



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"

24.12.2013

№ 193-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 04.12.2013 № 3967-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края (письмо от 28.11.2013 № СЭД-01-29-1714).

Проект закона предусматривает внесение изменений в приложение 1 к Закону Пермского края от 12.03.2007 № 18-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон № 18-ПК), а именно, **изложения в новой редакции Реестра городских и сельских поселений**, органы местного самоуправления которых наделены полномочиями на государственную регистрацию отдельных видов актов гражданского состояния (далее – Реестр).

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона № 18-ПК органы местного самоуправления городских и сельских поселений, указанные в Реестре, наделяются полномочиями на государственную регистрацию следующих актов гражданского состояния: рождения, заключения брака, установления отцовства (если государственная регистрация установления отцовства производится одновременно с государственной регистрацией рождения), смерти.

По существу предлагаемые изменения Реестра касаются **исключения** из него **Широковского сельского поселения** Губахинского муниципального района.

В результате в Реестре останутся 8 городских и сельских поселений 3 муниципальных районов Пермского края, в т.ч.: Майское и Стряпунинское сельские поселения Краснокамского муниципального района; Григорьевское и Чайковское сельские поселения, Новоильинское и Уральское городские поселения Нытвенского муниципального района; Бондюжское и Рябининское сельские поселения Чердынского муниципального района.

Актуальность принятия закона обусловлена необходимостью:

- во-первых, приведения Закона № 18-ПК в соответствие Закону Пермского края от 28.08.2012 № 87-ПК «О преобразовании Северо-Углеуральского городского поселения путем объединения с городским округом «Город Губаха», на основании которого Широковское сельское поселение, так же как и Северо-Углеуральское городское поселение, утратило статус муниципального образования;

- во-вторых, обеспечения удобства пользования Реестром правоприменителями, поскольку за период действия Закона № 18-ПК в редакцию Реестра неоднократно вносились изменения.

В то же время законопроект содержит **проблемные моменты**, связанные с отсутствием норм, направленных на приведение Закона № 18-ПК в соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации и краевому законодательству.

1. Согласно части 11 статьи 6 Закона № 18-ПК финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в **Федеральном фонде компенсаций** на соответствующий финансовый год в виде субвенции. Федеральный фонд компенсаций упоминается также в частях 1 и 3 Методики распределения субвенции органам местного самоуправления для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию, утвержденной приложением 2 к закону № 18-ПК.

Однако в связи с внесением изменений в часть 1 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2014 Федеральный фонд компенсаций в составе федерального бюджета **не формируется**¹, в связи с чем считаем целесообразным привести Закон № 18-ПК в соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации.

2. Согласно статье 2 законопроекта, вступление закона в силу предусматривается через 10 дней после дня его официального опубликования, т.е. с учетом сроков прохождения законотворческого процесса в Законодательном Собрании, вступление данного закона в силу, в случае его принятия, возможно не ранее начала марта 2014 года.

В то же время Закон Пермского края от 28.08.2012 № 87-ПК «О преобразовании Северо-Углеуральского городского поселения путем объединения с городским округом «Город Губаха», в соответствии с которым Широковское сельское поселение утратило статус муниципального образования, вступил в силу с **14.09.2012 года**.

В соответствии с этим Законом Пермского края от 19.12.2012 «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» средства из регионального фонда компенсаций на осуществление вышеуказанных федеральных полномочий передавались уже в 2013 году не в бюджет

¹ Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Широковского сельского поселения, а в бюджет города Губахи.

На основании вышеизложенного считаем необходимым придать закону **обратную силу**, предусмотрев вступление его в силу **с 2013 года**.

3. Согласно наименованию законопроекта он предусматривает изменения и **дополнения** в Закон № 18-ПК, но при этом внесение каких-либо дополнений в текст закона либо его приложения **не предлагается**.

4. В случае принятия закона из всех 260 городских и сельских поселений Пермского края только **8** будут наделены полномочиями на государственную регистрацию отдельных видов актов гражданского состояния, при этом отметим, что ранее из Реестра уже были исключены 4 поселения 3 муниципальных районов.

В связи с этим предлагаем уполномоченному органу – Комитету записи актов гражданского состояния Пермского края провести **анализ целесообразности** сохранения практики наделения органов местного самоуправления единичных поселений Пермского края полномочиями на государственную регистрацию отдельных видов актов гражданского состояния.

Положительные правовые последствия принятия законопроекта, в случае устранения отмеченных проблемных моментов, будут связаны с обеспечением соответствия правовых основ наделения органов местного самоуправления городских и сельских поселений Пермского края полномочиями на государственную регистрацию отдельных видов актов гражданского состояния бюджетному законодательству и законодательству о муниципальном устройстве Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная