



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан»

05.05.2016

№ 94-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.04.2016 № 1311-16/07 на основе законопроекта, направленного с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 20.04.2016 № СЭД-01-56-562.

Внесённый на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона определяет правовые и финансовые основы *наделения органов местного самоуправления* муниципальных образований Пермского края государственными полномочиями по *предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты* на приобретение или строительство жилого помещения *некоторым категориям граждан*, а также регулирует вопросы деятельности органов местного самоуправления по их реализации. В частности, проектом закона устанавливаются:

- правовая основа передачи полномочий;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, которым передаются государственные полномочия, а именно, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края;
- состав передаваемых государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями на территории Пермского края граждан, указанных в абз. 1 п. 2.1 ст. 15, абз. 3 п. 3.1 ст. 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ) и ст. 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее – Федеральный закон № 342-ФЗ), а именно, предоставление жилого помещения в собственность бесплатно; предоставление жилого помещения по договору социального найма; предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

- срок, на который передаются соответствующие полномочия – до 31 декабря 2020 года;
- права и обязанности губернатора Пермского края, уполномоченного органа Пермского края, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий;
- порядок финансового обеспечения осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;
- порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;
- основания и порядок прекращения осуществления государственных полномочий;
- методика определения объёма субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление государственных полномочий.

Оценивая **актуальность** законопроекта необходимо отметить следующее.

1. В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 342-ФЗ Российской Федерацией **органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы** следующие полномочия по обеспечению жилыми помещениями граждан, указанных **в абз. 1 п. 2.1 ст. 15, абз. 3 п. 3.1 ст. 24** Федерального закона № 76-ФЗ и **ст. 2** Федерального закона № 342-ФЗ:

- 1) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;
- 2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;
- 3) предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

В соответствии с ч. 2.1. ст. 15 Федерального закона № 76-ФЗ жилыми помещениями обеспечиваются граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, независимо от даты увольнения с военной службы и которые до 01.01.2005 были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 01.01.2005, и совместно проживающих с ними членов их семей.

В соответствии с ч.3.1. ст.24 Федерального закона № 76-ФЗ членам семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного

обеспечения военнослужащих), **погибших (умерших)** в период прохождения военной службы, и членам семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 20 лет и более вне зависимости от основания увольнения, признанным нуждающимися в жилых помещениях или имевшим основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с Федеральным законом № 76-ФЗ до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы, предоставляются денежные средства на приобретение или строительство жилых помещений либо жилые помещения.

В соответствии со **ст. 2** Федерального закона № 342-ФЗ порядок и условия обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей, предусмотренные п. 2.1 ст. 15 и ст. 15.1 Федерального закона № 76-ФЗ, распространяются на следующие **категории граждан независимо от даты их увольнения со службы, которые до 01.01.2005 в установленном Правительством Российской Федерации порядке были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 01.01.2005, и совместно проживающих с ними членов их семей, являющихся таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации:**

1) граждане, уволенные со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

2) граждане, уволенные с военной службы, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащие обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

2. В соответствии с ч.12 ст. 3 Федерального закона № 342-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации **вправе передавать**

законами субъектов Российской Федерации **органам местного самоуправления** полномочия по обеспечению жилыми помещениями указанных категорий граждан.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и **законами субъектов Российской Федерации**.

Согласно ч.6 ст.19 Федерального закона № 131-ФЗ Федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Кроме того, установлено, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий **наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации**, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, также должен содержать положения, определяющие:

1) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, **аналогичные** правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

2) права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, **аналогичные** правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

3. Законом Пермского края от 11.10.2011 № 842-ПК (ред. от 05.03.2013) «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан» соответствующие полномочия **были переданы** органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края **до 31.12.2013**. Положения данного Закона Пермского края были аналогичны положениям представленного проекта закона.

В 2012 году из федерального бюджета на осуществление полномочий по обеспечению жильём граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, были переданы субвенции в сумме 126 760,8 тыс.рублей. В 2013 - 2015 годах соответствующие субвенции из федерального бюджета **не передавались**.

На 2016 год Законом Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК (ред. от 31.03.2016) «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предусмотрены средства в объёме **25 432,1 тыс.рублей**, переданные в качестве субвенций из федерального бюджета на обеспечение жильём граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц.

4. В соответствии с ч. 3 ст. 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции

методиками, утверждаемыми *законом* субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

В соответствии с *Методикой* определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление государственных полномочий¹ (далее – Методика), *объем субвенции*, предоставляемой конкретному муниципальному образованию, определяется исходя из объема субвенции, предоставляемой *за счёт средств федерального бюджета* для обеспечения жилыми помещениями соответствующих категорий граждан, и объема субвенции, предоставляемой *из бюджета Пермского края на организацию* осуществления государственных полномочий.

В соответствии с примерным расчётом распределения субвенций бюджетам муниципальных образований на *осуществление* государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями соответствующих категорий граждан, содержащимся в материалах к проекту закона, всего из бюджета Пермского края требуются средства в сумме **8,3 тыс. рублей**. Указанные средства бюджетом Пермского края на 2016 год не предусмотрены, т.е. необходимо внесение соответствующих изменений в закон о бюджете Пермского края. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, в качестве *источника* дополнительной потребности предлагаются средства бюджетных инвестиций на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Пермского края для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края».

5. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту в 2016 году предполагается обеспечить жилыми помещениями **13 человек** на территории двух муниципальных образований (г.Пермь и г.Кудымкар), состоящих в Сводном списке граждан, имеющих право на предоставление жилого помещения и единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения за счет средств федерального бюджета (далее – Сводный список), на 1 января 2016 г.

¹ Приложение к проекту закона.

По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края на 1 января 2016 в Сводном списке состоит 31 человек.

6. Согласно законопроекту срок, на который органам местного самоуправления Пермского края передаются полномочия по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан установлен до 31.12.2020. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что установление данного срока обусловлено сроком действия федеральной целевой программы «Жилище» - 2015 - 2020 годы².

Одной из задач подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» является обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г., за счет субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, рассмотрение и принятие проекта закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, выражающиеся в установлении механизма реализации прав граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним категорий граждан на территории Пермского края.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова

² Утв. Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 (ред. от 25.08.2015).