



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук"

30.03.2015

№ 40-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.03.2015 № 680-15/07 на основании законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края от 11.03.2015 № СЭД-01-62-335.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 11.11.2009 № 538-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук» (далее - Закон № 538-ПК).

Актуальность и целесообразность внесения изменений в Закон № 538-ПК авторами законопроекта обосновывается оптимизацией расходования средств бюджета Пермского края и привлечением средств из государственных образовательных организаций высшего образования и государственных академических организаций.

В связи с чем, законопроектом предлагается: **предоставлять** ежемесячную денежную выплату докторам наук, предусмотренную Законом № 538-ПК, **на условиях софинансирования**, а именно: выплачивать две трети размера ежемесячной денежной выплаты из средств бюджета Пермского края, при условии выплаты одной трети установленного размера денежной выплаты из средств федеральной государственной образовательной организации высшего образования и (или) федеральной государственной академической организации и **установить** срок вступления закона в силу с 01.07.2015.

Действующим Законом № 538-ПК предельный размер ежемесячной денежной выплаты докторам наук определен в сумме 30000 (тридцати тысяч) рублей.

При этом, выплаты, установленные на 2015 год предлагается сохранить с 1 июля до конца текущего года **при условии** предоставления софинансирования в объеме одной трети от установленного доктору наук размера ежемесячной денежной выплаты со стороны государственной

образовательной организации высшего образования и (или) государственной академической организации.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, в случае его принятия, **сокращение расходов бюджета** Пермского края составит во втором полугодии 2015 года 17,2 млн. рублей.

На выполнение Закона № 538-ПК в бюджете Пермского края предусмотрены средства на 2015 год в размере 134,1 млн.рублей, на 2016-2017 год - 134,1 млн.рублей ежегодно¹.

По существу предлагаемых изменений отмечаем следующее.

1. Ежемесячная денежная выплата докторам наук, работающих в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования и федеральных государственных академических организациях, как мера социальной поддержки, установленная по инициативе Губернатора Пермского края, является дополнительным расходным обязательством, которое взял на себя Пермский край, как субъект Российской Федерации, что предусмотрено в статье 6 Закона № 538-ПК.

Расходное обязательство по предоставлению ежемесячных денежных выплат докторам наук, установленное настоящим Законом является расходным обязательством Пермского края.

На выполнение Закона № 538-ПК расходы бюджета Пермского края составили 109,7 млн. рублей в 2013 году и 87,7 млн. рублей в 2014 году. Численность получателей ежемесячных денежных выплат в 2014 года увеличилась по сравнению с 2013 годом на 44 человека и составила к концу года 276 чел. из 15 образовательных организаций и организаций науки.²

В 2015 году численность получателей ежемесячной денежной выплаты составляет 287 человек.³

2. Финансовое обеспечение деятельности федеральных государственных образовательных организаций высшего образования осуществляется в соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает предоставление субсидий из федерального бюджета в объеме, необходимом для выполнения государственного задания. Размеры субсидий рассчитываются на основании трех составляющих нормативных затрат: на оказание государственной услуги в рамках государственного задания, на содержание недвижимого имущества и на уплату налогов.

Исходя из этого, отмечаем, что для федеральных государственных образовательных организаций, софинансирование мер социальной поддержки, установленных региональным законом из средств федерального бюджета,

¹ Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

² Информация государственного учреждения Пермского края, осуществляющего полномочия Министерства образования и науки Пермского края по исполнению публичных обязательств в денежной форме перед физическими лицами (ГБОУ ДПО «Институт развития образования Пермского края)

³ Финансово-экономическое обоснование к проекту закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук»

предусмотренных на выполнение государственного задания, может расцениваться как нецелевое использование бюджетных средств⁴.

В связи с чем, источником финансирования расходов по выплате одной трети размера ежемесячной денежной выплаты могут быть внебюджетные источники образовательных организаций, а именно прибыль, получаемая федеральными образовательными организациями от приносящей доход деятельности. Кроме того, в качестве источника средств может быть благотворительная помощь, осуществляемая благотворителем в целях обеспечения софинансирования мер социальной поддержки, установленных Законом № 538-ПК.

По нашему мнению, основания возникновения данных источников не могут гарантировать выплату одной трети размера денежной выплаты, предусмотренную законопроектом на условиях софинансирования.

Отмечаем, что в пояснительной записке и в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не содержится информация о готовности федеральных государственных образовательных организаций высшего образования и академических организаций на софинансирование одной трети размера денежной выплаты докторам наук.

Кроме того, по устной информации Министерства образования и науки Пермского края, на момент подготовки аналитической записки, 8 организаций предложили сохранить ежемесячную выплату в меньшем размере - 20 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, без условия софинансирования государственными образовательными организациями высшего образования и государственными академическими организациями.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие законопроекта в предлагаемой редакции будет иметь **неоднозначные последствия**. Так как с одной стороны, сокращаются расходы бюджета Пермского края, с другой стороны, **при невыполнении условий софинансирования** со стороны государственных образовательных организаций высшего образования и государственных академических организаций, ежемесячная денежная выплата докторам наук, как мера социальной поддержки, **не будет предоставляться**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48

⁴ Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств. Статья 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации