



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: permoblksp@permregion.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Н. А. Девяткину

*20.04.2010 № 1-Н/339*

на № 07/618-10 от 31.03.2010г.

О направлении заключения

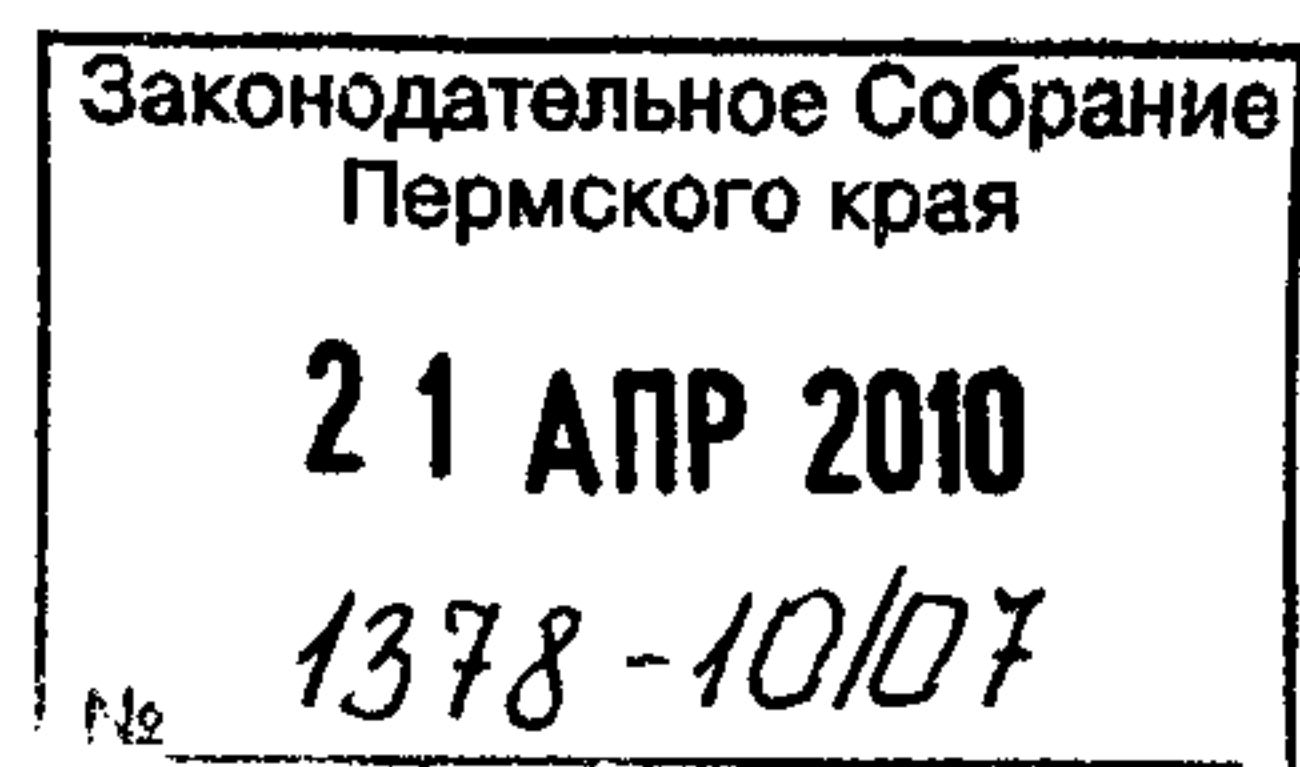
Уважаемый Николай Андреевич!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования».

Приложение: на 4л. в 1 экз.

И.о. председателя  
Контрольно-счётной палаты

В.Л. Шуклецов





# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»

*(внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания Пермского края  
Г.П. Тушнолобовым, В.Н. Кобелевым, С.В. Клепциным)*

20 » апреля 2010 г.

№ 31

Представленный на рассмотрение законопроект разработан в целях стипендиального обеспечения и оказания дополнительной материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 30.03.1993 г. № 4693-1 «О минимальном размере оплаты труда» правовое регулирование вопросов по установлению размеров и условий выплаты стипендий студентам учреждений начального и среднего профессионального образования в учреждениях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, отнесено к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Данные полномочия на краевом уровне реализуются Законом Пермской области от 30.11.2004 г. № 1837-391 «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся и студентов образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования», стипендии установлены в размере 400 рублей в месяц.

Авторами законопроекта предлагается признать утратившим Закон Пермской области от 30.11.2004 г. № 1837-391, сохранив его основные положения в рассматриваемом проекте закона. По отношению к действующим нормам, законопроектом предлагается расширение категории получателей стипендий обучающимися 10-х и 11-х классов муниципальных общеобразовательных учреждений, а также повышения социальной защищенности обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования, поступивших для обучения на базе среднего (полного) общего образования, в части установления стипендии в размере 600 рублей в месяц. По оценке Министерства образования Пермского края прогнозируемый контингент детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях на «хорошо» и «отлично» и подпадающих под нормы проекта закона, составит 9 747 чел. или 34 % от общего числа обучающихся на 3-ей ступени. Из общего числа обучающихся в уч-

реждениях начального и среднего профессионального образования 10 256 чел. (24 % от числа получающих стипендии) обучаются на базе среднего (полного) общего образования и им будет установлена повышенная стипендия в размере 600 рублей в месяц. Согласно финансово-экономического обоснования потребность в дополнительных средствах с 1 сентября 2010 года составит 73,2 млн. руб.

По результатам рассмотрения проекта закона КСП ПК отмечает следующее.

1. Установление стипендий обучающимся 10-х и 11-х классов муниципальных общеобразовательных учреждений предложено к введению впервые, как в Пермском крае, так и в Российской Федерации, при этом цель, задачи, мотивация данного нововведения в материалах к проекту закона не раскрываются.

2. По тексту проекта закона использованы различные понятия групп получателей стипендий и дополнительных форм материальной поддержки – обучающиеся, учащиеся, студенты.

В соответствии с Типовым положением об общеобразовательном учреждении<sup>1</sup>, Типовым положением о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении<sup>2</sup>, Типовым положением об образовательном учреждении начального профессионального образования<sup>3</sup> участниками образовательного процесса в данных типах образовательных учреждений являются обучающиеся. В общеобразовательных школах-интернатах<sup>4</sup> участниками учебно-воспитательного процесса являются воспитанники. К обучающимся учреждений среднего профессионального образования<sup>5</sup> относятся студенты и слушатели.

По существу проект закона охватывает следующие группы детей:

- обучающиеся общеобразовательных учреждений;
- обучающиеся вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений;
- воспитанники общеобразовательных школ-интернатов;
- обучающиеся образовательных учреждений начального профессионального образования;
- студенты образовательных учреждений среднего профессионального образования.

В связи с чем, в проекте закона группы получателей стипендий и дополнительной материальной поддержки требуют уточнений в соответствии Типовыми положениями об образовательных учреждениях.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 г. № 196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении»;

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.1994 г. № 1237 «Об утверждении Типового положения о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении»;

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 г. № 521 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении начального профессионального образования»;

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 612 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательной школе-интернате»;

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2008 г. № 543 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении)».

3. Статьей 6 проекта закона предложено обеспечить обучающихся образовательных учреждений начального профессионального образования дополнительными формами материальной поддержки в виде питания и обмундирования. Данные нормы сохранены из действующего Закона Пермской области от 30.11.2004 г. № 1837-391. При этом следует отметить, что в части обеспечения обмундированием положения Закона Пермской области от 30.11.2004 г. № 1837-391 фактически ежегодно приостанавливались с 1 января 2006 года, а в последствии до 31 декабря 2012 года. В связи с чем, в целях исключения не обеспеченных финансированием нормативных публичных обязательств, предлагаем рассмотреть вопрос об исключении в проекте закона положений по обеспечению обучающихся образовательных учреждений начального профессионального образования обмундированием.

4. Согласно действующего Закона Пермской области от 30.11.2004 г. № 1837-391 потребность в средствах на его реализацию в условиях 2010 года составляет 724,8 млн. руб. По оценке КСП ПК, принятие проекта закона повлечет увеличение расходов краевого бюджета в годовом исчислении до 810,6 млн. руб. (на 85,8 млн. руб. или на 11,8 %) или на 28,6 млн. руб. для осуществления выплат с сентября текущего года, что несколько меньше, чем приведено в финансово-экономическом обосновании.

В соответствии с п. 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок финансирования новых видов расходных обязательств. Данное требование п. 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом выдержано не в полной мере. Согласно документам к проекту закона, дополнительная потребность в средствах будет обеспечена за счет экономии по итогам исполнения бюджета за первое полугодие и анализа освоения средств краевого бюджета до конца текущего года. Данные источники дополнительного финансирования возможно будет оценить только после 1 июля 2010 года.

5. Принятие рассматриваемого проекта закона потребует провести разработку и принятие закона Пермского края о наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате стипендий обучающимся в 10-х и 11-х классах общеобразовательных учреждений, а также последующее внесение изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

Имеются замечания редакционного характера.

1. Преамбулу к проекту закона и статью 1 после слов «в 10 и 11 классах общеобразовательных учреждений Пермского края,» предлагается дополнить словами «находящихся в ведении муниципальных образований Пермского края,».

2. В статье 1 слова «и местных бюджетов» следует исключить, поскольку учреждения начального и среднего профессионального образования, находящиеся в ведении Пермского края, финансово обеспечиваются только за счет средств бюджета Пермского края.

3. Пункт 3 статьи 4 предлагается изложить в редакции: «3. Размер стипендии не может быть менее размера, определенного федеральным законом для образовательных учреждений соответствующего типа».

4. Последнее предложение статьи 4 предлагается исключить, как излишнее.

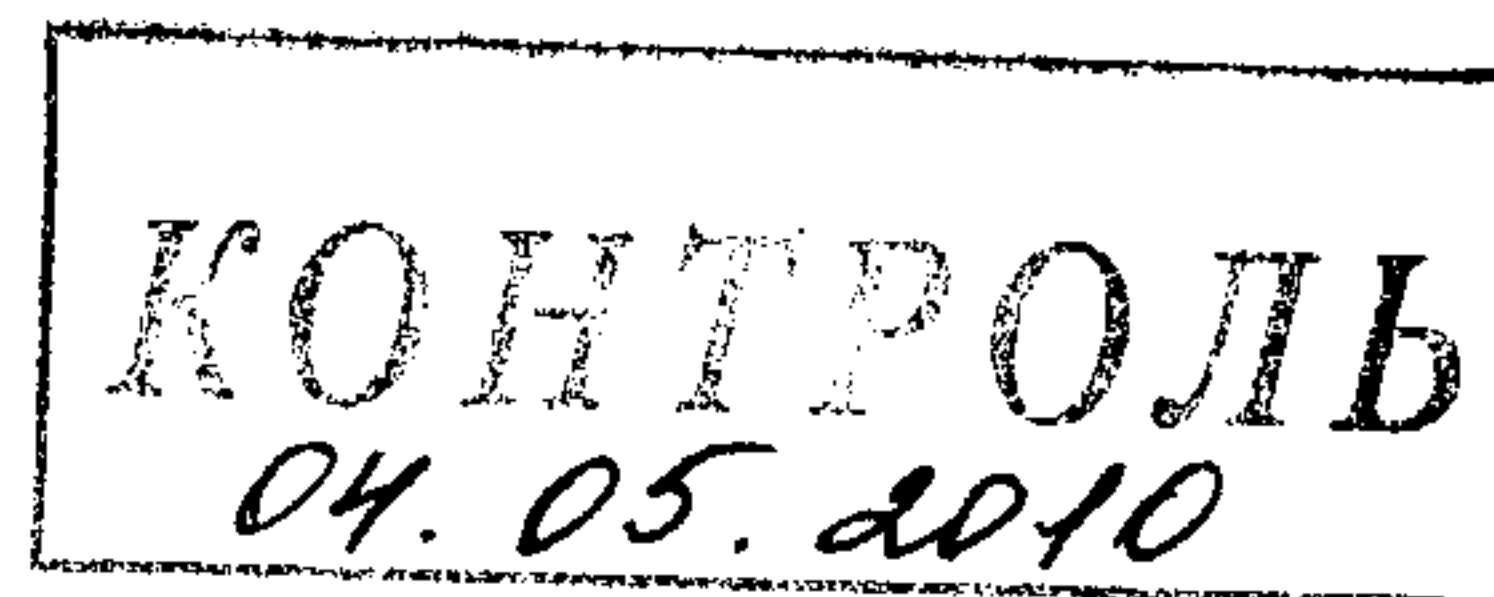
**Вывод:**

**проект закона Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» рекомендуется для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Пермского края с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.**

**И.о. председателя  
КСП Пермского края**



**В.Л. Шуклецов**



Председателю  
Контрольно-счетной палаты  
Пермского края

Ю.В.Новоселову

31.03.2010 07/618-10

**О направлении проекта закона  
на заключение**

Уважаемый Юрий Викторович!

В соответствии со статьей 6 Закона Пермского края "О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края" направляем на заключение проект закона Пермского края "О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования", внесенный группой депутатов Законодательного Собрания.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель  
Законодательного Собрания

Н.А.Девяткин

вх. 1052-10/07 от 29.03.2010

Бурков  
217 75 35

2430-10

30.03.10.