



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, работающих в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования"

17.11.2011

№ 221

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 09.011.2011 № 4171-11/07 на основе законопроекта направленного на рассмотрение Законодательного Собрания с письмом губернатора Пермского края Чиркунова О.А. от 09.11.2011 № СЭД-01-19-1273.

Согласно проекту закона «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, работающих в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» предлагается установить новую дополнительную меру социальной поддержки кандидатам наук в виде **ежемесячной денежной выплаты** за счет средств краевого бюджета.

Целью внесения законопроекта является выстраивание целостной системы стимулирования научной активности в вузовской научной школе в Пермском крае.

В рамках достижения данной цели в Пермском крае уже действует Закон Пермского края от 11.11.2009 № 538-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук» (далее – Закон № 538-ПК), согласно которому доктора наук, работающие в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, получают ежемесячные денежные выплаты в размере до 30 000 рублей, при выполнении ряда условий, подтверждающих эффективность их научной деятельности.

Актуальность внесения законопроекта, по мнению авторов, состоит в необходимости корректировки наблюдающейся в Пермском крае отрицательной динамики количества защищенных кандидатских диссертаций и стимулирования процесса пополнения экономики Пермского края молодыми учеными.

Законопроект предусматривает следующие **параметры мер социальной поддержки**.

Мерой социальной поддержки, предусмотренной законопроектом, является ежемесячная денежная выплата с максимальным размером **10 000 рублей**.

Реальный **размер выплаты** предполагается устанавливать пропорционально доле ставки должности научно-педагогического работника, которую занимает кандидат наук в государственном высшем учебном заведении (статья 3 законопроекта).

Ежемесячную денежную выплату предполагается назначать **ежегодно** сроком на 1 год. Решение об установлении ежемесячной денежной выплаты должно приниматься в сроки с 01 по 31 декабря года, предшествующего периоду предоставления выплаты. На получение ежемесячной выплаты смогут претендовать кандидаты наук **в течение не более трех лет** после получения научной степени.

Установление такого непродолжительного периода выплаты, по мнению авторов, должно стимулировать молодых кандидатов наук к скорейшей защите докторской диссертации.

Законопроектом предусматриваются два **условия**, дающие в совокупности право кандидату наук, работающему в должности научно-педагогического работника, руководителя государственного высшего учебного заведения, на получение ежемесячной денежной выплаты (статья 2 законопроекта).

1) присуждение ученой степени кандидата до достижения претендентом на получение ежемесячной денежной выплаты определенного возраста:

- 31 года для кандидатов наук, получающих (получивших) ученую степень в сфере гуманитарных и социально-экономических наук (по одной из следующих отраслей науки: исторические, философские, педагогические, психологические, юридические, экономические, политические, социологические науки, искусствоведение и культурология);

- 36 лет для кандидатов наук, получающих (получивших) ученую степень в сфере физико-математических, технических и естественных наук (по одной из следующих отраслей науки: физико-математические, технические, медицинские, фармацевтические, биологические, химические, географические, геолого-минералогические, сельскохозяйственные, ветеринарные науки, архитектура).

Дифференциация возрастной планки в зависимости от области науки обуславливается сложившейся практикой, согласно которой для защиты диссертаций в сфере физико-математических, технических и естественных наук необходима более длительная предварительная работа, сбор данных, обработка материалов.

2) опубликование к моменту назначения ежемесячной денежной выплаты **не менее 5 статей** в изданиях из утвержденного Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – ВАК) перечня рецензируемых научных журналов и изданий и (или) в изданиях,

входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS, и (или) информационно-аналитическую систему Российского Индекса Научного Цитирования, размещенную на информационном портале Научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU, **при наличии не менее одной публикации статьи** в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS.

Следует отметить, что заявленные в законопроекте требования по публикации статей вписываются в систему требований, сложившихся в правовом пространстве нормативных правовых актов Пермского края, регулирующих отношения по стимулированию научной деятельности.

Так, согласно Закону № 538-ПК, для получения мер социальной поддержки докторам наук необходимо иметь не менее 10 публикаций в изданиях, входящих в аналогичные перечни и системы научного цитирования.

Законопроект предполагает вступление в силу заложенных в нем норм с **1 января 2012 года**. При этом принятие решения об установлении ежемесячной денежной выплаты в 2012 году возможно только после вступления в силу нормативного правового акта Правительства Пермского края, утверждающего Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты кандидатам наук.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона в первый год реализации предлагаемых обязательств планируется обеспечение ежемесячными денежными выплатами 83 кандидатов наук. Расходы из средств краевого бюджета в 2012 году на эти цели должны составить **9 960** тыс. рублей. Средства на реализацию данных выплат предусмотрены в проекте бюджета Пермского края на 2012 год.

Принятие представленного проекта закона наряду с уже существующими мерами социальной поддержки докторов наук, работающих в Вузах, будет иметь **положительные социальные последствия** в виде создания единой системы стимулирования научной деятельности в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования Пермского края, отвечающей современным требованиям, с учетом последних мировых и российских тенденций оценки эффективности научной деятельности.

Следует отметить, что предлагаемые законопроектом требования к претендентам на получение ежемесячных денежных выплат по количеству и качеству научных публикаций являются труднодостижимыми для среднестатистического кандидата наук.

Так, согласно действующим на сегодняшний день требованиям, для защиты кандидатской диссертации необходимым является наличие одной публикации в изданиях из утвержденного ВАКом перечня рецензируемых научных журналов и изданий¹.

Согласно обсуждаемым в научном сообществе тенденциям новые требования к защите кандидатской диссертации будут включать публикацию не менее трех статей в рецензируемых научных изданиях из утвержденного ВАКом перечня или входящих в международные системы научного цитирования.

Таким образом, законопроект направлен на поддержку наиболее перспективных молодых ученых и на стимулирование их скорейшего карьерного роста в научной сфере.

В то же время следует отметить отсутствие в законопроекте требований, направленных на стимулирование научной деятельности в течение трехлетнего периода получения ежемесячной денежной выплаты. Таким условием, по нашему мнению, могло бы стать требование о публикации не менее одной статьи ежегодно за период получения мер социальной поддержки.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

¹ Постановление Правительства РФ от 30.01.2002 № 74 (ред. от 20.06.2011) «Об утверждении единого реестра ученых степеней и ученых званий и Положения о порядке присуждения ученых степеней».