



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений  
в Закон Пермского края "О референдуме Пермского края"

01.04.2015

№ 42-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 06.03.2015 № 590-15/07 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края (письмо от 05.03.2015 № 01-24/211).

**Актуальность** принятия рассматриваемого законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 29.11.2012 № 118-ПК «О референдуме Пермского края» (далее – Закон № 118-ПК) в соответствие действующей редакции Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части осуществления отдельных процедур подготовки, проведения и подведения итогов референдума субъекта Российской Федерации (далее – Закон № 67-ФЗ).

*В 2013-2014 гг. в Закон № 67-ФЗ были внесены изменения следующими законами:*

*- от 05.04.2013 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;*

*- от 21.12.2013 № 364-ФЗ «О внесении изменений в статьи 61 и 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;*

*- от 28.12.2013 № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*

- от 05.05.2014 № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- от 04.06.2014 № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- от 14.10.2014 № 306-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- от 24.11.2014 № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления».

Основные предлагаемые законопроектом изменения Закона № 118-ПК следующие:

1. В ч.4 ст.5 Закона № 118-ПК, определяющей принципы проведения референдума, в соответствии с ч.6 ст.3 Закона № 67-ФЗ предусматривается дополнить круг лиц, которые не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на референдуме, а также в иных формах участвовать в кампаниях референдума, международными организациями и международными общественными движениями, некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

*В действующей редакции нормы части 4 статьи 5 Закона № 118-ПК такой запрет распространялся на иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранные организации.*

2. Ч.3 ст.14 Закона № 118-ПК, определяющую порядок реализации инициативы проведения референдума, в соответствии с ч.3 ст.36 Закона № 67-ФЗ предлагается дополнить нормой о том, что «в случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением ходатайство должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого избирательного объединения, иного общественного объединения либо руководящего органа его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума), поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума».

3. В ч.2 ст.15 Закона № 118-ПК, регламентирующей сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума, в соответствии с ч.6 ст.37

Закона № 67-ФЗ предлагается исключить «место учебы» из перечня мест, где запрещен сбор подписей.

4. В ст.16 Закона № 118-ПК, регламентирующей предоставление подписных листов в избирательную комиссию Пермского края, в соответствии с ч.15 ст.37 Закона № 67-ФЗ исключается требование о составлении двух экземпляров протокола об итогах сбора подписей, будет достаточно одного экземпляра.

5. Ч.2 ст.17 Закона № 118-ПК, определяющую проверку соблюдения порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, оформления подписных листов и достоверности сведений, содержащихся в подписных листах, в соответствии с ч.3 ст.38 Закона № 67-ФЗ предлагается дополнить нормой о том, что «на период работы привлекаемые эксперты освобождаются от основной работы, за ними сохраняются место работы (должность), установленные должностные оклады и иные выплаты по месту работы.»

В ч.8 ст.17 Закона № 118-ПК, в соответствии с ч.6.4 ст.38 Закона № 67-ФЗ уточняются признаки недействительности подписей участников референдума.

*Так, недействительными признаются подписи участников референдума, собранные до дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума, а также подписи лиц, не обладающих активным правом на участие в референдуме. Кроме того, недействительными признаются все подписи участников референдума в подписном листе, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, внесены карандашом.*

6. В ст.49 Закона № 118-ПК, определяющей финансовое обеспечение референдума, а также в ст. 55 и 56 в соответствии с п.10 и п. 11 ст.57 Закона № 67-ФЗ предлагается заменить понятие «размещение заказов» на понятие «закупка».

7. Нормативное содержание ч.4 ст.50 Закона № 118-ПК о перечне органов, организаций и лиц, которым запрещено вносить пожертвования в фонды референдума, заменяется *отсылочной нормой* к п.6 ст. 58 Закона № 67-ФЗ, в которой приведен полный перечень указанных лиц.

В ч.10 ст.50 Закона № 118-ПК, в соответствии с п.12 ст.58 Закона № 67-ФЗ предлагается установить избирательной комиссией Пермского края порядок и формы учета и отчетности о поступлении средств фондов референдума и расходовании этих средств, *в том числе по каждой операции.*

В соответствии с п.13 ст.58 Закона № 67-ФЗ предлагается дополнить ст.50 нормами о размещении на сайте избирательной комиссии Пермского края сведений (по перечню) о поступлении средств на специальный счет фонда референдума.

8. Нормативное содержание ст.53 Закона № 118-ПК о контрольно-ревизионной службе заменяется *отсылочной нормой* к ст. 60 Закона № 67-ФЗ, которая регламентирует порядок создания и функционирования данных служб.

9. В ч.9 ст. 54 Закона № 118-ПК, определяющей требования к помещению для голосования, в соответствии с п.10 ст.61 Закона № 67-ФЗ, изменяются требования к стационарным ящикам для голосования.

*Они должны быть изготовлены из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.*

Аналогичным образом в ч.7 ст.59 Закона № 118-ПК изменяются требования к переносным ящикам для голосования согласно п.8 ст.66 Закона № 67-ФЗ.

10. В соответствии с федеральным законодательством предлагается дополнить ст.54 Закона № 118-ПК нормой об обеспечении условий для беспрепятственного доступа в помещения для голосования участников референдума, являющихся инвалидами.

11. В ч.1 ст.55 Закона № 118-ПК, определяющей порядок получения открепительного удостоверения, в соответствии со ст. 62 Закона № 67-ФЗ изменяются требования к его получению.

Предполагается, что участник референдума, не имеющий возможности прибыть в день голосования в участок референдума, где он включен в список участников референдума, вправе получить **открепительное удостоверение** в соответствующей **территориальной комиссии** референдума **за 45-10** дней до дня голосования (в действующей редакции – за 45-20 дней до дня голосования) либо в **участковой комиссии** референдума **за 9 и менее дней** до дня голосования (в действующей редакции – за 19 и менее дней до дня голосования) и принять участие в голосовании на том участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования.

*Сокращение срока получения открепительного удостоверения в территориальной и участковой комиссии референдума обусловлено изменениями ст.17 Закона № 67-ФЗ, регламентирующей порядок составления списка участников референдума.*

*Согласно п.13 ст.17 Закона № 67-ФЗ соответствующая **территориальная комиссия передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка участников референдума** конкретного участка референдума **не позднее чем за 10 дней** до дня голосования.*

*Согласно п.15 ст.17 Закона № 67-ФЗ **участковая комиссия за 10 дней** до дня голосования **представляет список участников референдума** для ознакомления участников референдума и его **дополнительного уточнения.***

12. В ч.8 ст.57 Закона № 118-ПК, определяющей порядок голосования, в соответствии с п.7 ст.64 Закона № 67-ФЗ предлагается уточнить, что «голосование проводится путем внесения участником референдума в бюллетень для голосования на референдуме любого знака в квадрат, относящийся к тому из вариантов волеизъявления, в отношении которого сделан выбор.».

*Действующей редакцией установлено, что «голосование проводится путем внесения участником референдума в бюллетень любого знака к позиции «За» или «Против».*»

Принятие закона повлечет **положительные социально-правовые последствия**, которые будут связаны с приведением регионального законодательства в соответствии с изменившимся федеральным законодательством в части создания благоприятных условий для инвалидов - участников референдума, упрощения ряда процедурных норм по проведению референдума населением Пермского края.

В то же время анализ рассматриваемого законопроекта показал наличие требующих устранения **проблемных моментов** редакционного характера.

1. П.4 ч.5 ст.1 законопроекта предлагается внести изменения в ч.8 ст.17 Закона № 118-ПК, в соответствии с которыми недействительными признаются подписи лиц, не обладающих активным правом на участие в референдуме.

В соответствии со ст.2 Закона № 67-ФЗ, **активным** может быть лишь **избирательное право** - право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В отношении же права на участия в референдуме такое уточнение не нужно. Согласно п.51 ст.2 Закона № 67-ФЗ, **право на участие в референдуме** - конституционное право граждан Российской Федерации голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума.

Аналогичное замечание касается п.2 ч.10 ст.1 законопроекта, в соответствии с которым в отношении участников референдума разработчики законопроекта применили понятие «активное избирательное право».

2. Следует привести наименование государственного органа «избирательная комиссия Пермского края» к единообразному написанию в тексте законопроекта.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная