упростить процедуру утверждения Законодательным Собранием перечня объектов капитального строительства, включаемых в краевые инвестиционные программы, путем исключения из бюджетного законодательства положений, предусматривающих двойное утверждение Законодательным Собранием таких объектов – в форме перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную программу, и в форме аналогичного перечня в составе закона о бюджете.

Предложенная в законопроекте новая редакция статьи 10 закона о бюджетном процессе предусматривает четкое разделение *расходных обязательств*¹ бюджета на осуществление инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, которыми являются долгосрочные целевые программы (ДЦП) и нормативные правовые акты Правительства края, и *бюджетных обязательств*², которые осуществляются посредством формирования краевых инвестиционных программ регионального развития и автодорожного строительства. При этом закрепляется, что указанные инвестиционные программы утверждаются

¹ Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета

² Бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году

Правительством края на основании постановлений Законодательного Собрания об утверждении перечней объектов, подлежащих включению в краевые инвестиционные программы.

С учетом закрепления порядка принятия бюджетных обязательств (на основе соответствующих расходных обязательств) в бюджете Пермского края предлагается отражать только общий объем бюджетных ассигнований (с выделением объема расходов на реализацию краевых инвестиционных программ) без утверждения законом о бюджете полного перечня объектов.

Кроме того, в ведомственной структуре расходов будут выделяться инвестиции в составе ДЦП, инвестиции, не включенные в ДЦП, и инвестиции, осуществляемые за счет субсидий из федерального бюджета.

С учетом предлагаемых процедур полный перечень объектов с объемами их финансирования будет отражаться:

- в перечнях объектов капитального строительства, подлежащих включению в краевые инвестиционные программы, утверждаемых Законодательным Собранием;
- в краевых инвестиционных программах, утверждаемых Правительством края на основе утвержденных Законодательным Собранием перечней объектов;
- в сводной бюджетной росписи в соответствии с краевыми инвестиционными программами.

Отметим, что информация об освоении выделенных ассигнований по каждому объекту предусмотрена утверждаемыми Законодательным Собранием формами предоставления квартальных отчетов об исполнении бюджета Пермского края.

Одновременно в статье 2 законопроекта предлагается предоставить Министерству финансов Пермского края право внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края путем перераспределения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в соответствии с утвержденной Правительством края инвестиционной программой (которая должна соответствовать утвержденному Законодательным Собранием перечню объектов).

Полагаем, что предлагаемые в законопроекте процедуры утверждения инвестиций в объекты капитального строительства позволят ускорить процесс выделения финансирования на эти объекты, а также обеспечить оперативность перераспределения средств. При этом у Законодательного Собрания сохраняется активная роль при планировании ассигнований в процессе принятия решения в части определения пообъектного объема финансирования (посредством внесения изменений в перечни объектов), а также возможность контроля выделенных средств.

С учетом изложенного, рассмотрение законопроекта считаем **актуальным**, а его принятие будет иметь **благоприятные последствия**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная