



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае"

(внесен Избирательной комиссией
Пермского края)

29.04.2014

№ 99-ЗКЛ

Представленный проект закона подготовлен и внесен с целью приведения Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее - Закон Пермского края) в соответствие с федеральным законодательством.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Пунктом 3.3 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) определено, что гражданин, пассивное избирательное право которого было ограничено, вправе в установленном законом порядке быть выдвинутым кандидатом на этих выборах. Порядок выдвижения кандидатов установлен главой IV Закона Пермского края. В связи с этим в абзаце втором подпункта «г» пункта 1 части 1 статьи 1 проекта закона слова «в установленном законом порядке» предлагаем заменить словами «в установленном настоящим Законом порядке».

По тексту проекта закона слова «участковая комиссия» в соответствующих падежах предлагаем заменить словами «участковая избирательная комиссия» в соответствующих падежах, так как в Законе Пермского края не оговаривается краткое название данного понятия.

2. Статья 14 Закона Пермского края устанавливает систему избирательных комиссий при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований. Организующей выборы является избирательная комиссия муниципального образования. Случаи возложения ее полномочий на территориальные избирательные комиссии определены в абзаце шестом указанной части статьи 14 Закона Пермского края. Частью 2 статьи 1 проекта закона абзац шестой части 1 статьи 14 дополняется также участковыми избирательными комиссиями, на которые могут быть возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования, однако абзац второй

указанной части такого дополнения не содержит. В то же время считаем, что в норме, предусматривающей комиссии, которые проводят выборы, нет необходимости перечислять все комиссии, на которые могут возлагаться их полномочия. В связи с этим часть 2 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. В части 1 статьи 14:

1) в абзаце втором слова «, а в случае возложения полномочий в установленном законом порядке – соответствующая территориальная избирательная комиссия» исключить;

2) абзац шестой дополнить словами «или на участковую избирательную комиссию, действующую в границах муниципального образования.».

3. В части 4 статьи 1 проекта закона слова «вышестоящей комиссии» предлагаем заменить словами «избирательной комиссии муниципального образования», поскольку в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Пермского края окружные избирательные комиссии формируются избирательной комиссией, организующей выборы (то есть избирательной комиссией муниципального образования – п.1 части 7 статьи 16 Закона Пермского края), которая в соответствии с частью 2 статьи 14 указанного закона является вышестоящей для соответствующих окружных, территориальных избирательных комиссий административных районов города Перми и участковых избирательных комиссий.

4. Часть 5 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить с изменением дальнейшей нумерации частей статьи 1 проекта закона, поскольку в Законодательное Собрание 31.03.2014 внесен проект закона, которым предлагается изложить статью 22 «Статус членов комиссий» Закона Пермского края в новой редакции, содержащей отсылку к статье 29 Федерального закона. Данный проект закона разработан и внесен в связи с необходимостью исполнения решения Пермского краевого суда, которым признаны недействующими пункты 1 части 1, пункт 1 части 8 статьи 22 Закона Пермского края в части, лишаящей гражданина Российской Федерации, получившего вид на жительство на территории иностранного государства, возможности быть членом избирательной комиссии с правом решающего голоса.

5. В пункте первом части 6 статьи 1 проекта закона слова «в части 2» следует заменить словами «во втором предложении части 2».

6. Законы субъектов Российской Федерации не могут содержать положения, регламентирующие деятельность федеральных органов государственной власти, поскольку это не входит в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно пункту «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, формирование федеральных органов государственной власти находится в ведении Российской Федерации. А в соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции по предметам ведения

Российской Федерации принимаются федеральные конституционные и федеральные законы.

В связи с этим в первом предложении абзаца второй части 10 статьи 1 проекта закона слова «Федеральный органа исполнительной власти» предлагаем заменить словами «В соответствии с Федеральным законом федеральный орган исполнительной власти».

7. В части 13 статьи 1 проекта закона применительно к тексту Закона Пермского края в первом предложении абзаца второго слова «в органы местного самоуправления в муниципальных образованиях» следует заменить словами «депутатов представительных органов муниципальных образований», слова «осуществляются организующей соответствующие выборы комиссией» заменить словами «осуществляется избирательной комиссией муниципального образования»; в абзаце третьем слова «соответствующего бюджета» заменить словами «бюджета муниципального образования».

8. Часть 14 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить с дальнейшим изменением нумерации частей статьи 1 проекта закона. Согласно пункту 3.1 статьи 33 Федерального закона сведения о расходах обязаны представлять кандидаты, участвующие в выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и городских округов. В отношении депутатов представительных органов местного самоуправления такой нормы не установлено.

9. Последний абзац части 20 статьи 1 проекта закона после слова «избирательной» следует дополнить словом «комиссии».

10. В соответствии с частью 1 статьи 79 Закона Пермского края документация комиссий хранится в избирательной комиссии, организующей выборы, каковой является избирательная комиссия муниципального образования. В связи с этим в последнем предложении абзаца пятой части 21 статьи 1 проекта закона слова «в вышестоящую комиссию» предлагаем заменить словами «в избирательную комиссию муниципального образования».

11. По основаниям, указанным в пункте 3 настоящего заключения, в части 22 статьи 1 проекта закона слова «организующая выборы избирательная комиссия» предлагаем заменить словами «избирательная комиссия муниципального образования».

Редакционные предложения и замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова