



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае»

05.05.2014

№ 62-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. № 900-14/07 от 04.04.2014 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 04.04.2014 № 01-24/418).

**Актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 208-ПК) в соответствие изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», внесенным в период 2013-2014 годов, и направленных на совершенствование процедур подготовки и проведения выборов должностных лиц муниципальных образований.

Основные положения рассматриваемого законопроекта предусматривают внесение следующих изменений и дополнений в Закон № 208-ПК.

1. В часть 5 статьи 4, устанавливающей перечень граждан Российской Федерации, которые не имеют права быть избранными должностными лицами муниципальных образований, вносятся изменения в части корректировки сроков действия **ограничений пассивного избирательного права** в отношении данных граждан.

1.1. Так, пункт 1 излагается в новой редакции, предписывающей ограничение права быть избранными осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, и имеющих **на день голосования на выборах неснятую или непогашенную судимость**.

*Согласно действующей редакции пункта 1 части 5 статьи 4 не имеют права быть избранными осужденные когда-либо к лишению*

*свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями*

1.2. Часть 4 дополняется новыми пунктами 1.1 и 1.2, устанавливающими запрет быть избранными гражданам, осужденным к лишению свободы за совершение **тяжких** преступлений, судимость которых снята или погашена, - **до истечения десяти лет** со дня снятия или погашения судимости, осужденных к лишению свободы за совершение **особо тяжких** преступлений, судимость которых снята или погашена, - **до истечения пятнадцати лет** со дня снятия или погашения судимости.

1.3. Эта же часть 4 дополняется новыми частями 5.1 - 5.3, предусматривающими **право** гражданина, пассивное избирательное право которого было ограничено, если срок действия данного ограничения истекает в период избирательной кампании до дня голосования на выборах, **быть выдвинутым** кандидатом на этих выборах, а также определяющими изменение порядка ограничения пассивного избирательного права в связи с изменением признания тяжести совершенного гражданином деяния новым уголовным законом.

2. Существенные изменения связаны с внесением в отдельные статьи Закона № 208-ПК положений об обязанности предоставления кандидатами **сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также о расходах кандидата и членов его семьи и порядке проверки достоверности предоставленных сведений.**

2.1. Так, статья 28, определяющая условия выдвижения кандидатов, дополняется следующими нормами.

2.1.1. Новыми частями 3<sup>1</sup>, 3<sup>2</sup>, 3<sup>3</sup> прописывается обязанность кандидатов при проведении выборов **глав муниципальных районов и городских округов предоставлять** в избирательную комиссию по форме, предусмотренной указом Президента Российской Федерации:

1) сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям и его семье недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей.

2) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга  $x$  за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств для совершения сделки.

Во вновь вводимой части 3<sup>2</sup> предусматривается, что проверка сведений проводится в порядке, установленном указом Президента Российской Федерации.

Новеллой части 3<sup>3</sup> предлагается закрепить обязанность кандидата при проведении выборов глав муниципальных районов и городских округов к моменту предоставления документов, необходимых для регистрации, **закрывать счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств** и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, и (или) осуществить **отчуждение** иностранных финансовых инструментов.

2.1.2. Часть 5 той же статьи 28 изложить в новой редакции, устанавливающей обязанность избирательной комиссии обращаться с **представлением о проверке достоверности** сведений о кандидатах и **требований** к ним о прекращении взаимоотношений с иностранными эмитентами в соответствующие органы, которые обязаны сообщать о результатах проверки сведений в течение 10 дней, а вышеуказанных требований к ним - в течение 20 дней.

Законопроектом предусматривается, что в случае, если указанное представление поступило за 10 и менее дней до дня голосования, то соответствующие органы должны сообщать о результатах проверки в срок, установленный избирательной комиссией.

2.1.3. Статья 28 дополняется новой частью 5<sup>1</sup>, устанавливающей осуществление **проверки требований**, предусмотренных частью 3<sup>3</sup> по основаниям, установленным Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

2.2. В статье 33, определяющей порядок регистрации кандидатов, предусматриваются следующие нововведения:

2.2.1. В части 1 устанавливается **обязательность наличия документов**, указанных в новых частях статьи 28 для осуществления регистрации кандидатов.

2.2.2. В части 3 предусматривается возможность при проведении выборов глав муниципальных районов и глав городских округов **вносить** кандидатом в установленные сроки **уточнения и дополнения** в документы, предоставленные в соответствии с частью 3<sup>3</sup> статьи 28.

2.2.3. Статья 33 дополняется новой частью 3<sup>1</sup>, нормами которой устанавливается **обязанность** кандидата при проведении выборов глав муниципальных районов и городских округов **предоставлять** в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидата, вместе с иными документами **письменное уведомление** о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

2.2.4. В части 8 в перечне **оснований для отказа в регистрации кандидата** в качестве одного из оснований определяется **отсутствие** на день, предшествующий дню заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах каких-либо предусмотренных частями 2 и 3 статьи 28 сведений, а при проведении выборов глав муниципальных районов и городских округов также сведений, предусмотренных частью 3<sup>1</sup> статьи 28 и несоблюдения кандидатом требований части 3<sup>3</sup> статьи 28.

2.2.5. В части 5 статьи 74 **случаи отмены регистрации кандидата** судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии дополнены **случаем**, если при проведении выборов глав муниципальных районов и городских округов установлен **факт открытия или наличия** у зарегистрированного кандидата счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами.

2.3. В части 1 статьи 57 **функции контрольно-ревизионной службы** созданной при избирательной комиссии, организующей выборы, дополняются организацией **проверок достоверности** представленных кандидатами сведений **о расходах, о соблюдении кандидатами требований** предусмотренных частью 3<sup>3</sup> статьи 28.

3. В статье 24, определяющей статус членов избирательных комиссий, основные изменения сводятся к следующим моментам.

3.1. Из числа лиц, которые не могут быть членами избирательных комиссий с правом решающего голоса (пункт 1 части 1) и из числа членов комиссии с правом решающего голоса, полномочия которых прекращаются немедленно (пункт 1 части 7) исключены граждане Российской Федерации, имеющие (получившие) **вид на жительство** на территории иностранного государства.

3.2. В новой редакции излагается часть 6, предусматривающая **приостановление** по решению соответствующей комиссии **полномочий** члена комиссии с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе, (если такое приостановление не приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе) в случае, если он является супругом, близким родственником кандидатов, близким родственником супругов кандидатов; также **случаем**, когда он находится **в непосредственном подчинении у кандидата**.

3.3. В новой редакции предлагается изложить положение части 9 относительно изменения **срока**, в который назначается новый член комиссии вместо выбывшего.

Так, в период избирательной кампании новый член комиссии вместо выбывшего назначается соответствующим органом не позднее чем через 10 дней со дня его выбытия, а в иной период – не позднее чем в **трехмесячный срок**, а нового члена **иной** комиссии – не позднее чем в **месячный** срок со дня прекращения полномочий выбывшего члена комиссии.

*Согласно действующей редакции части 9 статьи 24, в период, когда избирательная кампания не проводится, орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена любой комиссии вместо выбывшего по обстоятельствам, установленным Законом, не позднее чем в месячный срок.*

При этом устанавливается, что новый член участковой избирательной комиссии назначается из резерва участковых комиссий с соблюдением установленных Законом требований, осуществляемых в порядке, определенном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

4. В части 4 статьи 16 предусматривается возможность возложения полномочий избирательной комиссии муниципального образования по решению избирательной комиссии Пермского края, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования, кроме территориальной избирательной комиссии, также на **участковую комиссию, действующую в границах муниципального образования.**

5. В части 3 статьи 29 **состав** включаемых в список политических партий, иных общественных объединений, составляемый федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и политических партий его территориальными органами, дополняется **региональными отделениями и иными структурными подразделениями** политических партий, иных общественных объединений, имеющими право в соответствии с федеральным законодательством принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений.

В части 4 этой же статьи 29 **исключается** требование об одновременном представлении в избирательную комиссию с решением съезда (конференции, собрания, иного уполномоченного органа в соответствии с уставом) избирательного объединения о выдвижении кандидата **копии свидетельства о регистрации** избирательного объединения, **копии зарегистрированного устава** избирательного объединения.

6. В ряде статей Закона № 208-ПК изменяются сроки, не позднее (не ранее) которых должны быть осуществлены отдельные действия по организации и проведению выборов.

6.1. Так, в части 11 статьи 13 **срок передачи** по акту избирательной комиссией, организующей выборы (территориальной избирательной комиссией района города Перми) участковым избирательным комиссиям **первого экземпляра списка** избирателей **сокращается с 20 дней до 10 дней** до дня голосования.

Также с **20 до 10 дней** до дня голосования уменьшается **срок предоставления** участковой комиссией **списка избирателей для ознакомления** с ним избирателей и дополнительного уточнения (часть 9 статьи 14).

6.2. В части 1 статьи 60 **срок оповещения** избирательной комиссией, организующей выборы, и участковыми избирательными комиссиями избирателей **о месте и времени голосования** через средства массовой

информации или иным способом *сокращается с 20 дней до 10 дней* до дня голосования.

6.3. В части 1 статьи 61 *срок*, не ранее которого избирательная комиссия, организующая выборы, вправе *разрешить* проведение участковой избирательной комиссией *досрочное голосование всех избирателей* на одном или нескольких избирательных участках, находящихся в отдаленных или труднодоступных местностях, *увеличивается с 15 дней до 20 дней* до дня голосования.

В части 2 этой же статьи 61 *срок*, не ранее которого участковая избирательная комиссия вправе по разрешению комиссии, организующей выборы, провести в течение нескольких дней *досрочное голосование групп избирателей*, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке, которые находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено, *увеличивается с 15 дней до 20 дней* до дня голосования.

6.4. В части 2 статьи 62 уточняется срок подачи заявления или устного обращения избирателя о предоставлении для предоставления ему возможности проголосовать в день голосования вне помещения для голосования. Указанные заявления (обращения) могут быть поданы *в любое время в течение 10 дней* до дня голосования, но не позднее чем за 6 часов до окончания времени голосования.

*Согласно действующей редакции части 2 статьи 62 заявление (обращение) может быть подано избирателем в любое время после формирования участковой избирательной комиссии, но не позднее чем за 6 часов до истечения времени голосования в день голосования.*

7. Отдельными нормами законопроекта конкретизируется порядок информирования избирателей об *имеющейся или имевшейся ранее судимости* кандидата.

В частности, если у кандидата имелась или имеется судимость, предусматривается указание сведений о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, - также сведения о дате снятия или погашения судимости: в *заявлении*, подаваемом выдвинутым лицом в избирательную комиссию, организующую выборы, о согласии баллотироваться (часть 2 статьи 28); в *подписном листе* для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов в депутаты (часть 6 статьи 30); в материалах, размещаемых на *информационном стенде* в помещении для голосования о зарегистрированном кандидате (часть 4 статьи 58); в *избирательном бюллетене* зарегистрированного кандидата, если у данного кандидата, внесенного в избирательный бюллетень, имелась или имеется судимость (часть 5 статьи 59).

*Согласно действующих норм соответствующих статей Закона № 208-ПК сведения о судимости кандидата указываются только в случае наличия у кандидата в депутаты неснятой и непогашенной судимости.*

8. В части 6 статьи 30 положение о порядке проставления избирателем своей подписи в подписном листе уточняется, что избиратель **вправе** ставить подпись в поддержку выдвижения разных кандидатов, но только **один раз** в поддержку **одного и того же** кандидата.

Предусматривается также, что вместе с подписными листами в комиссию предоставляется помимо протокола об итогах сбора подписей на бумажном носителе в двух экземплярах, также и в **машиночитаемом** виде.

9. Из части 8 статьи 33, где в качестве основания для отказа в регистрации кандидата прописан случай **сокрытия** кандидатом сведений о судимости, **исключается** необходимость указания о неснятой и непогашенной судимости.

10. Положения части 8 статьи 58 и части 6 статьи 67 дополняются обязанностью участковой комиссии располагать необходимым количеством **стационарных** ящиков голосования в помещении для голосования и **переносных** ящиков для голосования вне помещения для голосования, **изготовленных из прозрачного и полупрозрачного материала** в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

11. Статья 50 дополняется новыми частями 8 и 9 о праве **закупки бюллетеней** для проведения выборов в муниципальных образованиях с числом избирателей свыше двухсот тысяч человек организующей выборы комиссией или по ее решению нижестоящими комиссиями на основании Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у **единственных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), определяемых Правительством Российской Федерации по предложениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации не реже одного раза в пять лет.

Закупка бюллетеней может осуществляться комиссиями в соответствии с утвержденной бюджетной росписью соответствующего бюджета со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

12. Ряд статей законопроекта предусматривает дополнение Закона № 208-ПК положениями о действиях участковой избирательной комиссии в случае составления протокола об итогах голосования в **электронном виде**.

12.1. В частности, статья 63 о порядке оформления протокола об итогах голосования дополняется новой частью 1.1 о возможности составления протокола об итогах голосования в электронном виде.

12.2. Статья 64 о порядке подсчета голосов избирателей дополняется новой частью 29, прописывающей порядок изготовления участковой избирательной комиссией **копии протокола** об итогах голосования путем распечатки на бумажном носителе и заверения его для **выдачи лицам, имеющим право присутствовать на избирательных участках**, в случае, если протокол составлен в электронном виде.

В этой же статье новой редакцией части 31 закрепляется порядок изготовления, подписи и направления на хранение **второго экземпляра**

протокола об итогах голосования в случае, если протокол был составлен участковой комиссией в электронном виде.

13. Частью 3 статьи 67 устанавливается обязанность организующей выборы избирательной комиссией при назначении повторных выборов распорядиться о **продлении полномочий** участковых избирательных комиссий либо о формировании этих комиссий **в новом составе**.

Анализ законопроекта показал наличие **проблемных моментов**, устранение которых будет способствовать однозначности понимания норм Закона № 208-ПК правоприменителями.

1. Как указано выше, законопроект предусматривает исключение из числа лиц, которые могут быть членами комиссии с правом решающего голоса, лиц, **имеющих вид на жительство** на территории иностранного государства (пункт 1 части 1 статьи 24), а также немедленного прекращения полномочий членов комиссии с правом решающего голоса, **получивших вид на жительство** на территории иностранного государства (пункт 1 части 8 статьи 24).

Основанием для данного исключения является решение Пермского краевого суда от 27.01.2014 № 3-5/2014, которым пункт 1 части 1, пункт 1 части 8 статьи 22 Закона № 208-ПК, лишаящие гражданина Российской Федерации, получившего вид на жительство на территории иностранного государства, возможности быть членом избирательной комиссии с правом решающего голоса, признаны **недействующими** со дня вступления решения суда в законную силу.

Однако при этом из текста закона не исключается положение о наличии (приобретении) кроме вида на жительство **иного документа**, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

2. Предлагаемое дополнение статьи 50 Закона № 208-ПК новыми частями 8 и 9 об условиях закупки бюллетеней, используемых при проведении выборов депутатов, считаем необходимым **конкретизировать** применительно к Пермскому краю и выборам должностных лиц муниципальных образований.

3. В части 13 законопроекта, где предусматривается дополнение части 1 статьи 57 новой функцией контрольно-ревизионной службы по проверкам достоверности представленных кандидатами сведений о расходах, о соблюдении кандидатами требований, предусмотренных частью 3<sup>3</sup> статьи 28, считаем целесообразным **уточнить**, что данные проверки осуществляются при проведении выборов **глав муниципальных районов и городских округов**.

**Положительные политические последствия** принятия закона, направленного на приведение Закона № 208-ПК в соответствие действующему федеральному законодательству, будут связаны с созданием более благоприятных условий проведения выборов должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае, в т.ч.:



- либерализации ограничений пассивного избирательного права лиц, осужденных к лишению свободы в зависимости от тяжести совершенных преступлений и дифференциации сроков указанного ограничения;

- повышения информированности избирателей о наличии у кандидата имеющейся или имевшейся судимости, в т.ч. возможности получения сведений о сроках ее снятия или погашения;

- установления дополнительных гарантий гласности выборов и ответственности кандидата в связи с обязанностью предоставления сведений о принадлежащем ему и членам его семьи имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории России, а также сведений о своих расходах и расходах своей семьи в соответствии с федеральным законодательством.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная