



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

24.11.2015

№ 204-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.10.2015 № 3379 – 15/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края о законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), направленного в Законодательное Собрание Пермского края и.о. губернатора Пермского края Тушнолобовым Г.П. с письмом от 27.10.2015 № СЭД 01-62-1648.

Актуальность внесения изменений в статью 3 Федерального закона от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) мотивируется авторами необходимостью восстановления *упрощенного порядка предоставления гражданам и юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда, исключающего обязательность проведения государственного кадастрового учёта* (далее – упрощенный порядок).

Такой упрощенный порядок, введённый Федеральным законом от 24.07.2007 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» с целью упразднения административных барьеров, возникших в процессе приведения заключенных до 1 января 2007 г. договоров аренды и безвозмездного срочного пользования участками лесного фонда в

соответствие с Лесным кодексом РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – Лесной кодекс), действовал до 01.01.2015.¹

Необходимость его введения была обусловлена тем, что практика применения установленного законодательством о государственном кадастровом учёте² механизма учёта земельных участков не отражала специфику использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (обязанность проведения арендаторами и другими лицами, осуществляющими лесозаготовки, межевания земель и других, не предусмотренных лесным законодательством, процедур). В связи с тем, что обязательность осуществления государственного кадастрового учёта могла привести к приостановке деятельности лесозаготовительных предприятий, был установлен переходный период, во время которого действовал упрощённый порядок.

В настоящее время, в связи с прекращением действия упрощённого порядка, совершение сделок с лесными участками допускается **только при условии**, если данные участки прошли **государственный кадастровый учёт** и по его результатам выдан кадастровый план.

*Исключение составляют случаи, установленные частью 1 статьи 4.1 Федерального закона № 201-ФЗ, в соответствии с которой гражданам и юридическим лицам могут предоставляться лесные участки в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учёта только в целях использования лесов для **выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых.***

Согласно пояснительной записке, авторы отмечают, что основным сдерживающим лесопользование фактором является отказ органов государственной регистрации в регистрации дополнительных соглашений к ранее заключённым договорам аренды лесных участков, не поставленных на кадастровый учёт.

В качестве обязательного условия регистрации дополнительных соглашений к ранее заключённым договорам аренды лесных участков, органами государственной регистрации устанавливаются требования о выполнении кадастровых работ по межеванию лесных участков и их постановке на государственный кадастровый учёт.

В связи с чем **предлагается** выйти в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной

¹ Упрощённый порядок, введённый Федеральным законом от 24.07.2007 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», действовал до 2010 года, затем он был продлён до 2012 года Федеральным законом от 27.12.2009 № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» и Федеральным законом от 12.12.2011 № 427-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - до 01.01.2015.

² На момент введения упрощённого порядка действовал Федеральный закон от 02.01.2000 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре», который утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

инициативой о внесении в статью 3 Федерального закона № 459-ФЗ изменений, действие которых направлено на восстановление *до 1 января 2018 года* упрощённого порядка предоставления гражданам и юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда, исключаяющего обязательность проведения государственного кадастрового учёта.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Восстановление упрощённого порядка, а именно законодательное закрепление возможности пользования лесными участками без проведения кадастрового учёта, *противоречит осуществляемой Российской Федерацией политике* в области кадастрового учёта.

Согласно Концепции создания единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости,³ кадастровый учет обозначен важнейшей социально-ориентированной функцией государства по оказанию государственных услуг гражданам и юридическим лицам, обеспечивающей защиту конституционных прав собственников и обладателей иных прав на объекты недвижимости, формирование цивилизованного рынка недвижимости и вовлечение недвижимости в рыночный оборот.

В Концепции отмечается, что параметры эффективности защиты прав собственности на недвижимое имущество и характеристики его оборота имеют репутационное значение и являются предметом международного мониторинга в целях оценки уровня социально-экономического развития России в различных международных рейтингах.

*Правительством Российской Федерации утверждён план мероприятий по оптимизации процедур государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также повышению качества оказания государственных услуг в этой сфере.*⁴

В результате этой деятельности к 2018 году планируется создание единого государственного информационного ресурса в сфере недвижимости, который позволит снизить риски операций на рынке недвижимости и повысить капитализацию активов, что неизбежно улучшит инвестиционный климат в Российской Федерации.

Предполагается, что указанные мероприятия создадут условия для проведения реформы налоговой системы, позволят снизить риски предпринимателей и граждан, а также повысить устойчивость рынка

³ Приказ Минэкономразвития РФ от 18.12.2009 № 534 «Об утверждении Концепции создания единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, плана подготовки проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих создание и развитие единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости и плана реализации мероприятий по созданию единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости».

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 01.12.2012 № 2236-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

недвижимости в целом.

2. Кроме того, предлагаемое законопроектом восстановление переходного периода, не только не позволит обеспечить решение проблемы по предоставлению в пользование лесных участков, но и замедлит процесс кадастрового учёта лесных участков.

По прогнозам Счётной палаты Российской Федерации к 2020 году значение показателя «доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учёт, в общей площади земель» достигнет уровня 40,5%.⁵

Счётной палатой также отмечается, что возможность предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета, позволяет предположить возникновение рисков неэффективного использования федеральной собственности, а также отчуждения лесных участков в другие формы собственности.

Учитывая, что действие упрощённого порядка, введённого в 2007 году, неоднократно продлялось и при принятии изменений, внесённых Федеральным законом № 459-ФЗ, органы государственной власти Российской Федерации сочли необходимым распространить действие упрощённого порядка **исключительно на цели**, связанные с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, считаем, что **получение поддержки** на федеральном уровне по законодательной инициативе о проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **маловероятно.**

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

⁵ Представление Счетной палаты РФ от 25.07.2014 № ПР 09-214/09-03 «О результатах контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013 - 2020 годы», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации».