



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
"Об избирательной комиссии Пермского края"

15.01.2007

№ 2

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Девяткина Н.А. от 26.04.2006 № 1157-06/07 на основании проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, направленных в адрес Законодательного Собрания Пермской областной избирательной комиссией (письмо от 25.04.2006 № 01-24/263).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.12.2006 № 225-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и с учетом опыта реализации действующих законов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа об избирательных комиссиях соответствующего уровня.

Актуальность и целесообразность принятия данного законопроекта обусловлена необходимостью создания единого правового пространства на территории Пермского края, которое будет продолжено и после завершения переходного периода.

Кроме того, согласно статьи 8 законопроекта, формирование Избирательной комиссии Пермского края должно быть произведено не позднее, чем за 15 дней до даты истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава, а срок полномочий Пермской областной избирательной комиссии и Избирательной комиссии Коми-Пермяцкого автономного округа истекает в июле 2007 года. Это также свидетельствует о необходимости своевременного принятия данного законопроекта и формирования в соответствии с ним краевой избирательной комиссии.

Законопроект устанавливает правовые основы организации и деятельности Избирательной комиссии Пермского края (далее-Комиссия), определяет ее место и роль в системе органов государственной власти края, в т.ч.:

-закрепляет статус, правовые основы, принципы действия и функции Комиссии, взаимодействие ее с органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами;

-устанавливает срок полномочий, состав и порядок формирования комиссии, определяет субъектов права внесения предложений по составу комиссии, порядок назначение членов комиссии с правом решающего голоса.

Так, предусмотрено формирование Избирательной комиссии Пермского края в составе 14 человек с правом решающего голоса. Срок полномочий Комиссии составляет 4 года и исчисляется со дня ее первого заседания. Полномочия Комиссии прекращаются со дня первого заседания Комиссии в новом составе.

В соответствии с федеральным выборным законодательством формирование Комиссии должно осуществляется на паритетных началах Законодательным Собранием и губернатором Пермского края на основе предложений, внесенных субъектами права выдвижения.

К последним относятся политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательном Собрании Пермского края, общественные объединения, представительные органы местного самоуправления, Центральная избирательная комиссия, избирательная комиссия Пермского края предыдущего состава.

Правовые акты о назначении членов комиссии Законодательным Собранием и губернатором края должны быть приняты и официально опубликованы не позднее чем за 60 дней до даты истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава;

- закрепляет полномочия Комиссии и вопросы организация ее деятельности; определяет порядок избрания должностных лиц, организующих работу Комиссии;
- определяет виды актов, принимаемых Комиссией и устанавливает порядок их принятия и вступления в силу;
- устанавливает правовой статус членов Комиссии с правом решающего голоса, в т.ч. особенности статуса членов Комиссии, работающих на постоянной основе и права членов Комиссии с правом совещательного голоса, полномочия председателя, заместителя председателя и секретаря Комиссии, а также определяет другие вопросы ее организации и деятельности.

Кроме того, законопроект содержит переходные положения (статья 29), которые регулируют порядок формирования Комиссии в связи с созданием Пермского края и истечением сроков полномочий Пермской областной и Коми-Пермяцкой окружной избирательных комиссий, передачу имущества и помещений, а также порядок созыва Комиссии на первое заседание, открытия и ведения первого заседания до избрания председателя Комиссии.

Принятие закона не потребует дополнительных расходов краевого бюджета в 2007 году, т.к. необходимые финансовые средства уже предусмотрены Законом Пермского края от 12.12. 2006 № 35-КЗ «О бюджете Пермского края на 2007 год».

Положительными институциональными и политическим последствиями принятия закона будут являться:

- во-первых, создание правовой основы для формирования и деятельности предусмотренного проектом Устава Пермского края в системе органов государственной власти Пермского края государственного органа - Избирательной комиссии Пермского края;
- во-вторых, обеспечение на территории Пермского края необходимых условий для подготовки и проведения главного политического события 2007 года – выборов в Государственную Думу Федерального Собрания, а также создание условий для соблюдения избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме.

В то же время законопроект содержит **проблемные моменты**, устранение которых будет способствовать более эффективному правоприменению Закона.

1. Согласно части 5 статьи 25 должностные оклады заместителя председателя, секретаря Комиссии устанавливаются в размере, равном должностному окладу заместителя председателя Законодательного Собрания края.

Согласно проекта Устава Пермского края и проекта закона Пермского края «О Законодательном Собрании Пермского края», внесенных в настоящее время на рассмотрение Законодательного Собрания края, для руководства Законодательным Собранием из числа депутатов избирается председатель и заместители (один из которых первый) председателя Законодательного Собрания, уровень должностных окладов которых будет дифференцирован в зависимости от замещаемой государственной должности Пермского края.

В этой связи считаем более целесообразным **закрепить в рассматриваемом законопроекте соответствующую дифференциацию должностных окладов** этих должностных лиц, работающих в Избирательной комиссии края на постоянной (штатной) основе (должностной оклад заместителя председателя Комиссии установить в размере, равном должностному окладу первого заместителя председателя Законодательного Собрания, а должностной оклад секретаря комиссии – заместителя председателя Законодательного Собрания края).

2. Ряд положений законопроекта требует на наш взгляд уточнения и конкретизации.

Так, в части 8 статьи 5 предлагаем **указать наименование** органа государственной власти (Законодательное Собрание Пермского края), в который Избирательная комиссия Пермского края наделена правом вносить законодательные инициативы по вопросам своей компетенции, а в части 2 статьи 11 **дополнить перечень** субъектов, жалобы на решения и действия (бездействие) которых рассматривает Комиссия, территориальными избирательными комиссиями и их должностными лицами.

3. Переходные положения законопроекта (статья 29) не содержат нормы о том, с какого времени и в какой части утрачивают силу Закон Пермской области «О Пермской областной избирательной комиссии» и Закон Коми-Пермяцкого автономного округа «Об избирательной комиссии Коми-Пермяцкого автономного округа», что в последующем потребует принятия по этому предмету отдельного краевого закона.

Считаем более **логичным прописать соответствующую норму непосредственно в данном Законе** аналогично тому, как это сделано в связи с принятием других законов Пермского края (например, Закона края о государственной гражданской службе).

Таким образом, принятие законопроекта **актуально и целесообразно** и повлечет **положительные последствия**.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко