



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О полномочиях органов государственной власти
Пермского края в сфере земельных отношений"

27.11.2014

№ 204-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 01.11.2014 № 3332-14/07 на основе проекта закона, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания и.о. губернатора Пермского края Тушнолобовым Г.П. (письмо от 10.11.2014 № СЭД-01-61-1616).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.07.2009 № 463-ПК «О полномочиях органов государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений» в части закрепления за Правительством Пермского края полномочия по установлению порядка осуществления муниципального земельного контроля.

Необходимость принятия законопроекта вызвана изменениями в федеральном законодательстве¹, в соответствии с которыми порядок осуществления муниципального земельного контроля с 1 января 2015 года будет устанавливаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ **актуальности** предлагаемых изменений показал следующее.

1. В настоящее время в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном *нормативными правовыми актами органов местного самоуправления*.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения всеми физическими, должностными и юридическими лицами

¹ Федеральный закон от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

требований законодательства в целях эффективного использования и охраны земель в границах муниципального образования.

Основными направлениями муниципального земельного контроля являются:

- соблюдение требований по использованию земель;
- соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- соблюдение порядка переуступки права пользования землей;
- предоставление достоверных сведений о состоянии земель;
- использование земельных участков по целевому назначению;
- наличие и сохранность межевых знаков границ земельных участков;
- выполнение иных требований по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления во взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

Государственный земельный контроль на территории Пермского края осуществляет Главное управление федеральной регистрационной службы по Пермскому краю (Росреестр).

Муниципальные инспекторы направляют в территориальное подразделение Роснедвижимости материалы в случае выявления признаков, указывающих на наличие административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена рядом статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Это следующие виды нарушений:

- *самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформления (ст.7.1);*
- *уничтожение межевых знаков границ земельных участков (ч.1ст.7.2);*
- *самовольная переуступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом (ст.7.10);*
- *незаконное предоставление земельных участков из состава земель историко-культурного назначения (с.7.16);*
- *порча земель (ст.8.6);*
- *использование земельных участков не по целевому назначению (ст.8.8);*
- *нарушение порядка предоставления гражданами, юридическими лицами земельных участков, лесов в водоохраных зонах и режима их использования (ст.8.12);*
- *невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв (ст.8.7).*

Привлечение виновных лиц к ответственности осуществляет федеральный государственный инспектор, которому представлен акт об административном правонарушении.

Орган муниципального контроля может принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

При обнаружении нарушений земельного законодательства, ответственность за которые не предусмотрена КоАП РФ, материалы об указанных нарушениях также подлежат передаче в территориальное подразделение Роснедвижимости.

Следует отметить, что с 1 июля 2009 г. муниципальный земельный контроль регулируется также нормами Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с которым полномочия органов местного самоуправления по составлению протоколов и привлечению к ответственности за земельные нарушения могут быть установлены также законодательством субъектов Российской Федерации. При этом законом субъекта РФ должны быть установлены составы административных правонарушений в области использования земель, не включенные в КоАП РФ,

В Законе Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных нарушениях» состав правонарушений в области использования земель не установлен.

Отметим, что на федеральном уровне в настоящее время отсутствует единое регулирование муниципального земельного контроля, что привело к разнообразию нормотворчества в этой сфере в муниципальных образованиях.

В связи с этим, по мнению федерального законодателя, порядок организации и проведения муниципального земельного контроля требует унификации, что будет способствовать его оптимизации и повышению эффективности, а также и снижению административного давления на субъекты хозяйственной и иной деятельности.

2. В соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации, вступающими в силу 1 января 2015 года, муниципальный земельный контроль будет осуществляться в порядке, установленном **нормативными правовыми актами субъектов** Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений **новой редакции** статьи

72 Земельного кодекса Российской Федерации, вступающими в силу с 1 января 2015 года.

Положениями указанной статьи Земельного кодекса предусмотрено, что под **муниципальным земельным контролем** понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Это означает, что в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, привлечение к ответственности за выявленное нарушение будет осуществляться в соответствии с указанным законодательством.

Таким образом, изменениями в федеральном законодательстве предусматривается усиление роли органов государственной власти субъектов Российской Федерации в организации земельного контроля на подведомственных территориях, улучшении качества его осуществления, в том числе за счет единого порядка в муниципальных образованиях.

3. Авторами законопроекта полномочие по установлению порядка осуществления муниципального земельного контроля предлагается закрепить за Правительством Пермского края. Вместе с тем, данный порядок может быть установлен непосредственно законом субъекта Российской Федерации.

По нашему мнению, наделение Правительства Пермского края полномочиями по установлению порядка осуществления муниципального земельного контроля является оправданным в целях более гибкого и оперативного управления муниципальным земельным контролем.

Таким образом, предлагаемые изменения **актуальны** и будут иметь **положительные последствия**, выражающиеся в приведении законодательства Пермского края в соответствие изменениям федерального законодательства и создании условий для эффективной работы органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова

