



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Н.А. Девяткину

31.08.2011 № 1-11/728

на № 07/1769-11 от 25.08.2011

О направлении заключения

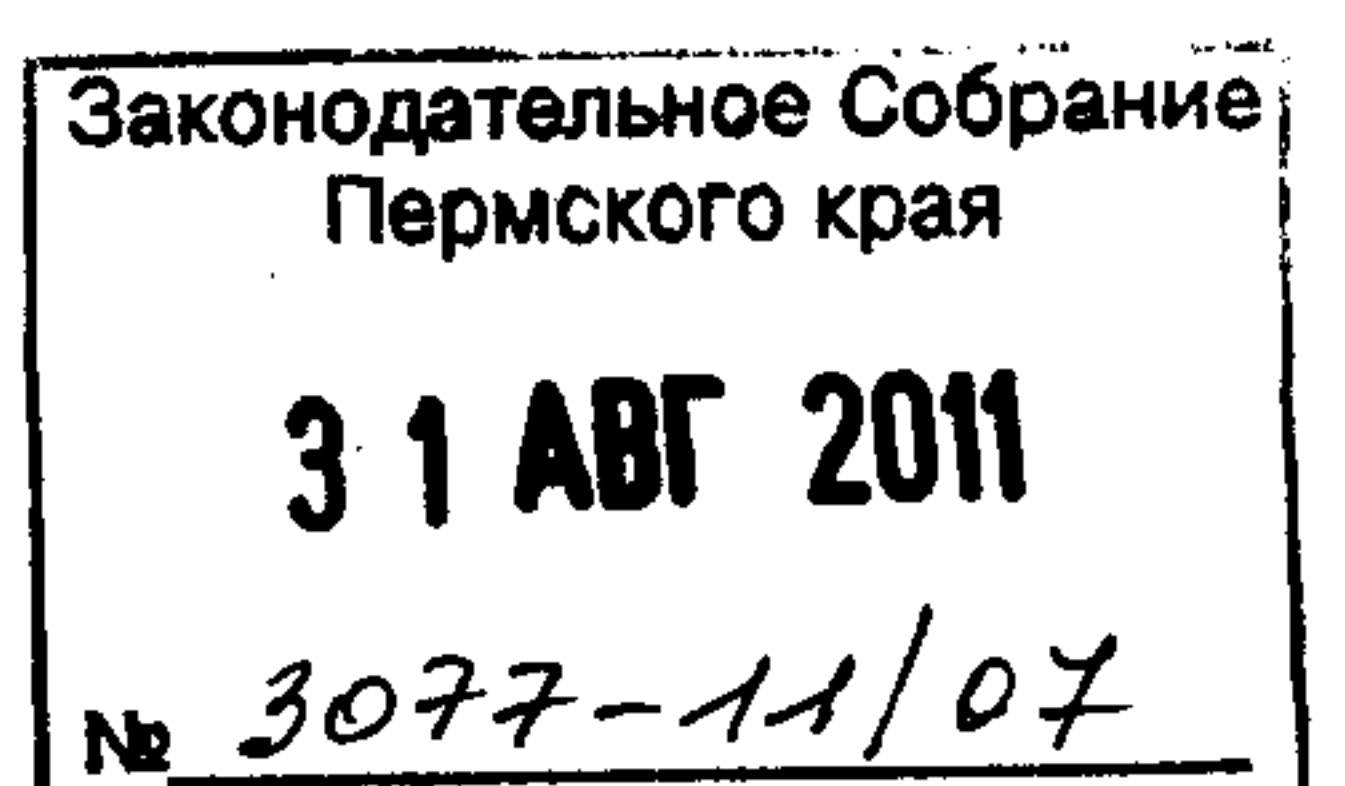
Уважаемый Николай Андреевич!

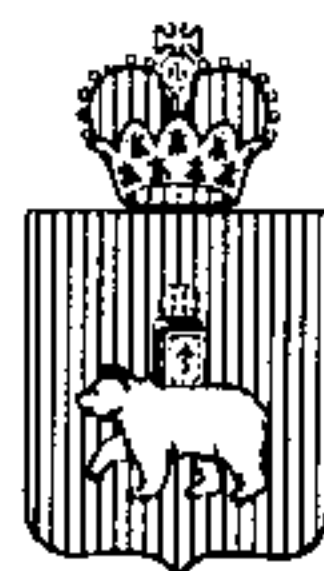
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О добровольной пожарной охране в Пермском крае» (внесён и.о. губернатора Пермского края В.А.Сухих).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О добровольной пожарной охране в Пермском крае»

(внесенный и.о. губернатора Пермского края В.А.Сухих)

«31» августа 2011 г.

№ 90

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О добровольной пожарной охране в Пермском крае» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроект дублирует отдельные нормы Федерального Закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный Закон № 100-ФЗ), при этом, в ряде случаев, не совсем корректно.

В ст. 1 законопроекта указано, что действие закона распространяется, в том числе, только на *граждан Российской Федерации*, тогда как федеральное законодательство не устанавливает такого ограничения в гражданстве.

В ст. 3 законопроекта не указаны в составе правовой основы «муниципальные правовые акты».

Статья 4 и ст. 5 законопроекта аналогичны соответственно ст. 5 и ч. 1 ст. 12 Федерального Закона № 100-ФЗ. При этом, по мнению КСП ПК, из проекта закона следует исключить нормы, дублирующие нормы Федерального Закона № 100-ФЗ, а также нормы, касающиеся деятельности органов местного самоуправления.

В отличие от норм п. 3 ст. 16 Федерального Закона № 100-ФЗ в ст. 7 законопроекта предлагается ограничение по осуществлению материального стимулирования деятельности добровольных пожарных только со стороны организаций, привлекающих добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны.

В сравнении со ст. 16 Федерального Закона № 100-ФЗ, в ст. 7 законопроекта указано, что учредитель (учредители) общественного объединения пожарной охраны вправе устанавливать форму и размеры материального стимулирования добровольных пожарных, а не порядок и условия.

2. Ст. 8 законопроекта предусматривает предоставление мер поддержки добровольной пожарной охране (далее – ДПО) органами государственной власти и органов местного самоуправления Пермского края. При этом указано, что «Порядок и условия реализации мер поддержки устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края и (или) органа местного самоуправления». По сути, проектом закона предлагается установить новое расходное обязательство Пермского края, а также и органов местного самоуправления Пермского края по предоставлению мер поддержки ДПО. В связи с этим, считаем целесообразным исключить из проекта закона нормы, устанавливающие расходные обязательства органов местно-

го самоуправления, с целью исключения возможности компенсаций местным бюджетам дополнительно возникающих бюджетных расходов, связанных с предоставлением субсидий ДПО.

3. Ст. 9 законопроекта предусматривает личное страхование не только добровольных пожарных, как это предусмотрено в статье 17 Федерального Закона № 100-ФЗ, но и страхование работников ДПО, на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, за счет средств бюджета Пермского края в порядке, установленном Правительством Пермского края.

При этом, в законопроекте не нашли отражения нормы о гарантиях правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, указанные в ст. 19 Федерального Закона № 100-ФЗ.

4. По мнению КСП ПК, основным предметом закона Пермского края должно быть установление системы мер поддержки общественным объединениям пожарной охраны органами государственной власти Пермского края, в т.ч. установление системы мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказание поддержки при осуществлении ими своей деятельности на территории Пермского края.

На основании вышеизложенного, возможно отметить, что достаточно внести соответствующие изменения и дополнения в статью 11 «Добровольная пожарная охрана» Закона Пермского края от 24.11.2006 № 31-КЗ «Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае», а не разрабатывать отдельный законопроект, дублирующий, в частности, федеральное законодательство.

5. Законопроект носит, в основном, декларативный характер и для его реализации требуется принятие соответствующих нормативных правовых актов Правительства Пермского края. Реализация закона потребует выделения дополнительных бюджетных средств.

В настоящее время при отсутствии конкретных мер и объемов поддержки на обеспечение деятельности ДПО за счет средств бюджета Пермского края, просчитать бюджетную потребность на реализацию закона не представляется возможным.

Согласно ст. 10 законопроекта Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования. Законом Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК (ред. от 31.05.2011) «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее – Закон о бюджете) не предусмотрены средства на обеспечение деятельности ДПО. В случае принятия закона, потребуется внесение изменений в Закон о бюджете, или же требуется установить срок вступления в силу закона с 01.01.2012 года.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту, из всех мер поддержки (*финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников ДПО и добровольных пожарных*), перечисленных в ст. 8 законопроекта, просчитана потребность только на личное страхование добровольных пожарных и работников ДПО (ст. 9 законопроекта). Расчет годовой суммы бюджетных расходов на страхование в размере 682,2 тыс. руб. произведен исходя из

планируемой численности добровольных пожарных и работников ДПО в количестве 1 949 чел. и средней страховой премии на 1 застрахованного – 350 руб. КСП ПК отмечает, что указанная сумма расходов будет зависеть от размера страховой суммы на 1 застрахованного, который на сегодняшний день не установлен¹, от фактической численности добровольных пожарных и работников ДПО² и от периода исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

Учитывая сложившийся опыт передачи Законом Пермского края³ органам местного самоуправления *отдельных государственных полномочий по страхованию граждан Российской Федерации, участвующих в деятельности дружин охраны общественного порядка (дружинников) на территории Пермского края*, возможно потребуется принятие аналогичного закона по страхованию добровольных пожарных.

Принимая во внимание необходимость разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов, а также возможные сроки страхования и фактическую численность добровольных пожарных и работников ДПО, бюджетная потребность текущего года на страхование может быть существенно ниже вышеуказанной суммы.

Таким образом, финансово-экономическое обоснование к законопроекту представлено не в полном объеме и не учитывает бюджетную потребность на реализацию мер поддержки (*финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников ДПО и добровольных пожарных*), перечисленных в ст. 8 законопроекта.

Вывод:

законопроект требует доработки

И.о. председателя Контрольно-счётной палаты
Пермского края

В.Л. Шуклецов

Егорова
217-75-17

¹ расчет произведен с учетом страховой суммы 100,0 тыс. руб.

² в настоящее время количество членов (участников) подразделений добровольной пожарной охраны на территории Пермского края составляет 737 чел.

³Закон Пермского края от 30.04.2010 № 612-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по страхованию граждан Российской Федерации, участвующих в деятельности дружин охраны общественного порядка на территории Пермского края»