ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

# Управление аналитической и законотворческой деятельности

# АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы"**

**15.05.2015** **№ 82-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.04.2015 № 1336-15/07 на основе проекта закона и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 28.04.2015 № СЭД-01-62-674.

Согласно представленному законопроекту вносятся изменения в Программу социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы (далее также - Программа или ПСЭР), утвержденную Законом Пермского края от 20.12.2012г. (ред. ред. от 05.06.2013) № 140-ПК[1].

*Программа социально-экономического развития Пермского края принята в соответствии со статьей 5 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».*

*В соответствии с Законом Пермского края от 05.05.2015 № 476-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее – Закон № 476-ПК) ПСЭР исключена из перечня документов стратегического планирования Пермского края.*

*Переходными положениями Закона № 476-ПК установлено, что документы стратегического планирования, принятые до дня вступления его в силу, считаются действующими до окончания установленного в них срока, если иное не установлено Правительством Пермского края. Т.о. принятая ранее Программа социально-экономического развития Пермского края остается действующей на период ее принятия, т.е. до конца 2016 года.*

[1] Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК (ред. от 05.06.2013) «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»

В настоящее время Программа социально-экономического развития Пермского края является документом, определяющим систему целевых ориентиров деятельности органов государственной власти по приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края, планируемые пути и способы их достижения. На основе ПСЭР разрабатываются государственные программы Пермского края, которые также являются документами стратегического планирования, их финансовое обеспечение определяется в рамках трехлетнего бюджета края, формируемого с января 2014г. в программном формате.

Учитывая взаимосвязь бюджетного и стратегического планирования, а также первостепенную роль ПСЭР в формировании целевых ориентиров для принятия государственных программ и формирования бюджета, постоянно действующей рабочей группой Законодательного Собрания по законодательному регулированию стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края в декабре 2014 года было рекомендовано Правительству Пермского края в срок до 15 апреля 2015 года подготовить и внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы» в части дополнения приложения 4 указанного Закона значениями ожидаемых социально-экономических результатов от реализации Программы на 2018-2019 годы[2].

С учетом изложенного рассмотрение законопроекта, предусматривающего установление прогнозных значений показателей социально-экономического развития Пермского края на период 2018-2019 годов, считаем **актуальным**.

Действующая Программа включает 10 разделов, по каждому из которых утверждены цели, задачи, ожидаемые результаты реализации. Согласно законопроекту предлагается откорректировать значения и формулировку отдельных показателей результативности по трем разделам: «Общественная безопасность», «Обеспечение взаимодействия общества и власти», «Бюджетно-финансовая политика».

*В частности, в соответствующих разделах ПСЭР предлагается изменить значения следующих ожидаемых к 2016 году результатов реализации Программы:*

*- показатель снижения доли преступлений, совершенных в общественных местах увеличить с 0,4% до 1,7% (раздел «Общественная безопасность»);*

*- показатель доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, уменьшить с 78-80% до 58%*

---

[2] Протокол заседания постоянно действующей рабочей группы по законодательному регулированию стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края от 03.12.2014 № 15

*(раздел «Обеспечение взаимодействия общества и власти»). Одновременно, корректируется формулировка показателя: «доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений,* ***в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае»;***

*- показатель дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований между 5 максимально обеспеченными и 5 минимально обеспеченными муниципальными районами (городскими округами) увеличить с 1,2 до 1,7 раза (раздел «Бюджетно-финансовая политика»).*

В приложении 3 к ПСЭР предлагается повысить с 22% до 26% значение показателя «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом», являющегося одним из результатов реализации государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта».

Кроме того, законопроектом предлагается пролонгировать на период 2018-2019 годов показатели приложения 4 к Программе, включающего прогноз ожидаемых социально-экономических результатов от реализации Программы социально-экономического развития Пермского края на 2012-2017 годы. Одновременно в приложении 4 предлагается исключить 3 показателя из раздела V «Территориальное развитие», изменить формулировку одного показателя и дополнить тремя новыми показателями раздел VIII «Обеспечение взаимодействия общества и власти», по 6 показателям изменить значения.

*В частности, из раздела «Территориальное развитие»* ***исключаются показатели****, характеризующие обеспеченность местных бюджетов доходами:*

*- индекс обеспеченности бюджетов муниципальных районов, городских округов (собственные доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов / текущие расходы бюджетов);*

*- доля налоговых, неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов (без учета субвенций), %.*

*Также* ***исключается показатель****, ограничивающий долю расходов на содержание органов местного самоуправления края в общем объеме расходов.*

*В раздел «Обеспечение взаимодействия общества и власти»* ***включаются показатели****:*

*- индекс протестной активности по вопросам краевого и местного уровней;*

*- количество общественных организаций, участвующих в осуществлении проектов в социальной сфере;*

*- количество форм гражданского участия в принятии общественно значимых решений органами государственной власти и местного самоуправления.*

С учетом предлагаемых изменений в приложении 4, как и ранее, будут представлены 56 показателей, характеризующих социально-экономические результаты от реализации ПСЭР.

Принятие законопроекта будет иметь **благоприятные социально-экономические последствия**, поскольку будут утверждены показатели, необходимые для формирования и принятия государственных программ и бюджета края на очередной трехлетний период: 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

В то же время необходимо отметить следующие **проблемные моменты** законопроекта.

1. Прежде всего отметим, что без обоснования в приложении 4 предложено утвердить прогнозные значения показателей ***на период 2018-2019 годов***. Полагаем, что в качестве обоснования авторами может быть представлена информация об уровне достигнутых значений и динамике показателей в предыдущие годы, а также анализ причин, повлекших их отклонение от планируемых значений.

2. Как уже отмечалось, одновременно с пролонгацией показателей в приложении 4 предлагается изменить значения по 6 показателям, утвержденным ***на период 2015-2017 годов***, а также исключить 3 показателя. При этом по 4 из 6 изменяемых показателей их значения ухудшаются, в том числе ухудшаются значения показателей на 2015 год.

*Ухудшаются значения по следующим показателям:*

- *уменьшается доля детей, занимающихся в творческих объединениях художественной, литературной, творческой и иной неспортивной направленности, от численности детского населения в возрасте от 5 до 18 лет;*
- *увеличивается количество дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края;*
- *снижается доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае;*
- *увеличивается уровень дифференциации бюджетной обеспеченности 5 максимально обеспеченных и 5 минимально обеспеченных муниципальных районов (городских округов) Пермского края.*

В пояснительной записке к законопроекту приводятся причины ухудшения значений (либо исключения) показателей на 2015-2017 годы, которые в ряде случаев, по нашему мнению, требуют детального рассмотрения.

В частности, предлагаемое снижение доли детей занимающихся в творческих объединениях художественной, литературной, творческой и иной неспортивной направленности, от численности детского населения в возрасте от 5 до 18 лет объясняется авторами проведением комплексного анализа сети культурно-досуговых учреждений, оптимизацией их деятельности,

сокращением сети библиотек в Пермском крае. Полагаем, что в качестве обоснования предлагаемого снижения могут быть представлены результаты проведенного анализа, в том числе информация о фактическом состоянии и динамике изменений сети культурно-досуговых учреждений в Пермском крае.

Причиной роста уровня безработицы в Пермском крае, по мнению авторов законопроекта, является прогнозируемый рост численности экономически активного населения в условиях пенсионной реформы, а также ухудшение экономической конъюнктуры. Считаем целесообразным рассмотреть прогнозируемые изменения в качестве обоснования роста безработицы.

Увеличение количества ДТП на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края объясняется изменением с 2013 года методики расчета показателя. Поскольку значение данного показателя предлагается изменить только с 2015 года, полагаем, уже имеется статистика, подтверждающая представленные в законопроекте значения показателя, и ее целесообразно рассмотреть.

Требуют обоснования, по нашему мнению, количественные изменения показателей, характеризующих долю граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, и долю граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, в разделе VIII «Обеспечение взаимодействия общества и власти», поскольку по первому из показателей сделана ссылка на изменение методики без содержательных пояснений, а по второму показателю пояснения отсутствуют.

3. В Паспорте Программы предлагается изменить значение показателя «снижение доли преступлений, совершенных в общественных местах».

Учитывая иерархическую структуру Программы аналогичное изменение необходимо также внести в п.2.4.1 раздела II «Общественная безопасность» и п.2.3.2.1 приложения 3 к Закону.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса Е.А.Селянинова

Селянинова
217 75 49